

**Rådmannens stab**  
7650 VERDAL  
Tlf. 74 04 82 50  
Telefaks 74 04 82 01  
LTE

Formannskapetets medlemmer

Verdal 25.01.2005

*Deres ref.*

*Vår ref.*  
05/00127-002

*Arkiv*

*Saksbehandler*  
Line Therese Ertsås

## **MØTE I FORMANNSKAPET DEN 01.02.2005**

De blir med dette innkalt til møte i FORMANNSKAPET den 01.02.2005 kl. kl. 13.00 på Kommunestyresalen.

Vi gjør merksam på at saker som er merket "**B-sak**" behandles konfidensielt.

Gjenpart av denne innkalling sendes også til varamedlemmer som bestemt.

Forfall bes meldt til rådmannskontoret på telefon 740 48250.

Varamedlemmer vil i tilfelle bli innkalt særskilt.

Gerd Janne Kristoffersen  
ordfører (s)

**SAK NR: 0012/05**  
**SAKSFRAMLEGG**

**VERDAL KOMMUNE**  
**MØTEBOK**

**SAKEN BEHANDLES AV:**

<b>Saksnr.</b>	<b>Utvalg</b>	
0003/05	<b>FORMANNSKAPET</b>	20.01.2005
0008/05	<b>PLAN- OG UTVIKLINGSKOMITÈEN</b>	27.01.2005
0012/05	<b>FORMANNSKAPET</b>	01.02.2005
/	<b>KOMMUNESTYRET</b>	07.02.2005

<b>Møtedato</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Arkiv</b>	<b>Saksbehandler</b>
01.02.2005	01/01304	145 L71	Harald Myrvang

**BOLIGSOSIAL HANDLINGSPLAN**

---

**VEDLEGG:**

Trykte vedlegg:

1. Forslag til boligsosial handlingsplan m/ 4 vedlegg.

Utrykte vedlegg:

1. Husbankens veileder for registrering av vanskeligstilte med boligbehov.
2. Rundskriv U- 10/2002. Boligsosialt arbeid – bistand til å mestre et boforhold.
3. Tilsagn fra Husbanken om tilskudd til utarbeidelse av boligsosial handlingsplan av 16.12.04.
4. Divers korrespondanse med Verdal boligbyggelag.
5. Regjeringens strategi "På veg til egen bolig" for å forebygge og bekjempe bostedsløshet.

**SAKSOPPLYSNINGER:**

Det har i lang tid vært arbeidet med å utarbeide en boligsosial handlingsplan for Verdal kommune. Verdal boligbyggelag er engasjert som sekretariat for planarbeidet. I tillegg har det i ei oppnevnt prosjektgruppe vært kommunale representanter.

Arbeidet ble sommeren 2004 revitalisert med en justert sammensetning av prosjektgruppa. Gruppa fikk frist til 01.12.04 med å legge fram et forslag til plan og som kunne sendes inn til Husbanken.

I prosjektperioden gjennomførte kommunens virksomhetsområder en omfattende registrering av boligsosiale behov. Registreringen ble gjennomført manuelt etter Husbankens mal for slik registrering.

Husbanken vil ved framtidig tildeling av låne- og tilskuddsmidler sette store krav til at kommunen har en boligsosial handlingsplan. Dessuten har regjeringen i forbindelse med statsbudsjettet for 2005 utarbeidet en egen strategi for å forebygge og bekjempe bostedsløshet.

Planutkastet er overlevert Husbanken innen fristen 01.12.04 og kommunen har mottatt kr. 100.000 for arbeidet med utarbeidelse av planen. Etter 01.12.04 er det foretatt noen redaksjonelle justeringer av planen og som er grunnlaget for den politiske behandling. Endelig plan må oversendes Husbanken etter behandling.

#### **VURDERING:**

Planen er ambisiøs og legger opp til at boligbehovet for de mest vanskeligstilte skal være dekket i løpet av planperioden. Dette vil både legge press på enkelte personers privatøkonomi, men også i stor grad få økonomiske konsekvenser for kommunen, både investeringsmessig og på de årlige driftsbudsjett.

Mange av de investeringene planen omhandler er finansiert gjennom økonomiplan og budsjett, men det er også foreslått investeringer som må vurderes i det framtidige økonomiplanarbeidet.

De driftsmessige konsekvenser er langt vanskeligere å forutsi og prosjektgruppa har ikke funnet det mulig å foreta en forsvarlig beregning av disse innen fristen. Rådmannen har derfor nedsatt ei arbeidsgruppe for å foreta en beregning av framtidige driftsutgifter som følge av planen.

Den politiske utfordring som ligger i planforslaget, er i hvilken grad boligbehov for de mest vanskeligstilte skal dekkes gjennom kommunale tiltak og i hvilket tempo det eventuelt skal skje. Rådmannen er av den oppfatning at det tilligger kommunen et vesentlig ansvar for å bidra til å dekke boligbehovet for denne gruppen og er enig i planforslaget om dette. Når det gjelder gjennomføringshastigheten vil den måtte tilpasses kommunens økonomi, både i investerings- og driftsbudsjettene. Det er derfor viktig at boligsosial handlingsplan blir retningsgivende både for de sektorplaner som utarbeides og den årlige behandling av budsjett og økonomiplan.

Handlingsplanen har interessante forslag om miljøarbeiderbase og miljøvaktmester. Disse forslagene må ses i lys av behovet for samhandling mellom virksomhetsområder og kan føre til effektivisering av tjenestene. Dette er forslag som må utredes videre.

Planforslaget tar også opp forholdet til private utbyggere. Rådmannen ser det som meget viktig at kommunen får større innflytelse på denne utbyggingen slik at den best mulig er i samsvar med reelle behov, også for de mest vanskeligstilte på boligmarkedet. Det må utredes videre hvilke virkemidler kommunen kan ha til rådighet i denne sammenheng.

I planforslaget foreslås det at det ved rullering foretas en samordning med Levanger gjennom ISK. Rådmannen støtter dette.

Det må tas stilling til ansvaret for oppfølging av handlingsplanen. Planen er sektorovergripende og ansvaret bør derfor tilligge rådmannen/administrasjonssjefen. Det enkelte virksomhetsområde/enhet må allikevel ha ansvar for planlegging og utarbeidelse av forslag som omfattes av ansvarsområdet.

Når avklaring i forhold til ISK foreligger, må det tas stilling til hvor ofte planen skal rulleres. Registrering av behov bør imidlertid foretas årlig når dataprogram for dette er tilgjengelig.

#### **TILRÅDING:**

**Rådmannen tilrår at plan- og utviklingskomiteen/formannskapet innstiller på at kommunestyret fatter slikt vedtak:**

1. Boligsosial handlingsplan vedtas som retningsgivende for Verdal kommune.
2. De økonomiske konsekvenser når det gjelder investeringer og drift vurderes og tas stilling til i forbindelse med utarbeidelse og behandling av sektorplaner, budsjett og økonomiplan.
3. Ansvaret for oppfølging av handlingsplanen legges til rådmannen/administrasjonssjefen i ISK.
4. Det tas stilling til om det ved rullering skal utarbeides en felles boligsosial handlingsplan i ISK som omfatter begge morkommunene og hvor ofte planen skal rullere.

Verdal, 05.01.2005

Rudolf Holmvik  
rådmann

Harald Myrvang

#### **Behandling i FORMANNSKAPET.**

**Møtedato: 20.01.2005 Saknr: 0003/05**

#### **Behandling:**

Notat om Boligsosial handlingsplan - anslag på økte driftsutgifter i forhold til budsjett 2005/ økonomiplan 2005-2008 ble utdelt.

Det ble fremmet forslag om at saken utsettes til et ekstraordinært formannskapsmøte den 1. februar 2005 kl. 13.00.

Ved votering ble forslaget enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak:**

Saken utsettes til et ekstraordinært formannskapsmøte den 1. februar 2005 kl. 13.00.

**SAK NR: 0013/05**  
**SAKSFRAMLEGG**

**VERDAL KOMMUNE**  
**MØTEBOK**

**SAKEN BEHANDLES AV:**

<b>Saksnr.</b>	<b>Utvalg</b>	
0052/03	<b>HOVEDUTVALG FOR KULTUR OG OPPVEKST</b>	25.09.2003
0004/05	<b>FORMANNSKAPET</b>	20.01.2005
0009/05	<b>PLAN- OG UTVIKLINGSKOMITÈEN</b>	27.01.2005
0006/05	<b>DRIFTSKOMITÈEN</b>	28.01.2005
0013/05	<b>FORMANNSKAPET</b>	01.02.2005
/	<b>KOMMUNESTYRET</b>	07.02.2005

<b>Møtedato</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Arkiv</b>	<b>Saksbehandler</b>
01.02.2005	03/05502	A1 &30	Aud Grande

**BARNEHAGEPLAN FOR VERDAL KOMMUNE PERIODEN 2005-2007**

---

**SAMMENDRAG:**

Hovedutvalg for kultur og oppvekst vedtok i møte den 25.09.03 å nedsette et utvalg på 5 personer som skulle rullere eksisterende barnehageplan for Verdal kommune.

Utvalget startet arbeidet høsten 2003, men p.g.a. innføring av barnehagereformen fra 01.05.04, valgte utvalget å avvente det videre arbeidet for å få klarlagt konsekvensene for kommunen.

Arbeidet ble avsluttet i oktober 2004 og forslag til barnehageplan ble sendt ut til høring med høringsfrist 12.november 2004.

**VEDLEGG:**

1. Oversendelsesbrev datert 18.10.04 til høringsinstansene.
2. Forslag til barnehageplan for Verdal kommune for perioden 2005-2007.
3. Innkomne høringsuttalelser (utrykt).

**SAKSOPPLYSNINGER:**

Hovedutvalg for kultur og oppvekst vedtok i møte den 25.09.03 å nedsette et utvalg som skulle rullere eksisterende barnehageplan for Verdal kommune. Denne planen ble vedtatt for perioden 1998-2005.

Som medlemmer av utvalget ble følgende representanter valgt:

Inger Marie Bakken – fagsjef, plan og utvikling  
 Lars Einar Karlsen – styrer, kommunal barnehage  
 Anne Grete Wold Olsen – styrer, privat barnehage  
 John Solvold/Laila Bakkan – FAU for barnehager  
 Aud Grande – rådgiver, barnehagesektoren

Inger Marie Bakken har ledet utvalget.  
Det ble utarbeidet en prosjektplan for utvalgets arbeid.

Hovedutvalg for kultur og oppvekst ga utvalget slikt mandat:  
*"Utvalget skal rullere eksisterende barnehageplan for Verdal kommune slik at kommunens ansvar og plikt, jfr. Lov om barnehager §7, blir ivaretatt".*

Forslag til barnehageplan ble sendt ut til høring (jfr. adresseliste) med høringsfrist 12. november 2004.

Det er kommet inn 9 uttalelser, 6 fra samarbeidsutvalg i barnehager samt fra utdanningsforbundet, flyktningetjenesten og barne- og familietjenesten.

### **VURDERING:**

Barnehageplanen for Verdal kommune er utarbeidet med bakgrunn i barnehageforliket i Stortinget som er den største reformen i barnehagesektoren noensinne, og en omfattende kommunereform.

Barnehagereformen omfatter fire hovedpunkt:

- \* Alle som ønsker det skal få tilbud om barnehageplass
- \* Lavere foreldrebetaling
- \* Økonomisk likebehandling av private og offentlige barnehager
- \* Videreutvikling av barnehagesektorens kvalitet og mangfold

Dette er endringer som vil ha betydning for etterspørselen etter barnehageplasser i tiden framover og som utvalget har tatt høyde for i arbeidet med barnehageplanen.

Det er således lagt inn økt etterspørsel etter barnehageplasser som følge av lavere foreldrebetaling og søskenmoderasjon.

Det er imidlertid ikke lagt inn mulige konsekvenser dersom kontantstøtteordningen endres eller bortfaller. Dersom ordningen bortfaller, må barnehageplanen revideres.

Barnehageplanen har følgende hovedpunkter:

1. Innledning:
  - Beskrivelse av mandat
  - Nasjonale og kommunale mål
  - Kommunens ansvar
  - Formål og innhold i barnehagene.
2. Situasjonen i barnehagene i Verdal:
  - Antall barn i barnehager og barnehageplasser
  - Barnehagene i det enkelte oppvekstområde.
3. Utvikling framover:
  - Behov for økt service i barnehagen
  - Kapasitetsbehov framover.
4. Konkrete forslag:
  - Kapasitetsøkning i eksisterende barnehager uten store investeringer,
  - Kapasitetsøkning i eksisterende barnehager med større investeringer,
  - Endring i eksisterende barnehager
  - Reinsholm barnehage

Det gis ingen sentral "definisjon" på hva full barnehagedekning er i den enkelte kommune. Departementet sier imidlertid at full barnehagedekning er oppnådd når:

- alle som ønsker det får en barnehageplass til sine barn
- tilbudet står i rimelig forhold til det behovet de har
- tilbudet har en overkommelig pris

### **Kort oppsummering av uttalelsene:**

Det er mottatt uttalelser fra samarbeidsutvalgene ved 6 barnehager (5 kommunale og 1 privat) samt fra utdanningsforbundet, flyktningetjenesten og barne- og familietjenesten.

#### Fra barnehagene:

1. *Det er ikke gjort tilstrekkelig utredning på hvordan eksisterende barnehager kan utnyttes/utvides.*

Kommentar: Utvalget har tatt hensyn til barnehagedekninga i de enkelte oppvekstrådene. Videre har vi tatt hensyn til at kvadratprisen på nybygg ekskl. tomteknadene er de samme uansett hvor en bygger i kommunen og at driftskostnadene er lavest pr. barnehageplass med minst 4 avdelinger.

2. *Kritiske til at behovet er 120 nye helplasser.*

Kommentar: Utvalget har ikke tenkt at nødvendigvis alle barn skal ha helplasser, men dette ble brukt som et utgangspunkt for beregning av behovet for nye plasser. Full barnehagedekning i Verdal er definert som 45% dekning for barn under 3 år og 90 % over 3 år. Behovet for helplasser vil nok øke noe når makspris for foreldrebetaling blir ytterligere lavere, men det kan også medføre at flere vil ha f.eks. 80% plass. Dette er vanskelig å beregne på dette tidspunktet.

3. *Ikke nødvendigvis utbygging i sentrum. Distriktsprofilen viktig.*

Kommentar: Utvalget har vært opptatt av god dekning i alle oppvekstområdene. Dersom det legges utbygging i sentrum da det også er vurdert nedlegging av Veslefrikk barnehage samt Ørmelen barnehages avdeling i Granvegen. Ørmelen og Verdalsøra oppvekstområde er dessuten det oppvekstområde som har lavest barnehagedekning også etter at eksisterende barnehager har utvidet. Utvalget har ut fra dette vurdert at behovet er størst i sentrum.

4. *Om Reinsholm barnehage:*

- *Flott prosjekt, men lar det seg gjennomføre? Hva med kvaliteten i en så stor barnehage?*
- *Spennende tanker omkring idèalbarnehagen.*

#### Fra Utdanningsforbundet:

1. *Hva skjer med de ansatte ved de avdelingene som legges ned.*

Kommentar: Det finnes rutiner for håndtering av ansatte i slike saker. Disse rutinene vil bli fulgt i en evt. slik sak.

2. *Det forutsettes at Reinsholm blir kommunal barnehage.*

Kommentar: Dette er det ikke tatt standpunkt til på dette tidspunktet.

3. *Planene for idèalbarnehagen på Reinsholm er flotte. Det er behov for ny barnehage i sentrum.*

#### Fra hjelpeapparatet (flyktninge-/barne- og familietj.):

1. *Planen burde sagt noe om pedagogisk innhold i arbeidet med minoritetsspråklige barn.*

Kommentar: Dette er områder som ikke hører med i denne planen. Det pedagogiske innholdet i barnehagen nedfelles i den enkelte barnehages årsplan/virksomhetsplan.

2. *Om planen: Solid arbeid som peker på spennende muligheter for kommunens barnehagbarn, foreldre og ansatte.*

### **Økonomi.**

I økonomiplan for 2005-2008 er det ikke tatt høyde for økte kostnader til barnehager.

I 2003 kostet en kommunal barnehageplass i Verdal i gjennomsnitt kr.16.000,- i netto driftsutgifter, dvs. etter at foreldrebetaling og statstilskudd er trukket fra. (Kilde: KOSTRA).

Netto 54 nye plasser på Reinsholm vil gi en økning i kommunens driftsutgifter på ca. kr. 900.000,- pr. år, trolig kan dette bli noe større grunnet høyere avskrivning.

For å utnytte tomt, muligheter for fleksibilitet samt å kunne få kostnadseffektiv drift, foreslås utbygging av ny barnehage på Reinsholm med 108 plasser. Investeringene eksklusiv tomt vil komme på ca. kr.16.000,- pr. m<sup>2</sup>, anslått arealbehov er 900 m<sup>2</sup>. Samlet byggekostnader vil bli på ca. 15 mill. kroner (ekskl. løst inventar).

Ordningen med statlig investeringstilskudd, som er et engangstilskudd til nyetablerte barnehageplasser, videreføres i 2005.

I dette tilfelle vil investeringstilskuddet bli i underkant av 3,9 mill. kroner.

Byggekostnadene blir ut fra dette ca.11 mill. kroner + tomtekostnader.

Dersom de totale byggekostnadene finansieres med lån, vil en med en nedbetalingstid på 30 år og 4% rente få økte rente- og avdragsutgifter på til sammen kr. 807.000,- (ekskl. tomtekostnad)

I tillegg kommer andre drifts- og vedlikeholdskostnader på bygning, ca. kr.500,- pr. m<sup>2</sup>. Utbygging på Reinsholm vil innebære nedlegging av eksisterende barnehagebygninger som medfører noe reduksjon i dagens drifts- og vedlikeholdsutgifter.

Økning i drifts- og vedlikeholdsutgiftene som følge av utbyggingen, beregnes derfor på grunnlag av halvparten av det nye arealet, 450 m<sup>2</sup>, og blir på ca. kr. 225.000,-.

Netto driftskostnader i kommunal regi blir etter dette kr. 1.932.000,- pr. år.

Private aktører er også aktuelle som eiere/drivere. Dersom barnehagen skal drives av en privat aktør, forutsettes det at budsjettposten for tilskudd til private barnehager må økes.

### **TILRÅDING:**

**Rådmannen tilrår at formannskapet innstiller på at kommunestyret gjør slikt vedtak:**

1. Barnehageplan vedtas som retningsgivende for Verdal kommune for perioden 2005-2007.
2. Ansvar for oppfølging av barnehageplanen legges til rådmannen.

Verdal, 10.01.2005  
Rudolf Holmvik  
rådmann

Aud Grande



**Behandling i FORMANNSKAPET.**  
**Møtedato: 20.01.2005 Saknr: 0004/05**

**Behandling:**

Det ble fremmet forslag om at saken utsettes til et ekstraordinært formannskapsmøte den 1. februar 2005 kl. 13.00.

Ved votering ble forslaget enstemmig vedtatt.

**Vedtak:**

Saken utsettes til et ekstraordinært formannskapsmøte den 1. februar 2005 kl. 13.00.