

Rådmannskontoret
7650 VERDAL
Tlf. 74 04 82 57
Telefaks 74 04 82 01

Verdal 15.08.02

Deres ref.

Vår ref.
02/05333-003

Arkiv
033

Saksbehandler
Rolf Holberg

MØTE I FORMANNSKAPET DEN 22.08.02

De blir med dette innkalt til møte i FORMANNSKAPET den 22.08.02 kl. 10.00 på Kommunestyresalen.

Saksframlegg med eventuelle vedlegg til f. Sak nr 94/02 om ny struktur 1. Januar av 2003, vil bli utbringt mandag 19. d. mnd

Innstillinger/uttalelser fra andre utvalgsbehandlinger av saken vil bli utlagt i møte. Det samme gjelder for en del andre saker utsendt til behandling i dette møte

Vi gjør merksam på at saker som er merket **“B-sak”** behandles konfidensielt.

Gjenpart av denne innkalling sendes også til varamedlemmer som bestemt.

Forfall bes meldt til rådmannskontoret telf. 740 48 250

Varamedlemmer vil i tilfelle bli innkalt særskilt.

SAK NR: 0089/02
SAKSFRAMLEGG

VERDAL KOMMUNE
MØTEBOK

SAKEN BEHANDLES AV:

Saksnr.	Utvalg	
0034/02	H.UTV. FOR HELSE, SOSIAL, PLEIE OG OMSORG	21.08.02
0089/02	FORMANNSKAPET	22.08.02
/	KOMMUNESTYRET	

Møtedato	Arkivsaksnr.	Arkiv	Saksbehandler
22.08.02	02/05231	F3	John Ragnar Sæther

BOSETTING AV FLYKTNINGER I 2003.

SAMMENDRAG:

Ved brev av 15.05.02 fra Utlendingsdirektoratet (UDI) anmodes Verdal kommune om å bosette 45 flyktninger i 2003. Familiegjengenforening kommer i tillegg. Pga. variasjon i behovet og endret bosettingsmodell må sentrale kommuner ta imot noe flere enn tidligere antatt.

Verdal kommune har bosatt flyktninger årlig siden 1987, og ved effektivering av den siste inngåtte avtale, skal Verdal kommune innen utgangen av 2002 ha bosatt om lag 370 personer (K-sak 136/00. Ifølge denne avtale skal Verdal kommune bosette ca. 40 personer årlig i årene 2001 og 2002).

Rådmannen og de instanser som har uttalt seg, er positiv til UDIs anmodning, men enkelte mener at en evt. etablering av asylmottak i tillegg vil kunne gi uheldige utslag. Med de gode erfaringer en har gjennom intensjonsavtaler om bosetting over 2 år tilrår rådmannen:

1. Bosettingen av flyktninger i Verdal kommune videreføres på samme nivå som tidligere, forutsatt at det ikke etableres asylmottak i kommunen.
2. For å oppnå best mulig planlegging og forutsigbarhet vil Verdal kommune inngå 2 årig intensjonsavtale med UDI om bosetting av inntil 80 flyktninger, fortrinnsvis familier, i perioden 2003 – 2004, hvorav 45 i 2003.

VEDLEGG:

Trykt vedlegg:

Brev fra UDI datert 15.05.02 – Bosettinger av flyktninger i år 2003.

Utrykt vedlegg:

Verdal kommunestyre, sak 15/02: ”*Handlingsplan for flyktningearbeidet i Verdal kommune 2002 - 2005*”.

SAKSOPPLYSNINGER:

Det foreligger anmodning fra UDI datert 15.05.02 om bosetting av flyktninger i år 2003. UDI viser i sitt brev til at utfordringene når det gjelder bosetting i 2003 vil være store. I følge prognosene skal ca. 8.800 personer, hvorav 1.730 er overføringsflyktninger og ca 350 enslige mindreårige, bosesettes. Den nye bosettingsmodellen legger opp til økt bosetting i sentrale strøk, bl.a. for å redusere sekundærflyttingen. Dette vil gi et noe større press på sentrale kommuner/regioner.

Videre anføres at regionskontorene så langt som mulig vil hjelpe til med å styrke de nasjonale gruppene som alt er bosatt, men UDI ber samtidig om ikke å stille vilkår om bosetting av bestemte nasjonalgrupper.

UDI peker også på behovet for rask og god bosetting da ventetiden i mottak er traumatiserende, og forsinker integreringen i samfunnet, men er også oppmerksom på at boligsituasjonen vil være et meget viktig element.

UDI vil prioritere dialogen med kommunene og sette mye inn på å være tilgjengelig for rådgivning og informasjon.

Finansiering av bosettingen er knyttet til en rekke forskjellige tilskuddsordninger:

Viktigst er integreringstilskuddet som for 2002 er økt fra 365.000 pr. bosatt person til kr. 376.000 over en 5-årsperiode. Tilskuddet fordeler seg slik:

Bosettingsår	Årlig tilskudd
År 1	87.000
År 2	77.000
År 3	77.000
År 4	68.000
År 5	67.000
SUM	376.000

Andre tilskudd som omfatter bosetting av flyktninger er bl.a. rammetilskuddet, personer over 60 år, asylsøkere, grunnskoleopplæring og videregående opplæring, voksenopplæring enslige mindreårige, to-språklig assistent i barnehage.

UDIs forespørsel er forelagt kommunens administrative instanser for vurdering. Av de besvarelser som er mottatt kan nevnes:

Sosialavdelingen uttaler:

Sosialtjenesten er i utgangspunktet positiv til å ta imot flyktninger for bosetting. Når det gjelder evt. bosetting av enslige mindreårige bør vi være restriktive, da vi ikke har et godt nok tilrettelagt tilbud for denne gruppen.

Helsestasjonen uttaler:

Bosettingen vil medføre økt behov for kontroller og ekstra oppfølging. Herunder også økt risiko for smittsomme sykdommer. Dette vil kreve ekstra tid og ressurser for å kunne følges opp.

Teknisk etat anfører, etter kontakt med Verdal Boligbyggelag og styreformann i Verdal Boligselskap, at det finnes boliger med tanke på bosetting av flyktninger, utover de boliger kommunen selv disponerer.

"Tverretatlig samarbeidsutvalg for flyktningesaker" drøftet anmodningen fra UDI i sitt møte 30.05.02, og uttaler:

"Samarbeidsutvalget foreslår at Verdal kommune tar imot 45 flyktninger i 2003 under forutsetning av at det ikke blir etablert flyktningemottak i kommunen. Ved slik etablering vil ikke kommunen ha kapasitet til bosetting av flyktninger i 2003."

Det kan opplyses at søknad om etablering av asylmottak i Verdal kommune er på nåværende tidspunkt stilt i bero fra operatøren sin side.

Verdal kommunestyre vedtok 22.04.02 *"Handlingsplan for flyktningearbeidet i Verdal kommune 2002 - 2005"*. Planen anfører bosetting av minimum 30 flyktninger pr. år i planperioden, samtidig som det påpekes fordelene med flerårige vedtak. Planvedtaket sier også at *"Introduksjonsprogram for nyankomne invandrere"* (introduksjonsloven) gjennomføres fom. 1.1.03 i tråd med egnet organisasjonsform. Det kan opplyses at kommunal- og regionaldepartementet ved brev av 27.6.02 informerer om at behandlingen av *"Introduksjonsloven"* er utsatt. Stortinget har vedtatt at ordning skal være obligatorisk for den enkelte invander mv. og at kommunene skal ha plikt til å tilrettelegge et introduksjonsprogram for den enkelte. Dette innebærer problemstillinger som tilsier at saken må ut på høring. Departementet tar sikte på å fremme proposisjon for Stortinget innen utgangen av 2002.

Rådmannen har oppnevnte en egen gruppe for å utarbeide forslag til organisasjonsform, dimensjonering, samt spesifisert introduksjonsprogram for nye flyktninger/invandrere til Verdal kommune. Forslaget er planlagt ferdigstilt for politisk behandling i løpet av september 2002. Stortingets vedtak vil bli søkt ivaretatt i dette arbeidet.

VURDERING:

UDIs forepørsel omfatter bosetting av 45 flyktninger i 2003.

Behovet for bosetting er sterkt varierende. Omlegging av bosettingspolitikken til bosetting i mere sentrale kommuner/regioner, vil resultere i at slike kommuner må bosette et noe høyere antall enn tidligere planlagt.

Rådmannen har således forståelse for avviket mellom flyktningeplanens anslag om å bosette minst 30 flyktninger pr år i planperioden og UDIs anmodning om å bosette 45 i 2003.

Verdal kommune har gjennom årene tilegnet seg verdifull erfaring i arbeidet med bosetting og integrering av flyktninger.

Fra og med 1.1.03 skal nyorganisert flykningetjeneste være operativ. Samtidig innføres eget introduksjonsprogram for nye flyktninger/invandrere. I den sammenheng vil det være ønskelig med en begrenset bosetting de første månedene.

Tidligere vedtak om et bestemt antall over en 2-årsperiode har gitt mulighet for god forberedelse og planlegging. Det er derfor ønskelig at en slik ordning kan videreføres, samtidig som bosettingen i første del av perioden søkes forskjøvet. Dette forhindrer ikke at UDIs anmodning for 2003 kan imøtekommes. Dette tilsier et omfang på 80 personer iløpet av en 2-årsperiode.

Som ”Tverretattlig samarbeidsutvalg for flyktingesaker” er også rådmannen av den oppfatning at etablering av asylmottak i tillegg til bosetting av nye flyktninger i det aktuelle omfang, vil bli for belastende på kommunens mottaksapparat og øvrige tjenesteyting. Slik etablering bør derfor unngås dersom kommunen skal videreføre omfanget av bosettingen av flyktninger i årene framover.

Rådmannen er oppmerksom på behovet for en rask og god bosetting av flyktninger. Gjennom den nye organiseringen håper rådmannen at kommunen kan bidra til å gjøre ventetiden i mottak så kort som mulig for flyktninger som er bosettingsklare.

Tilgangen på boliger vil være avgjørende for at Verdal kommune kan bosette 80 personer i perioden 2003 - 04. Det private utleiemarkedet må engasjeres, samtidig som kommunen må vurdere kjøp av innskuddsleiligheter i løpet av bosettingsperioden.

TILRÅDING:

Rådmannen tilrår at hovedutvalg for helse, sosial, pleie og omsorg innstiller på at kommunestyret fatter slikt vedtak:

1. Bosettingen av flyktninger i Verdal kommune videreføres på samme nivå som tidligere, forutsatt at det ikke etableres asylmottak i kommunen.
2. For å oppnå best mulig planlegging og forutsigbarhet vil Verdal kommune inngå 2 årig intensjonsavtale med UDI om bosetting av inntil 80 flyktninger, fortrinnsvis familier, i perioden 2003 – 2004, hvorav 45 i 2003.

Verdal, 25.07.2002

Rudolf Holmvik
kst. rådmann

Harald Myrvang

SAK NR: 0090/02
SAKSFRAMLEGG

VERDAL KOMMUNE
MØTEBOK

SAKEN BEHANDLES AV:

Saksnr.	Utvalg	
0090/02	FORMANNSKAPET	22.08.02

Møtedato	Arkivsaksnr.	Arkiv	Saksbehandler
22.08.02	02/05180	016	Rolf Holberg

**NY LOV OM VALG TIL FYLKESTING OG KOMMUNESTYRER -
 FORSKRIFTER – HØRING**

VEDLEGG:

1. Brev med vedlegg av 10.07.02 fra kommunal og regionaldepartementet.
2. KRD`s brev av 05.07.02 om regionale opplæringskonferanser.

Utrykt vedlegg. Ny valglov.

SAKSOPPLYSNINGER:

Det vises til vedlagte brev med vedlegg fra KRD av 10.07.02 vedrørende eventuell uttalelse til utkast til forskrifter om valg til fylkesting og kommunestyre ("valgforskriften") og direktevalg til kommunedelsutvalg.

Høringsfristen er satt til 15. oktober d.å.

Rådmannen for sin del har ikke spesielle merknader til høringsutkastene og regner med at eventuelle uklare forhold m.v. ,avklares underveis i forbindelse med opplærings og informasjonsmøter, rundskriv og lignende.

For øvrig vises til vedlagte dokumenter.

Saken legges med dette fram for formannskapet som bes ta standpunkt til om det skal avgis uttalelse i saken fra kommunen og innholdet i en eventuell uttalelse.

Verdal, 06.08.02

Rudolf Holmvik
 kst. rådmann

Rolf Holberg

SAK NR: 0091/02
SAKSFRAMLEGG

VERDAL KOMMUNE
MØTEBOK

SAKEN BEHANDLES AV:

Saksnr.	Utvalg	
0038/02	KOMMUNESTYRET	27.05.02
0022/02	ARBEIDSMILJØUTVALGET	20.08.02
0020/02	ADMINISTRASJONSUTVALGET	20.08.02
0033/02	H.UTV. FOR HELSE, SOSIAL, PLEIE OG OMSORG	21.08.02
0045/02	HOVEDUTVALG FOR KULTUR OG OPPVEKST	21.08.02
/	H.UTV. FOR LANDBR., MILJØ OG TEKNISK	21.08.02
/	KOMMUNESTYRET	26.08.02
0091/02	FORMANNSKAPET	22.08.02

Møtedato	Arkivsaksnr.	Arkiv	Saksbehandler
22.08.02	02/03480	153 & 58	Trond Selseth

KVARTALSRAPPORT VED UTGANGEN AV JUNI 2002

VEDLEGG.

- 1) Notat fra rådmannen av 15.08.02 angående budsjettsituasjonen ved utgangen av juni.
- 2) Forslag til budsjettjusteringer.

SAKSOPPLYSNINGER.

I henhold til kommunens økonomireglement skal rådmannen legge fram en gjennomgang av budsjettsituasjonen ved utgangen av august. For inneværende år er det imidlertid bestemt at det skal legges fram en rapport for hvert kvartal. Dette innebærer rapporter ved utgangen av mars, juni og oktober. I tillegg til årsrapporten ved årets regnskapsavslutning.

Rådmannen har utarbeidet en rapport som gir en samlet gjennomgang for kommunens driftsbudsjett ved utgangen av juni. I de tilfeller det er avdekket forhold i juli som har betydning for økonomisituasjonen er disse hensyntatt i rapporten som følger saken som vedlegg.

Det er lagt opp til følgende behandling av dokumentet:

Administrasjonsutvalget og arbeidsmiljøutvalget behandler saken i møter 20. august. Hovedutvalgene 21. august. Formannskapet behandler saken i møte 22. august og avgir innstilling til kommunestyret hvor saken kommer opp 26. august.

Saken legges med dette fram til behandling.

Rådmannen tilrår at formannskapet innstiller på at kommunestyret gjør slikt vedtak:

1. Kommunestyret tar rapporten om budsjettsituasjonen ved utgangen av juni 2002 til etterretning.
2. Kommunestyret forutsetter at hovedutvalgene får seg forlagt forslag til budsjettjusteringer på møtene i september.
3. Kommunestyret vedtar de foreslåtte budsjettendringer i samsvar med vedlagte liste. Rådmannen får fullmakt til å fordele disse merinntektene for å styrke lønnspostene i budsjettet når en kjenner de endelige budsjettmessige virkningene av lønnsoppjøret.

Verdal, 08.08.02

Rudolf Holmvik
kst. rådmann

Trond Selseth

SAK NR: 0092/02
SAKSFRAMLEGG

VERDAL KOMMUNE
MØTEBOK

SAKEN BEHANDLES AV:

Saksnr.	Utvalg	
0092/02	FORMANNSKAPET	22.08.02

Møtedato	Arkivsaksnr.	Arkiv	Saksbehandler
22.08.02	02/00625	153 &58	Trond Selseth

BUDSJETTSITUASJONEN VED UTGANGEN AV JULI 2002

SAKSOPPLYSNINGER:

Rådmannen vil orientere om budsjettsituasjonen ved utgangen av juli

TILRÅDING:

Rådmannen tilrår at formannskapet gjør slikt vedtak:

Formannskapet tar saken til orientering

Verdal, 12.08.02

Rudolf Holmvik
kst. rådmann

Trond Selseth

SAK NR: 0093/02
SAKSFRAMLEGG

VERDAL KOMMUNE
MØTEBOK

SAKEN BEHANDLES AV:

Saksnr.	Utvalg	
0062/02	FORMANNSKAPET	15.05.02
0077/02	FORMANNSKAPET	20.06.02
0050/02	HOVEDUTVALG FOR KULTUR OG OPPVEKST	21.08.02
/	H.UTV. FOR HELSE, SOSIAL, PLEIE OG OMSORG	21.08.02
/	H.UTV. FOR LANDBR.,MILJØ OG TEKNISK	21.08.02
0093/02	FORMANNSKAPET	22.08.02
/	KOMMUNESTYRET	26.08.02

Møtedato	Arkivsaksnr.	Arkiv	Saksbehandler
22.08.02	01/00437	031 &40	Rolf Holberg

SAMLERAPPORT FOR UTVIKLINGSPROSJEKT "VERDAL KOMMUNE"
UTVIKLING 2001

VEDLEGG:

Utrykte vedlegg

1. Delprosjektrapport – Budsjett 2002/ Økonomiplan 2002 – 2005
2. Delprosjektrapport – IKT – strategi for den videre IKT – satsing i kommunen
3. Delprosjektrapport – Lederutvikling
4. Delprosjektrapport – Etablering av felles enhet for bygg- og eiendomsforvaltning
5. Delprosjektrapport – Boligforvaltning
6. Delprosjektrapport – Arbeidsprosesser – Kvalitetsutvikling i skolen
7. Delprosjektrapport – Arbeidsprosesser – Faktureringsrutiner og CM – analyse
8. Delprosjektrapport – Arbeidsprosesser – Serviceerklæringer H&S knyttet til Brukerundersøkelser.
9. Delprosjektrapport – Arbeidsprosesser – HMS – arbeid med vekt på rutiner
10. Delprosjektrapport – Rullering av eldreplan
11. Delprosjektrapport – Offentlig servicekontor

Trykte vedlegg:

1. Samlerapport for de definerte delprosjekter
 2. Uttalelser fra Norsk Kommuneforbund og KFO
- } **Utsendt tidligere**

Nye vedlegg:

02 Samlet saksframstilling med behandlingene og vedtak i hovedutvalgene 2. og 8. mai av samlerapporten.

Samlet saksframstilling med arbeidsmiljøutvalget, administrasjonsutvalget og formannskapet's behandling og vedtak på grunnlag av rådmann Ole Jørgen Rødøy's tilråding i saken datert 07.05.02

Delprosjekt: 7 Offentlig servicekontor

SAKSOPPLYSNINGER:

Nedenfor gjengis tidligere rådmanns anbefalinger, konkrete forslag i saksframlegg av 07.05.02, gjengitt fra samlerapporten:

Delprosjekt 1 – Økonomiplan 2002 – 2005

Videreføres i 2002

1. Plan for utarbeiding av budsjett 2003 og økonomiplan 2003 – 2006 utarbeides innen 1. mars 2002. Planen må legges opp til en bred involvering fra folkevalgte, virksomhetsledere, medarbeidere og om mulig brukergrupper
2. Budsjett- og økonomiplan utarbeides som ett dokument på høsten 2002

Delprosjekt 2 – IKT – strategi

Videreføres i 2002

1. Lage samlet utviklingsplan for IKT i Verdal kommune for årene 2002 – 2006, med økonomiske kalkyler (drift og investering) for vurdering opp mot økonomiplan 2003 - 2006.
2. Investeringsprosjekt IKT innarbeides i investeringsbudsjettet ved revidering av økonomiplan 2003- 2006 på høsten 2002

Delprosjekt 3 – Lederutvikling

Videreføres i 2002

1. Visjon, overordnet mål og hovedmål utarbeides og vedtas politisk før 01.07.02 og tilpasses de økonomiske og ressursmessige realiteter i gjeldende økonomiplan.
2. Lederplattformens grunnverdier og lederfilosofi legges til grunn i lederutviklingsprogrammet for toppledergruppen og i det videre arbeidet med en strategisk ledergruppe – våren 2002
3. Utarbeides et lederopplæringsprogram for Verdal kommune hvor de økonomiske ressurser innarbeides i budsjett 2003 og økonomiplan 2003 – 2006
4. Lederavtaler for toppledergruppen innføres fra 01.07.02

Delprosjekt 4A – Felles bygge og eiendomsforvaltning

Videreføres i 2002

1. Forvaltning som berører salg/kjøp av arealer, markedsføring og økonomioppfølging og oppfølging festetomter gjennomføres i år 2002 i regi av bygg og eiendomsavdelingen
2. Prosjektgruppen jobber videre med del 2 i sitt mandat relatert til boligforvaltning i Verdal kommune. Prosjektrapport leveres innen 01.03.02

Delprosjekt 4 B – Boligforvaltning

Videreføres i 2002

Ikke definert i rapporten

Delprosjekt 5/I – Arbeidsprosesser – kvalitet og effektivitet. Kvalitetsutvikling i skolen

Videreføres i henhold til prosjektplan.

Delprosjekt 5/II – Fakturering og CM – analyse

Videreføres i 2002

1. Reduksjon av fakturamengde er iverksatt og det føres en fortløpende dialog mot de største leverandørene. Målsetningen er at angitt reduksjon skal nås i 2002.
2. Vurdering av elektronisk innkjøpsløsninger/ e-fakturaer gjennomføres i samarbeid med vår bankforbindelse i løpet av 2002. Investeringskostnader beskrives, behov for rutineendringer beskrives og kompetansebehov kartlegges
3. Rutiner rundt refusjonskrav vurderes før rullering av økonomiplan 2003 – 2006

Delprosjekt 5/III – Serviceerklæringer Helse og sosial knyttet til bruk av spørreundersøkelser

Videreføres i 2002

1. Verdal kommune utarbeider serviceerklæringer innenfor Helse og sosialetaten i løpet av år 2002

Delprosjekt 5/IV – HMS – arbeid med vekt på rutiner

Videreføres i 2002 og 2003

Det foreslås følgende plan for videreføring ev tiltak og prosjekt;

Tiltak

1. Faste rutiner for byggesakshåndtering – Innen høsten 2002
2. Faste rutiner for avvikshåndtering – Innen høsten 2002
3. Prioritering av bygningsmessige tiltak – Innen høsten 2002
4. Rutiner ved planarbeid – Innen høsten 2002

Prosjekt

1. Slutføring av "Oppfølging av sykmeldte" – våren 2002
2. Slutføring av "Vold og trusler" – februar 2002

Delprosjekt 6 – Rullering av omsorgsplan/ Helhetlig pleie- og omsorgsplan 2002 – 2005

Videreføring i 2002

1. Planen sendes ut på høring
2. Rådmannen utarbeider tilråding på grunnlag prosjektgruppens utkast og høringsuttalelser.
3. Planen sendes folkevalgte organ til uttalelse og vedtak

OBS: Denne planen ble vedtatt av kommunestyret i møte 18.03.02 sak 14/02

Delprosjekt 7 – Offentlig servicekontor

Videreføring i 2002

1. Avklare konsekvensene av samlet tjenesteyting mot definerte brukergrupper
2. Utarbeide intensjonsavtaler og avklare garantier for lokalisering
3. Utarbeide prosjektsøknad til ADD v/Statskonsult angående prosjektmidler til å gå videre på et gjennomføringsprosjekt.
4. Gjennomføre felles drøftinger/forhandlinger med Kinobygget AS

Det vises til tidligere utsendt samlerapport/dokumenter og vedlagte dokumenter.

Når det gjelder tidspunkter i foranrefererte forslag som for lengst er passert, skyldes dette at saken var tenkt lagt fram i 2 samlerapporter som var forutsatt lagt fram til politisk behandling på et langt tidligere tidspunkt.

Rådmannen bør gis fullmakt til å bestemme videre tempoplan i forhold til de konkrete oppfølgingsforslag.

De øvrige tiltak forutsatte tidligere rådmann skulle avvendes til senere prioritering og gjennomføres innenfor de til en hver tid bevilgede økonomiske rammer.

Kst. rådmann slutter seg til tidligere opplegg i saken på nåværende tidspunkt.

TILRÅDING:

Rådmannen tilrår at formannskapet innstiller på at kommunestyret gjør slikt vedtak:

1. Vedtatt Budsjett 2002 og Økonomiplan 2002 – 2005, inkludert senere vedtatte endringer, danner grunnlag for de prioriteringer og strategiske valg vi skal gjøre i planperioden. Økonomiplan videreutvikles som kommunens overordnede strategidokument og behandles en gang hvert år, sammen med budsjett, som et helhetlig dokument.
2. Tiltak anbefales gjennomført i henhold til samlerapport og prioriterte tiltak angitt foran i dette dokumentet.
3. Øvrige tiltak utsettes til senere prioritering og vurdering av rådmannen. Eventuelle tiltak som trenger politisk behandling framlegges aktuelle utvalg til behandling.

Verdal, 05.06.02

Rudolf Holmvik
kst. rådmann

Rolf Holberg

Behandling i FORMANNSKAPET.

Møtedato: 20.06.02 Saknr: 0077/02

Behandling:

Ved votering ble tilrådinga enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Vedtatt Budsjett 2002 og Økonomiplan 2002 – 2005, inkludert senere vedtatte endringer, danner grunnlag for de prioriteringer og strategiske valg vi skal gjøre i planperioden. Økonomiplan videreutvikles som kommunens overordnede strategidokument og behandles en gang hvert år, sammen med budsjett, som et helhetlig dokument.
2. Tiltak anbefales gjennomført i henhold til samlerapport og prioriterte tiltak angitt foran i dette dokumentet.
3. Øvrige tiltak utsettes til senere prioritering og vurdering av rådmannen. Eventuelle tiltak som trenger politisk behandling framlegges aktuelle utvalg til behandling.

SAK NR: 0094/02
SAKSFRAMLEGG

VERDAL KOMMUNE
MØTEBOK

SAKEN BEHANDLES AV:

Saksnr.	Utvalg	
0020/02	ARBEIDSMILJØUTVALGET	20.08.02
0018/02	ADMINISTRASJONSUTVALGET	20.08.02
0094/02	FORMANNSKAPET	22.08.02
/	KOMMUNESTYRET	26.08.02
/	H.UTV. FOR HELSE, SOSIAL, PLEIE OG OMSORG	21.08.02
/	HOVEDUTVALG FOR KULTUR OG OPPVEKST	21.08.02
/	H.UTV. FOR LANDBR.,MILJØ OG TEKNISK	21.08.02
0075/02	FORMANNSKAPET	11.06.02

Møtedato	Arkivsaksnr.	Arkiv	Saksbehandler
22.08.02	02/05164	031 &40	Rudolf Holmvik

NY STRUKTUR 1. JANUAR 2003

VEDLEGG.

Høringsnotat " Verdal kommune - Ny struktur 1.januar 2003". (Utsendt ved brev av 2. juli 2002.)

Innkommne uttalelser. (Uttalelsene er samlet i et dokument)

SAKSOPPLYSNINGER.

Det vises til brev av 2. juli 2002 hvor høringsnotatet " Verdal kommune - Ny struktur 1.januar 2003" ble utsendt.

Dette høringsnotatet sammen med høringsuttalelsene var forutsatt å danne grunnlaget for rådmannens saksframlegg om ny struktur i Verdal kommune fra 1. januar 2003.

Ved høringsfristens utløp er det innkommet til sammen 29 uttalelser. Disse er samlet i et eget dokument som i sin helhet følger saken som vedlegg.

Når det gjelder selve høringsdokumentet vises det til tidligere utsending.

Når det gjelder den politiske behandlingen av saken er det i samråd med formannskapet lagt opp til følgende behandling:

- tirsdag 20.august: Arbeidsmiljøutvalget og administrasjonsutvalget
- onsdag 21.august: Hovedutvalgene
- torsdag 22.august: Formannskapet
- mandag 26.august: Kommunestyret.

Det er viktig at saken nå kan sluttbehandles i kommunestyret 26. august og at alle krefter deretter kan settes inn på å planlegge og gjennomføre de nødvendige organisatoriske endringer i løpet av høsten.

Overordnet mål med "Ny struktur" er:

- Kommunen skal gjenvinne økonomisk handlefrihet dvs.
- budsjettbalanse i 2002
- tilbakebetalt akkumulerte underskudd 2003 - 2005
- budsjettere med et netto driftsresultat for 2006
- Ressursene som går til kommunens tjenesteproduksjon, skal gjøres størst mulig etter at kapital- og administrasjonsutgifter er inndekket – tilgjengelige ressurser til tjenesteproduksjonen skal optimaliseres i forhold til kommunens ulike målgrupper og funksjoner
- Verdal kommune skal satse på kompetanseutvikling hos sine medarbeidere som strategi for omstilling.

VURDERING:

Gjennom prosjektet Ny Struktur har det utkrystallisert seg tre hovedfaktorer for å nå de framsatte mål :

- Delegering av makt og myndighet ned over i organisasjonen, kompetanseheving – avgjørelser nær til brukerne.
- Klarere ansvarsforhold i organisasjonen. Bedre ressursutnyttelse.
- Nå de økonomiske mål for kommunen i perioden 2002 –2006. Skape eierskap til budsjett og økonomiplan hos virksomhetslederne

Rådmannen ønsker å kommentere enkelte av de innkomne uttalelsene:

Rådmannens stab

Rådmannen velger å bruke benevnelsen virksomhetsområder på de tjenesteytende enheter i organisasjonen. Rådmannens stab er en støttefunksjon som er en egen økonomisk enhet uten å bli benevnt som virksomhetsområde.

Tempo i arbeidet. Tid til høring.

De fleste av høringsuttalelsene har kritiske kommentarer til tempoet i utredningsarbeidet og den tid som de har hatt til selve høringsprosessen. Spesielt vanskelig har dette nå vært i ferien.

Rådmannen har forståelse for de syn som har framkommet her. Det var forventet at vi skulle få kritiske kommentarer til dette. Tidsløpet er bestemt ut fra et klart politisk mandat om at vi skal være operative med ny organisasjon fra 1.1.03 for å kunne nå de økonomiske omstillingsmål.

For rådmannen er det viktig at vi kunne få de nye virksomhetsledere på plass så tidlig i høst at de kunne være aktive medarbeidere i budsjettarbeidet for 2003. Dette er nødvendig for at de kan ta ansvar for det budsjett som de skal arbeide etter neste år.

Arbeidet med årsbudsjettet har den mest intensive periode i oktober/november og det er av meget stor viktighet at rådmannen i disse månedene kan arbeide aktivt med opplæring og veiledning i den nye ledergruppen. Det er også de nye virksomhetslederne som i stor grad skal drive prosessen med å forme de nye virksomhetsområdene. Dette vil kreve ganske omfattende prosesser på den enkelte arbeidsplass.

Rådmannen mener at den breie medvirkningsprosess som er etterlyst i denne fase av OU-prosessen, i stor grad vil bli fulgt opp i den andre fase av arbeidet som skal oppstartes nå i høst og som skal pågå intenst fram til 1.1.03. og videre framover i tid.

Rådmannen er meget godt fornøyd med de innkomne høringsuttalelser som viser at det er utført et grundig arbeid i de enkelte høringsorgan.

- ***Økonomi/konsekvensanalyse.***

En del av høringsuttalelsene etterlyser konsekvensutredninger og påvisning av den økonomiske gevinst som ligger i denne omorganiseringen.

Forslaget til ny organisering som er skissert i dette prosjektet, har i seg selv ikke noe svar på dette spørsmålet. Hele hensikten på omstillingsprosjektet er å framskaffe det administrative redskapet som skal brukes framover for å nå målene. Det er når hovedmønstrer for ny organisasjon er vedtatt, at rådmannen kan starte det virkelige arbeid med å forme framtidig organisasjon sammen med virksomhetsledere, ansatte og tillitsvalgte.

- ***Tiltak funksjonshemmede.***

Mange av høringsuttalelsene har berørt spørsmålet om plasseringen av Tiltak funksjonshemmede. De aller fleste som har uttalt seg, ønsker å beholde dette som et eget virksomhetsområde, mens noen ønsker dette lagt under det foreslåtte nye virksomhetsområde Familietjenesten. Tiltak funksjonshemmede har i dag ansvar for tiltak både til barn og voksne.

Verken plassering av dette arbeidsområde under pleie- og omsorgsdistriktene eller familietjenesten vil kunne dekke aldersspredningen. En deling av ansvar mellom barn og voksne synes lite hensiktsmessig fordi tiltakene ikke alltid følger alder.

Rådmannen er fortsatt av den oppfatning at ressursene samlet sett utnyttes best ved at Tiltak funksjonshemmede opphører som eget virksomhetsområde, og at arbeidsoppgavene legges til pleie- og omsorgsdistriktene og fordeles etter den geografiske inndeling pleie- og omsorgsdistriktene har.

Rådmannen har også vurdert om det er behov for lengre tid til gjennomføring av omorganiseringen på dette området, men har kommet til at hensynet til en tidsmessig helhetlig omorganisering av kommunen må veie tyngst.

- ***Familietjenesten***

Med unntak av sykepleierforbundet synes det å være stor tilslutning i høringsuttalelsene til sammenslåing av helsestasjonen, PPT og barnevernet til ett virksomhetsområde.

Rådmannen finner ikke tungtveiende grunner til å endre forslaget på dette punkt.

I noen uttalelser er det imidlertid tatt til orde for å benevne dette virksomhetsområdet Barne- og familietjenesten. Rådmannen støtter dette forslaget.

- ***Oppvekstområde Ørmelen og Verdalsøra***

Samarbeidsutvalgene ved de to skolene og Utdanningsforbundet ved den ene skolen går inn for at dette virksomhetsområdet deles i to virksomhetsområder:

Ett virksomhetsområde bestående av skole, barnehage og fritidsklubb på Ørmelen og ett område bestående av Veslefrikk barnehage, Verdalsøra barneskole og eventuelt fritidstilbud.

Begrunnelsen er større nærhet til brukerne og oversiktighet.

Det skal fortsatt være en rektor/ett samarbeidsutvalg ved hver skole, en styrer/ett samarbeidsutvalg ved hver barnehage og en leder ved hver fritidsklubb. Rådmannen kan derfor ikke se at nærheten til brukerne blir svekket ved at de fem organisasjonene blir organisert som ett virksomhetsområde.

Verdalsøra barneskole er dimensjonert for 14 klasser - to klasser på hvert årstrinn; det er i dag 15 klasser relativt store klasser ved denne skolen. På Ørmelen skole er det 14 klasser med et vesentlig lavere elevtall pr. klasse enn ved Verdalsøra skole. I årene framover blir det viktig med en helhetlig utnytting av kapasiteten ved de to skoleanleggene. Dette kan best gjennomføres ved at de er organisert med en felles virksomhetsleder.

Den samme betraktningen gjelder de to barnehagene. Også i dag blir Veslefrikk barnehage og Ørmelen barnehage sett under ett ved inntak i sentrum. Ved delegering av inntaket fra kultur- og oppvekstetaten til virksomhetsområdene, vil det være svært naturlig at også de to barnehagene organiseres innen det samme virksomhetsområdet.

- ***Oppvekstområdene Volden, Garnes, Vinne, Ness og Vuku***

Virksomhetsområdene som består av henholdsvis Volden skole, Vuku oppvekstsenter/ Garnes oppvekstsenter og Ness oppvekstsenter/Vinne skole.

Samarbeidsutvalget ved Garnes oppvekstsenter går inn for at Ness oppvekstsenter skal tilhøre samme virksomhetsområde som Garnes oppvekstsenter, Vuku oppvekstsenter og Volden skole. Begrunnelsen er at elevene ved Ness oppvekstsenter sokner til ungdomstrinnet ved Vuku oppvekstsenter.

Rådmannen kan ikke se at organisering som ett oppvekstområde gjør det problematisk for Ness-elevne fortsatt å gjennomføre ungdomstrinnet ved Vuku oppvekstsenter mens Vinne-elevne drar til Verdalsøra ungdomsskole.

Geografisk er det naturlig at Ness organiseres sammen med skolen og barnehagene i Vinne; og det er lang tradisjon for tett samarbeid mellom Vinne og Ness (jfr Vinne og Ness turn).

For å utnytte ungdomstrinnskapasiteten ved Vuku (3 paralleller) og Verdalsøra (4 paralleller) kan det i framtida vise seg nødvendig å fordele barnetrinnselever innen ett virksomhetsområde på begge ungdomsskolene.

- ***Landbruk/næring.***

Fra landbruksorganisasjonene, og næringsavdelingen selv er det framkommet forslag om at næring/landbruk fortsetter som eget virksomhetsområde. Dette ut fra å næringens spesielle viktighet i kommunen og for å få en lik organisering med våre nabokommuner Steinkjer og Levanger. Det er videre påpekt fra Verdal næringsforum at en person i kommunen fortsatt bør øremerkes arbeid opp mot næringslivet på samme måte som næringskonsulenten hittil har gjort.

Rådmannen støtter det syn at det er spesielt viktig å ha en synlig landbruksforvaltning og en aktiv landbrukspolitikk fra kommunens side. Landbrukssjefens faglige posisjon er det viktig å ta vare på i denne prosessen.

Med den nedbemanning som har skjedd de senere år på landbrukskontoret, er den administrative enhet blitt så liten med 4 årsverk at det vil være lite rasjonelt at den framstår som et eget virksomhetsområde med kompetanse innen lønn/personal, regnskap m.v som vi forventer av de større virksomhetsområdene etter hvert.

Ved opprettelsen av Verdal Vekst AS var det fra kommunens side forutsatt at kommunens aktive og operative næringsinnsats opp mot næringsliv, etablerere, SND, Siva og andre næringsaktører skulle skje gjennom Verdal Vekst. Det overordnede ansvar for næringsarbeidet i kommunen vil fortsatt ligge hos ordfører og rådmann, og denne del av kommunens næringsarbeid vil i hovedsak bli tatt vare på av fagsjef plan og utvikling i rådmannens stab.

TILRÅDING:

Rådmannen tilrår at hovedutvalgene/formannskapet innstiller slik ovenfor kommunestyret.

1. Kommunestyret gir sin tilslutning til hovedtrekkene i prosjekt Ny struktur datert 1. juli 2002.
2. Dagens tre etater avvikles fra 1. januar 2003.
3. Ny administrativ organisasjon trer i kraft fra 1. januar 2003.
4. Det opprettes følgende virksomhetsområder fra 1.1. 2003.
 1. **Vuku og Garnes oppvekstområde.** Garnes oppvekstsenter, Volden skole, Vuku oppvekstsenter og evt fritidstilbud.
 2. **Stiklestad og Leksdal oppvekstområde.** Leksdal skole, Stiklestad skole, Forbregd/Lein barnehage, Leksdal barnehage og evt fritidstilbud.
 3. **Ørmelen og Verdalsøra oppvekstområde.** Ørmelen skole, Verdalsøra barneskole, Veslefrikk og Ørmelen barnehage, Ørmelen fritidsklubb og evt. andre fritidstilbud.
 4. **Verdalsøra ungdomsskole.** Verdalsøra ungdomsskole, svømmehallen og evt fritidstilbud.
 5. **Vinne og Ness oppvekstområde.** Vinne barnehage, Kanutten barnehage, Ness oppvekstsenter, Vinne skole og evt. fritidstilbud.
 6. **Kulturtjenesten.** Musikk- og kulturskolen, kinoen, biblioteket og andre kulturtiltak.
 7. **Barne- og familietjenesten.** PP- tjenesten, barnevernet og helsestasjonen.
 8. **Flyktingetjenesten.**
 9. **Vinne pleie- og omsorgsdistrikt.** Institusjon, åpen omsorg og tiltak funksjonshemmede.
 10. **Øra pleie- og omsorgsdistrikt.** Institusjon, åpen omsorg og tiltak funksjonshemmede.
 11. **Vuku pleie- og omsorgsdistrikt.** Institusjon, åpen omsorg og tiltak funksjonshemmede.
 12. **Sosialtjenesten.**
 13. **Helsetjenesten.**
 14. **Næring og plan.**
 15. **Teknisk drift.**

16. Brann og beredskap.

- 5 Rådmannen gis fullmakt til gjennomføring av vedtatt ny administrativ organisering i henhold til vedtatt Ny struktur.
Kommunens reglement forutsettes justert og tilpasset ny organisasjon
6. Eventuelle tiltak som trenger politisk behandling framlegges aktuelle utvalg.

Verdal, 08.08.02

Rudolf Holmvik
kst. rådmann

SAK NR: 0095/02
SAKSFRAMLEGG

VERDAL KOMMUNE
MØTEBOK

SAKEN BEHANDLES AV:

Saksnr.	Utvalg	
0095/02	FORMANNSKAPET	22.08.02

Møtedato	Arkivsaksnr.	Arkiv	Saksbehandler
22.08.02	02/00032	033	Rolf Holberg

ORIENTERINGER TIL 22.08.2002

Verdal, 15.08.02

Rudolf Holmvik
kst. rådmann

Rolf Holberg