



Innherred Samkommune
Møteinnkalling

Utvalg: Samkommunestyret
Møtested: Brage, 1. etasje (ved kantina), Verdal Industripark (VIP-sentret) –
industriområdet – se vedlagte kart
Dato: 07.09.2006
Tid: 10:00

Faste medlemmer er med dette kalt inn til møte. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 740 48250 eller e-post: line.ertsas@verdal.kommune.no.

Varamenn møter etter nærmere avtale.

Det vil i møtet bli gitt følgende orienteringer:

- INDPRO v/Pål Hofstad.
- Ruspolitisk handlingsplan (under behandling av sak 35/06).

Saksnr	Innhold
PS 33/06	Godkjenning av møteprotokoll
PS 34/06	Referater
8/06	Tilbakemelding på barneverntjenestens rapportering 2. kvartal 2006, avd Verdal
9/06	Tilbakemelding på barneverntjenestens rapportering 2. kvartal 2006 - Levanger
PS 35/06	Felles ruspolitisk handlingsplan for Levanger og Verdal 2006 - 2008
PS 36/06	Reiselivssamarbeid på Innherred - felles destinasjonssamarbeid
PS 37/06	Kvartalsrapport pr. 30.06.06 - Innherred samkommune
PS 38/06	Reguleringsplan for Trollmyra skytebane - klage på gebyr

Verdal, 1. september 2006

Odd Thraning
ordfører



Innherred samkommune

Sakspapir

Felles ruspolitisk handlingsplan for Levanger og Verdal 2006 - 2008

Saksbehandler: Baard Skjørholm	Arkivref: 2006/7024 - /
E-post: baard.skjorholm@levanger.kommune.no	
Tlf.: 91536565	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	07.09.2006	35/06

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

1. Innherred samkommunestyre vedtar den fremlagte ruspolitiske handlingsplan.
2. Tiltaksdelen blir grunnlagsmateriale for budsjettarbeid og økonomiplan i Levanger og Verdal kommune.
3. Dokumentet sendes videre til de to morkommuner for evt. videre høring og behandling.
4. Planen rulleres første gang årsskiftet 2007 - 2008

Vedlegg:

- 1 Ruspolitisk handlingsplan
- 2 Prinsipp og tiltaksdel

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Link til diverse grunnlagsdokumenter ligger i den elektroniske versjonen av planen.

Saksopplysninger:

Med bakgrunn i at alle kommuner er pålagt å ha en oppdatert ruspolitisk handlingsplan legges med dette forslag til felles ruspolitisk handlingsplan for Levanger og Verdal kommuner frem til politisk behandling i Innherred Samkommunestyre.

Planen har hatt en omfattende, og av ulike årsaker, lang prosess. Ansvaret for utarbeidelsen har ligget til Helse og Rehabilitering ISK ved rusprosjektet.

Planarbeidet startet med gjennomføring av en stor rusundersøkelse i Levanger og Verdal. (link til denne ligger i planutkastet).

Dette ble supplert med intern kartlegging i kommunene. Deretter ble det laget en grovkisse som ble presentert i de ulike politiske partier i Verdal og Levanger.

Etter dette ble det gjennomført to konferanser med tema rus. Den første ble gjennomført i november 2005 på Rinnleiret. Ungdomsrådene i de to kommuner, rusmisbrukernes interesseorganisasjon og prosjektet stod sammen om denne.

Målgruppe her var ungdom mellom 13 og 18 år.

Deretter gjennomførte vi, i samarbeid med RIO og FMS, en åpen konferanse på Rinnleiret i april 2006. Deretter ble det skrevet planutkast som ble sendt på høring. Etter høringen har en redaksjonsgruppe arbeidet med planen frem til det endelige forslaget.

Planutkastet legges frem i to versjoner; En ”stor” versjon som gir et mer omfattende bilde av grunnprinsipper, tilstandsrapport, lovverk, regelverk, offentlige dokumenter og en beskrivende del som går over i foreslåtte tiltak; nye og videreføring av eksisterende.

Dernest legges det frem en kortversjon som består av grunnprinsipper for arbeidet samt foreslåtte tiltak.

Hovedokumentet inneholder elektroniske lenker til grunnlagsmateriale av ulik art; rusundersøkelsen, lovverk, offentlige dokumenter og offentlig statistikk.

Planutkastet inneholder ikke forslag til nytt regelverk for skjenking, salg eller nye politivedtekter. Men de grunnleggende prinsipper finnes i dokumentet.

Vurdering:

Verdal og Levanger er to samarbeidende kommuner med felles interesser på mange felt. På tross av en del forskjeller er likhetene store. Derfor er det naturlig at mye av arbeidet innen rusfeltet drives etter de samme prinsipper og at man på mange områder samarbeider om løsninger på felles utfordringer.

Det er med bakgrunn i dette at utkastet til felles rusplan legges frem. Undersøkelsene dokumenterer at utfordringene innen rus er felles. Det er ikke mulig å si at utfordringene er større eller mindre i den enkelte kommune. Utfordringene er kanskje litt ulike, men ikke større eller mindre.

Vi ser nødvendigheten at man legger felles strategier for å drive; forebyggende, kompetansehevende, rehabiliterende og omsorgsbaserte tiltak innen rusfeltet i de to kommunene.

I tiltaksdelen (kap. 6) finner vi de konkrete strategier/tiltak som foreslås satt i gang / videreført. De er delt inn i forebyggende tiltak, rehabiliterende tiltak, kunnskapshevende tiltak, boligtiltak og brukermedvirkning / samhandling. Noen av de tiltak som allerede er i gang gjelder begge kommuner mens andre er iverksatt bare i en av kommunene.

Tiltaksdelen vil være en veiledende oversikt over veier å gå. Noen tiltak blir viktigere enn andre. Noen er lettere å få i gang enn andre. Noen kostnadsvurderinger blir anslagsvise og for eksempel kulturskolens alternative tilbud i Verdal, er kostnaden basert på dagens utgifter.

Det blir viktig at de foreslåtte tiltak med kostnader innarbeides i økonomiplan og årsbudsjett i den enkelte kommune.

Planen kan synes ambisiøs i den forstand at det foreslås mange tiltak og at noen av tiltakene krever betydelige midler. Imidlertid er det viktig å synliggjøre kompleksiteten i dette feltet. Det er avgjørende for å lykkes at man har tiltak på mange områder som virker sammen. I tillegg er det viktig at man lar disse tiltakene virke over tid.

Det viktigste er imidlertid at man klarer å ha en aktiv og åpen samfunnsdebatt omkring temaet rus og at man har fokus på at det er de små steg som alle tar, som virkelig monner.

Det forutsettes at det frem mot årsskiftet 2007 / 2008 arbeides med harmonisering av vedtekter for salg /skjenking av alkohol. I samme tidsperiode bør det vurderes om det er hensiktsmessig med en endring av politivedtektene i de to kommunene.



Innherred samkommune

Sakspapir

Reisemålsutvikling på Innherred - felles destinasjonssamarbeid

Saksbehandler: Inger Marie Bakken	Arkivref: 2006/5905 - /
E-post: inger-marie.bakken@verdal.kommune.no	
Tlf.: 74048262	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	07.09.2006	36/06

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

1. Samkommunestyret tilrår at Levanger og Verdal inngår avtale med destinasjonsselskapet under etablering for perioden 2007-2010.
2. Samkommunestyret anmoder Innherred Vekst om å ta kostnader med etablering av vertsfunksjonen i etableringsåret 2007, i alt på kroner 380 000 eks mva.

Vedlegg:

- 1 [Destinasjonsprosjektet – Reisemålsutvikling på Innherred Søknad om kommunal medfinansiering + invitasjon til fellesmøte](#)
- 2 [Destinasjonsløsning for Innherred. Notat fra styringsgruppen i "Reisemål Innherred" av 12. juni 2006](#)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Reisemålsutvikling Stiklestad/Innherred, prosjektplan for forstudie 10. november 2004

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Innherredsregionen har et uutnyttet potensial for verdiskaping fra et stadig voksende reiselivsmarked.

Innherred Vekst og Steinkjer Næringssselskap tok derfor høsten 2004 initiativ til å få avklart mulighetene for å realisere dette potensialet ved å bruke en modell for reisemålsutvikling som er utarbeidet av Innovasjon Norge. Så vel Innovasjon Norge som fylkeskommunen bidro økonomisk til forstudien, som hadde følgende hovedmål:

- Få fram sentrale problemstillinger – både muligheter og begrensninger - knyttet til den fremtidige utvikling av reiselivet i området.
- Vurdere regionens viktigste eksisterende og potensielle ressurser mht reiselivsutvikling sett i et markedsmessig perspektiv.
- Avklare hvordan videre arbeider bør legges opp, bl.a. med utgangspunkt i bruk av aktuelle arbeidsmodeller for reiselivsutvikling.

Styringsgruppen, som hadde 13 representanter for næringsliv, kommuner og utviklingsselskaper i regionen, konkluderte bl.a. med:

- Turister stopper i liten grad i regionen, selv om E6 går gjennom store deler av denne
- Innherred har egentlig mange tilbud å by på, men tilbudene er lite synlige
- Innherred har utviklingsevne og – vilje, men først og fremst gjennom enkeltprosjekter
- Innherred mangler samordning og koordinering innen reiseliv og reiselivsutvikling
- Det finnes i utgangspunktet mange muligheter, men ingen ”lettevinte” løsninger, noe som krever at det må jobbes med saken

Selv om ingen ”lettevinte” løsninger forelå, var det enighet om å jobbe videre for å utløse potensialet. Med utgangspunkt i det arbeidet som var gjort, ble to prosjekter satt i gang;

1. ”Destinasjonssamarbeid på Innherred”
2. Prosjekt i samarbeid med ”Landsdelsutvalget for Nord-Norge og Nord-Trøndelag” for å få turisttrafikken til/fra Nord-Norge til å stoppe opp på Innherred

Det tredje prosjektet – ”Det historiske Innherred” (senere kalt ”Reisemål med Olavsarven som plattform” er tatt videre av [Frostatingskommunene \(høst 2005, senere bearbeidet\)](#) og [Trøndelagsrådet \(vår 2006\)](#). Miljøverndepartementets verdiskapingsprogram på kulturminneområdet er søkt om økonomisk støtte til prosjektet. Stiklestad Nasjonale Kultursenter og Trondheim kommune samarbeider om det operative arbeidet med videreutvikling av prosjektet. Målsettingen er: ”En felles reiselivssatsing for Trøndelag med Olavsarven som plattform skal resultere i at det om 4-5 år er etablert tydelige og tilgjengelige produktpakker i nasjonalt feriemarked og internasjonalt pilegrimsmarked”.

Også i [den strategiske næringsplan for Innherredsregionen 2006-2009](#) som er under utarbeidelse, foreslås Opplevelsesnæring som ett av 5 områder som kan bidra til økt nyskaping og vekst på Innherred.

Konkret forslag destinasjonssamarbeid

Destinasjonssamarbeidsprosjektets hovedmål er at Innherred i løpet av 2006 framstår som en enhetlig region både i markedsføringssammenheng og i selve vertskapsfunksjonen. Til dette kreves samarbeid mellom næringslivet og offentlig forvaltning. Næringslivet vil måtte utvikle produkter og selge disse, kommunene må utvikle vertskapsfunksjonen.

Styringsgruppen foreslår

1. å etablere en felles vertskapsfunksjon for Innherred, for å gjøre informasjon om regionen tilgjengelig for markedet og for den enkelte turist som besøker Innherred, og gjennom dette styrke tilretteleggingen for salg for reiselivsbedriftene på Innherred. Målet er økt verdiskaping på Innherred gjennom flere gjestedøgn og økt omsetning.

I vertskapsfunksjonen inngår helårsåpent turistkontor, felles nettsted på minimum engelsk og norsk hvor det også er mulig å kommunisere med turistkontoret på e-post, felles brosjyre på minst 3 språk, visningsturer for

presse og turoperatører, praktisk tilrettelegging i ulike sammenhenger for turoperatører.

Den enkelte kommune kan i tillegg ha lokal løsning på sommeren, avhengig av hva som oppleves formålstjenlig. Det helårsåpne turistkontoret vil kvalitetssikre det lokale tilbudet etter nærmere avtale med den enkelte kommune.

2. å samle regionen bak en felles markedsplan/handlingsplan som bidrar til at regionen kan videreutvikle seg til å bli et tydelig reisemål.

Planen må definere hvilke markeder man ønsker å satse på, hva regionen ønsker å fokusere på i leveransen (profil), markedsdata og konkrete tiltak. En vesentlig del av arbeidet består i ”å sette Innherred på det trønderske reiselivskartet”. Dette betinger en langsiktig satsing over mange år.

Utvikling av nye markeder, spesielt internasjonalt, må prosjektfinansieres og kommer i tillegg til ”ordinær drift”.

Bl.a. følgende ønskes å oppnå gjennom kjøp av felles markedsføringstjenester:

- Messeutstyr, plakater, salgsmapper i tillegg til felles brosjyre
- Tilknytning til www.trondelag.com og www.visitnorway.com (se også presentasjonen pr i dag av Trondelag som reisemål) for å bedre tilgjengeligheten i markedet
- Redaksjonell presentasjon i Trøndelagsbrosjyren
- Deltakelse på ulike messer, kampanjer
- Pressebearbeidelse nasjonalt og internasjonalt
- Mobilisering av næringen, for eksempel i form av produktkjennskapsturer lokal

3. å etablere et eget selskap for destinasjonssamarbeid på Innherred (arbeidsnavn Innherred Reiseliv) uten ansatte og som kjøper tjenester av regionens eneste helårsåpne turistkontor (Steinkjer). Selskapet vil framstå som eget selskap med eget telefonnummer etc.

å etablere et markedsforum som reflekterer næringens sammensetning på Innherred som skal være styringsorgan for markedsplan/handlingsplan

å inngå avtaler med kommunene i regionen om delfinansiering av vertskapsfunksjonen for en periode på minimum 3 år

å inngå serviceavtaler med næringen

Økonomi

Styringsgruppen har lagt fram budsjett på 1, 4 mill for 2007 og 1,540 for 2008. Vertskapsfunksjonen koster hhv 1,1 mill og vel 1.1 mill.

Det forutsettes at kommunene i regionen dekker vel 80 % av vertskapsfunksjonen, og

da relatert til folketall. Unntaket er Steinkjer som allerede er inne med et vesentlig høgre beløp, som de er villige til å videreføre.

For Levanger vil det årlige beløpet bli 220 000 og for Verdal 160 000 til den felles vertskapsfunksjonen. Beløpet er momsbelagt. Eventuelle kostnader med lokal løsning på sommeren, kommer i tillegg.

Vurdering:

I mange sammenhenger har vi sagt at vi skal satse på kulturbasert næringsutvikling. Intensjonen krever også etterfølgende handling – av ulike aktører. Dersom de ulike aktørene handler i fellesskap, blir det mye større effekt av innsatsen og derved større økning i verdiskapingen.

Næringslivet må satse på produktutvikling og produksjon av tjenester samt bidra på markedsføringssiden.

Kommunene inviteres til å bidra med delfinansiering av vertskapsfunksjonen.

Administrasjonssjefen anbefaler at vi følger opp intensjonene med handling og har tro på at dette vil føre til økt verdiskaping for regionen. Det kan ikke understrekes nok, at arbeidet med å utvikle denne delen av regionens næringspotensial krever langsiktig, felles satsing.

Enten kan Levanger kommune og Verdal kommune finansiere dette allerede fra første år direkte over egne budsjett eller vi kan vurdere å bruke Innherred Vekst etableringsåret, for så å ta finansieringen direkte over kommunebudsjettene de to neste årene.



Innherred samkommune

Sakspapir

Kvartalsrapport pr. 30.06.06 - Innherred samkommune

Saksbehandler: Trond Selseth	Arkivref: 2006/3606 - /
E-post: trond.selseth@innherred-samkommune.no	
Tlf.: 74048212	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	07.09.2006	37/06

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

Samkommunestyret tar rapporten om budsjetts situasjonen pr. 30.06.06 til etterretning.

Vedlegg:

1. Rapport om budsjetts situasjonen pr. 30.06.06

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Det vises til vedlagt rapport om budsjetts situasjonen pr. 30.06.06.

Som det framgår av rapportene fra enhetene er det stipulert et samlet merforbruk innen Barn og familie og Helse/Rehabilitering på inntil 2.300.000 kroner.

Rapportene fra de administrative enhetene konkluderer foreløpig med balanse ved årets slutt, for flere av disse enhetene antydes det et positivt driftsresultat i forhold til vedtatt budsjett. Innen flere av disse enhetene er det pr. dato vakanser i stillinger i forbindelse med bl.a. utdanning og sykdom.

Administrasjonssjefen vil pålegge enhetslederne fortsatt å holde stillinger vakante. Det må foreligge meget spesielle grunner for innleie/utlysning av ledige stillinger.

Vurdering:

Administrasjonssjefen ser med bekymring på den økonomiske situasjonen som avtegner seg i denne rapporten. I forhold til situasjonen etter 1. kvartal er det en forverring på nærmere en million kroner. Det er helt nødvendig at det på alle områder foretas en meget streng prioritering resten av året.



Innherred samkommune

Sakspapir

Reguleringsplan for Trollmyra skytebane - klage på gebyr

Saksbehandler: Åge Isaksen	Arkivref: 2005/5584 - /L12
E-post: aage.isaksen@innherred-samkommune.no	
Tlf.: 74048519	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	07.09.2006	38/06

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

Med hjemmel i samkommunens gebyrregulativ avslås klage på gebyr for behandling av reguleringsplan for Trollmyra skytebane.

Samkommunestyrets vedtak er endelig og kan ikke påklages videre i forvaltningen.

Vedlegg:

Brev fra Stiklestad og Vuku skytterlag, dat. 05.03 og 07.06.06.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Reguleringsplan for Trollmyra skytebane, vedtatt 29.08.05.

Samkommunens gebyrregulativ for behandling av regulerings-/bebyggesplaner (2005).

Saksopplysninger:

Stiklestad og Vuku skytterlag har fått utarbeidet og behandlet reguleringsplan for ny skyttebane på Trollmyra i Volhaugen. Planen er vedtatt av Verdal kommunestyre i møte den 29.08.05, sak nr. 66/05. I samsvar med samkommunens gebyrregulativ for 2005, pkt. 6. b, er det innkrevd et beløp på kr. 21.000 for behandling av reguleringsplanen.

I brev dat. 05.03.06 søker Stiklestad og Vuku skytterlag om fritak for gebyret. Dette begrunnes med at anlegg for skytebane er et tungt økonomisk løft for et lite lag med forholdsvis få aktive skyttere. Mye av innsatsen må foregå på dugnad og frivillig innsats fra medlemmene, og de håper derfor å kunne redusere de direkte økonomiske utlegg mest mulig.

Samkommunen behandlet denne søknaden administrativt den 03.05.05, og det ble da gitt følgende avslag:

”Innherred samkommune er av den oppfatning at det ikke er grunnlag for å frita skytterlaget for gebyr. Selv om mye av aktiviteten i skytterlaget finansieres gjennom dugnadsarbeid, vil også en god del være basert på tilskudd og inntekter. Kommunen har gebyrordning for å sikre sitt inntektsgrunnlag. Vi finner ut fra dette å måtte avslå deres søknad om fritak fra gebyr.”

Dette avslaget er ved brev dat. 07.06.06 påklaget av skytterlaget. I klagen vises det til sak nr. 30/04 i plan- og utviklingskomiteen, der det er gjort prinsipielt vedtak om å ettergi gebyr på saker som gjelder anlegg for bl.a. barn og ungdom. Vedtaket innebærer at slike saker får en reduksjon av gebyret på kr 10.000, og bl.a. har Stiklestad Golfklubb og Stiklestad idrettslag fått innvilget reduksjon i gebyret.

Den saken det her henvises til som plan- og utviklingskomiteen behandlet i møte den 06.05.04, sak nr. 30/04, gjelder gebyr for byggemeldinger og ikke gebyr for reguleringsplaner. Det ble her gjort følgende vedtak;

1. Plan- og utviklingskomiteen ettergir på prinsipielt grunnlag, avgifter for byggemeldinger for allmenntilgitt formål begrenset oppad til kr 10.000,-.
2. Stiklestad Golfklubb ettergis kr 10.000,- for avgift for byggemelding for planlagt klubbhus på Trones Golfbane.
3. Søknad fra Stiklestad I.L. om ettergivelse av gebyr vedr. byggemelding i forbindelse med rehabilitering av skiskytteranlegget i Blommen skisenter med kr 1.275,- imøtekommes.

Vurdering:

Det prinsipielle vedtak av plan- og utviklingskomiteen for Verdal i sak nr. 30/04, gjelder fritak for gebyr på byggemeldinger for allmenntilgitt formål begrenset opp til kr. 10.000. Dette vedtak vil følgelig ikke kunne påberopes å ha konsekvenser for gebyr på reguleringsplaner.

I henhold til gebyrregulativet pkt. 12 kan gebyret etter søknad reduseres, dersom det anses å bli urimelig høyt. Dette vil være aktuelt for endel reguleringsplaner som gjelder store areal (massetak m.m.), og her er det i noen tilfeller innrømmet reduksjon av gebyret. Skytebanen på Trollmyra kommer ikke inn under den praksis, da arealet her ikke medfører at gebyret overskrider minstesatsen for gebyr på den aktuelle type reguleringsplaner.

Etter etablering av samkommunen er det viktig at praksisen for bruk av gebyr er lik i de to kommunene. Levanger har heller ikke gjennom gebyrregulativet for planbehandling, etablert noen form for subsidiering av lag og foreninger som driver mye frivillighetsarbeid. Gebyrene dekker deler av kommunenes samlede utgifter, og det er vanskelig å bruke gebyrregulativet som virkemiddel ovenfor lag og foreninger i økonomiske spørsmål. Likhetsprinsippet blir også vanskelig å praktisere i slike saker.

Det tilrås derfor at klagen på gebyret avvises.