



Verdal kommune
Sakspapir

Reguleringsplan for Bergsgrav holdeplass

Saksbehandler: Kristine Roaldsnes Ulvund E-post: krul@innherred-samkommune.no Tlf.:	Arkivref: 2009/2825 - /L12
--	--------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Plan- og utviklingskomiteen i Verdal	18.08.2009	51/09
Verdal kommunestyre	31.08.2009	64/09

Saksprotokoll i Plan- og utviklingskomiteen i Verdal - 18.08.2009

BEHANDLING:

Ved votering ble rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

INNSTILLING:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 27-2 vedtas reguleringsplan med bestemmelser for Bergsgrav holdeplass, sist revidert 06.08.2009.

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 27-2 vedtas reguleringsplan med bestemmelser for Bergsgrav holdeplass, sist revidert 06.08.2009.

Vedlegg:

Plankart sist revidert 06.08.2009

Planbestemmelser sist revidert 06.08.2009

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

8 stk. uttalelser
Planbeskrivelse
Illustrasjonsplan
Geoteknisk rapport
Miljøgeologisk rapport
ROS analyse

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Bergsgrav holdeplass ligger på Nordlandsbanen i Verdal kommune, ca. 3 km sør for Verdal stasjon. Holdeplassen har i dag sideplattform på avviksspor, vest for gjennomgående spor. Da den nåværende holdeplassen ikke tilfredsstiller krav gitt i Sikkerhetsforskriften har Statens jernbanetilsyn pålagt jernbaneverket å utbedre plattformen innen utgangen av 2009. Plattformen som benyttes i dag tillattes ikke brukt etter 31.12.09.



Planforslaget

Multiconsult har på vegne av tiltakshaver Jernbaneverket utarbeidet et planforslag for ny holdeplass ved Bergsgrav. Planområdet omfatter disse eiendommene med følgende hjemmelshavere (gnr/bnr): Magnus Høglo (277/6 og 278/28), Verdal kommune (277/122, 293 og 317) og Jernbaneverket (277/272 og 292). Planforslaget omfatter ca 5 daa, og omfatter ca 3,5 daa jordbruksareal.

Reguleringsplanen omfatter relokalisering av holdeplass på Bergsgrav fra vestsida til østsida av jernbanetraseen. Effektivisering av infrastruktur ved Bergsgrav holdeplass

har betydning for togopplegg, kapasitet og marked på Trønderbanen. Tiltaket ligger i økonomi- og handlingsplaner for Jernbaneverket i 2009, og planlegges igangsatt sommeren 2009.

Bebyggelse

Det skal ikke etableres bebyggelse innenfor planområdet. I dag ligger det et rehus i tilknytning til jernbanen. På ny plattform skal det settes opp et enkelt leskur, tilpasset Trønderbanens designprofil. Leskurets størrelse er ca 2,5 x 4 meter.

Plattformen bygges 125 m lang, 3-6 m bred og 76 cm høy. Det tilrettelegges for bil- og sykkelparkering. En parkeringsplass reserveres funksjonshemmede.



Figur: Utsnitt av illustrasjonsplan for Bergsgrav holdeplass.

Arealbruk

Hovedgrepet i planen er å etablere en ny holdeplass på østsiden av jernbanespor, mellom jernbanen og Sandstien. Planforslaget viser ny atkomst til plattform og holdeplass fra Sandstien, og parkeringsplasser ved holdeplassen. Atkomsten legges på en fylling og avgrensner planområdet mot jordbruksarealet i sør.

I planforslaget reguleres hoveddelen av planområdet til ulike offentlige trafikkformål; kjøreveg, jernbane, gangveg, parkeringsplasser og annet trafikkområde på land.

Det etableres en rundkjøring som gir mulighet for en hente- bringeløsning ved holdeplassen. Videre etableres 12 parkeringsplasser, inkl en plass tilpasset funksjonshemmede. Helningen på rampen opp til plattformen blir ca. 1:40.

Det settes av areal til sykkelparkering for 6 sykler. Rundkjøringa i atkomsten ligger ca 60 cm lavere enn plattformen. Dette av hensyn til sikkerhet, slik at ikke biler skal komme ut i jernbanespor. Fra gangveg ved atkomst bygges både rampe og en liten trapp. Gangveg asfalteres og langs gangveg etableres en lysere kantstein. Dette vil fungere som en ledelinje fram mot plattform og gir universell utforming og god tilgjengelighet til plattformen for alle brukere.

Arealene mellom parkeringsplass og Sandstien tilsås med gress. Det gjelder også fylling sør for atkomst, som får en helning mot jordbruksarealet. Ny adkomst vil ha en helning på 1:116 ned mot rundkjøringen.

Arealene forutsettes driftet av Jernbaneverket. Illustrasjonsplan viser hvordan arealene tenkes disponert, opparbeidet og beplantet. Det er knyttet bestemmelser til opparbeidelse av parkeringsplass og sidearealer.

Dagens plattform med tilhørende adkomst på vestsiden av avviksspor nedlegges. Adkomst til dagens plattform stenges med autovern langs vegen, og det settes opp nytt trådgjerde langs spor. Dagens gjerde i bakkant av plattform er i dårlig stand og fjernes. Høytaleranlegg og leskur fjernes fra dagens plattform.

Andre forhold

Nye arealer til holdeplass er søkt komprimert og tilpasset eksisterende situasjon best mulig. Ny adkomst og parkering legges inn mot rv 72 og dennes vegskråning og brohode. Området er smalt, slik at det er minimalt med jordbruksareal som blir berørt. Med en slik plassering vil ny holdeplass være godt synlig og tilgjengelig fra omkringliggende veger, uten at den blir ruvende i landskapet. Tiltaket er planlagt bygd i henhold til Jernbaneverkets tekniske regelverk.

Overvann håndteres av sluk og drensledninger. Disse føres til kommunalt anlegg sør for planområdet.

Det er laget bestemmelser om rekkefølge på utbygging. Det er stilt vilkår om at adkomst og parkering skal være opparbeidet og ferdigstilt før ny holdeplass kan åpnes for persontrafikk.

Tiltak vist i planen planlegges igangsatt sommer/høst 2009 og ferdigstilt ved utgangen av 2009.

Tiltak vist i planen er unntatt fra krav om byggesaksbehandling, jf SAK §7, pkt 2b, som omhandler veg- og jernbanetiltak, med unntak av VA-tiltak. Dette innebærer at naboer og andre berørte ikke vil bli varslet ytterligere om tiltak, utover varsling i forbindelse med reguleringsplan.

Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold

Gjeldende planer

I kommuneplanens arealdel for Verdal er planområdet avsatt til LNF-område. Området er omfattet av reguleringsplan for rv 72 x E6, Stamphusmyra, stadfestet 16. 5.1977.

Planen viser størsteparten av planområdet som formål landbruk og resten som trafikkområde kjøreveg og jernbane.

Landskapsbilde

Bergsgrav holdeplass ligger rett øst for krysset rv 72 x E6, der riksvegen krysser jernbanen. Områdene rundt holdeplassen er preget av jordbruk. Planområdet avgrenses av rv 72 i nord, en boliggate Sandstien i øst og jordbruksareal i sør og øst. Jernbanen går gjennom planområdet i nord-sør-retning.

Langs Sandstien ligger et boligområde som strekker seg østover og omfatter 2-300 boliger, skole og idrettsanlegg. Det er fra dette området passasjergrunnlaget til holdeplassen kommer.

Selve planområdet er forholdsvis flatt, med en terrengstigning mot nord og øst med riksvegen og Sandstien. Riksvegen går på bru over jernbanen nord i planområde. Området er ikke bebygget, unntatt et relebygg, teknisk bygg tilhørende Jernbaneverket.

Kulturminner

Det er gjort en rekke funn av automatisk fredete kulturminner i Verdal kommune. Det gjennomføres derfor flateavdekking av arkeologer i mai 2009. Eventuelle funn må vurderes og behandles etter kulturminnelovens bestemmelser.

Samfunnssikkerhet og beredskap, og spesielle miljøforhold

Tiltakshaver har gjort en egen sikkerhetsanalyse i henhold til Jernbaneverkets rutiner og prosedyrer for jernbanetiltak. I denne RAMS-analysen er ulike forhold knyttet til samfunnssikkerhet og beredskap belyst og vurdert.

Tiltakshaver har også utført geotekniske undersøkelser i planområdet som viser at grunnen består av siltig leire. Under ca 1 meters dybde anses leira for å være bløt, men ikke kvikk. Massene betraktes som telefarlige, dvs at det er stor fare for setninger ved utbygging. Det må derfor tas særlige hensyn til fundamentering ved prosjektering og bygging av ny holdeplass med plattform.

Eksisterende holdeplass er delvis bygget opp av gamle jernbanesviller. I den forbindelse har tiltakshaver gjennomført en miljøgeologisk undersøkelse for å avdekke eventuelle miljøgifter som PAH- forbindelser og kreosot. Det er ikke påvist mengder av slike gifter som overskrider normverdiene til Statens Forurensningstilsyn (SFT). Det antas at det rett under plattform kan forekomme noe større mengder av gifter, og tiltakshaver har derfor utarbeidet en tiltaksplan for håndtering og sluttdisponering av eventuelle forurensede masser.

Støy

Tiltakshaver har ikke utført støyvurderinger i forbindelse med planarbeidet. De nærmeste boligene øst for Sandstien ligger 70 – 90 meter fra jernbanesporet. I dag benytter stoppende tog avviksspor (sidespor), noe som medfører noe støy ved sporskifte. Med ny holdeplass vil togene slippe å benytte avviksspor noe som vil medføre en liten støyreduksjon.

Infrastruktur

Bergsgrav holdeplass ligger ca. 3 km sør for Verdal stasjon. Det har vært en økning i antallet reisende med Trønderbanen over flere år. Bergsgrav er en typisk ”pendleholdeplass” til Verdal med en stor andel skoleungdom. Atkomsten til holdeplassen er fra gang- og sykkelveg langs rv 72, ned en bratt gruslagt gangsti. Det er i dag ingen parkeringsmuligheter for bil, så det parkeres i busslomme og på gang-

og sykkelveg langs riksvegen. Det stopper i dag kun Trønderbanetog på holdeplassen. Dagens holdeplass er av meget enkel standard. Det står et leskur av ”plastbobletypen”. Utover dette har holdeplassen ingen fasiliteter som sykkelparkering, fast dekke, lys eller lignende.

Konsekvenser av planforslaget

Funksjonene i planen er komprimert så mye det lar seg gjøre, for å begrense omdisponeringen av jordbruksareal. Det er likevel funnet nødvendig å omdisponere ca 3,5 dekar jordbruksareal med god bonitet.

En oppgradering av holdeplassen vil gi bedret sikkerhet og tilgjengelighet for alle. Videre vil tiltaket medføre noe kortere reisetid for Trønderbanens passasjerer. Bedret tilgjengelighet og kortere reisetid kan videre føre til at flere velger tog som framkomstmiddel i stedet for bil.

Konklusjonen blir at fordelene tiltaket har for miljø og samfunn vurderes som større enn de negative konsekvensene av omdisponering av jordbruksareal.

Planprosess

Medvirkning.

Igangsatt regulering ble kunngjort i Verdalingen og i TrønderAvisa 17.03.2009. Samtidig ble grunneier og berørte naboer varslet pr brev.

I forbindelse med varsling av oppstart av planen har det kommet innspill fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Nord-Trøndelag fylkeskommune, Brannan velforening og Barn og unges representant i plansaker. Hovedinnholdet i merknadene er gjengitt under og kommentert av tiltakshaver. Det er avholdt møte med Verdal kommune, representert ved plan-, byggesak-, landbruk- og driftsavdeling.

Fylkesmannen

Landbruksavdelingen: Landbruksavdelingen har forståelse for behovet for å bedre sikkerheten ved holdeplassen ved Bergsgrav, og innser at trolig må også noe dyrkajord gå med i denne sammenheng. Landbruksdirektøren vurderer, på grunnlag av foreliggende skisse, at det klart ligger et potensial i å begrense omdisponeringen av dyrkajord i forslaget. Landbruksdirektøren vil i denne saken, som i andre saker som omhandler nedbygging av dyrka jord, forutsette at alle steiner snus for å være sikker på at en har kommet fram til en løsning som innebærer minst mulig nedbygging av dyrket areal. Landbruksavdelingen ber om at tiltakshaver legger dette til grunn for den videre planprosessen.

Miljøvernavdelingen:

Miljøvernavdelingen har ut fra nasjonale og regionale miljøhørk ingen merknader i denne fasen av planarbeidet.

Kommunal- og administrasjonsavdelingen:

Fylkesmannen ber om at det foretas en vurdering av samfunnssikkerhetsforhold, og vil henvise til sjekkliste på Fylkesmannen i Nord-Trøndelag **sine nettsider** (se under

hovedtema samfunnssikkerhet og undertema **samfunnsplanlegging**). Selv om man ved bruk av denne sjekklisten ikke finner forhold som det må tas hensyn til, skal det likevel utkvitteres at dette er vurdert.

Kommentar

Funksjonene i planen er komprimert så mye det lar seg gjøre, for å begrense omdisponeringen av jordbruksareal. Det er likevel funnet nødvendig å omdisponere ca 3,5 dekar jordbruksareal.

Tiltakshaver har gått gjennom sjekklisten for samfunnssikkerhetsforhold på Fylkesmannens hjemmeside. Det er ikke funnet forhold som ikke er ivaretatt i forhold til tiltakets omfang. Tiltakshaver har i tillegg utført egen sikkerhetsanalyse i henhold til Jernbaneverkets rutiner og prosedyrer for jernbanetiltak samt geotekniske undersøkelser i planområdet. Det er også utført en miljøgeologisk undersøkelse for å avdekke eventuelle miljøgifter.

Nord-Trøndelag fylkeskommune:

Fylkeskommunen har generelt ingen merknader til denne endringen, men vil komme med nærmere uttalelse til planen når høringsforslaget legges frem.

Områdets karakter og beliggenhet gjør at fylkeskommunen ønsker å undersøke området med maskinell flateavdekking for å avklare om det er automatisk fredede kulturminner innenfor området. Dersom det påvises automatisk fredede kulturminner i området vil planen måtte behandles etter KML § 8.4, dvs. sendes til Riksantikvaren for aksept.

Kommentar

Tatt til etterretning.

Brannan Velforening:

Velforeningen er svært fornøyd med at holdeplassen ved Bergsgrav blir flyttet og oppgradert. Brannan velforening påpeker at dagens parkering langs en busslomme ved riksveg 72 er svært uheldig. Det påpekes at det er høyst nødvendig at det bygges tilstrekkelig med trygge parkeringsplasser i samme etappe som den nye plattformen bygges.

Kommentar

I bestemmelsene til reguleringsplan for Bergsgrav holdeplass er det fastsatt at holdeplassen ikke kan tas i bruk før parkeringsplassen er ferdig opparbeidet og klar til å tas i bruk.

Barn og unges representant i plansaker:

Ingen innvendinger til forslaget om å flytte holdeplassen fra vestsiden av jernbanesporet til østsiden. Tiltaket kan se ut til å bedre sikkerheten på Trønderbanen, noe som i seg selv er et argument for en slik flytting av holdeplassen.

Kommentar
Tatt til orientering.

Høring

Plan- og utviklingskomiteen behandlet saken i møte den 16.06.2009, sak 39/09, vedtok å legge overnevnte planforslag datert ut til offentlig ettersyn. I forbindelse med høringen har det kommet inn følgende uttalelser som er gjengitt nedenfor i sammendrag og med kommunens kommentarer.

1. Nord-Trøndelag fylkeskommune.

Nord-Trøndelag fylkeskommune har ingen merknader til foreslått arealbruk. Det er foretatt befaring av området uten at det ble registrert konflikt med Kulturminnelovens (KML) § 3. Det kan likevel fortsatt ligge ukjente automatisk freda kulturminner under nåværende markoverflate i eller inn mot planområdet. Fylkeskommunen minner derfor om aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminnelovens § 8.2 dersom noen treffer på slike kulturminner under det videre arbeidet med planforslaget eller byggearbeidene. Dette pålegget må videreformidles til de som skal foreta arbeidet. Det oppfordres til bruk av askeladden; <http://askeladden.ra.no> og [mittkulturminne](http://www.mittkulturminne.no); <http://www.mittkulturminne.no> for informasjon om kulturminner i Nord-Trøndelag.

Kommentar.

Uttalelsen er tatt til orientering og forventes fulgt opp av de som skal utføre arbeidet i marken.

2. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag.

Landbruksavdelingen.

Landbruksavdelingen viser til de betenkeligheter de gav uttrykk for ved forhåndsvurderingen, og understreker at de har forståelse for behovet for parkeringsplasser i tilknytning til holdeplassen ved Bergsgrav. Landbruksavdelingen er imidlertid opptatt av at en som følge av det klart innskjerpede jordvernet sikrer at det økonomiseres med arealbruken, for å minimere bruken av dyrka jord. Landbruksavdelingen er av den oppfatning at det er rom for en god del flere parkeringsplasser innenfor det foreslåtte området enn de plasser som er planlagt for det, og da må det også etter landbruksdirektørens vurdering være muligheter for ytterligere komprimering av arealbruken. Alternativt bør det i det minste finnes rom for flere parkeringsplasser innenfor det angitte området.

Landbruksdirektøren tilrår at gang/sykkelvegen blir grense for endret arealbruk mot dyrkajorda, og at grensen trekkes vinkelrett på lokalvegen for å sikre en driftsmessig hensiktsmessig løsning for landbruket.

Miljøvernavdelingen.

Miljøvernavdelingen har ut fra hensynet til regionale og nasjonale miljøinteresser ingen merknader til planforslaget.

Kommunal- og administrasjonsavdelingen.

I forslaget til bestemmelser § 4.5 fastsettes det at eksisterende vegetasjon skal bevares.

Vi

viser i den forbindelse til Miljøverndepartementets veileder pkt. 3.3.2, hvor det framgår at sikring av vegetasjon via reguleringsbestemmelser forutsetter at det aktuelle området er vist på kartet.

Kommentar.

Multiconsult i samarbeid med Jernbaneverket har plassert arealene innenfor reguleringsplanen slik at Jernbanetilsynets krav til sikkerhet blir ivaretatt. Blant annet er det et signalanlegg som skal bestå, og det er krav om at ny plattform og andre nye tiltak ikke plasseres for nært dette. Også krav til universell utforming og trafikksikkerhet er søkt ivaretatt, og har medført at atkomstvegen til plattformen er plassert som den er på grunn av hellende terreng og høydeforskjell mellom Sandstien og jernbanen. Planavgrensningen mot sør vil endres slik Fylkesmannen ber om, slik at avgrensningen følger gang- og sykkelvegen med skråningsutslag som vist på illustrasjonsplanen.

Fylkesmannen viser også til at områder med vegetasjon som skal bevares må vises på plankartet. Setningen er tatt ut av bestemmelsen §4.5.

3. Reindriftsforvaltningen.

Reindriftsagronomen kan ikke se at tiltaket vil berøre reindriftsinteressene i området og har ingen merknader til saken.

Kommentar.

Tatt til etterretning.

4. Sametinget.

Sametinget vurderer at det ikke er fare for at tiltaket kommer i konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til planforslaget.

Skulle det likevel under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd.

Sametinget forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken. Sametinget minner om at alle samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk freda i følge kml. § 4 annet ledd.

Kommentar.

Uttalelsen tas til etterretning, og forutsettes fulgt opp av tiltakshaver.

5. Nord-Trøndelags elektrisitetsverk.

NTE Nett AS har ingen bemerkninger til planen. Angitt reguleringsplan kommer ikke i konflikt med eksisterende strømnnett.

Kommentar.

Uttalelsen er tatt til etterretning.

6. Norges Vassdrags- og Energidirektorat.

Faregradskart for kvikkleire viser flere kvikkleiresoner i nærheten. Selv om det ikke er avmerket slike soner innefor planområdet, kan det ikke utelukkes at det finnes lommer med kvikkleire ev. at kvikkleiresonen som er avmerket utenfor planområdet likevel kan strekke seg inn i planområdet. Det er derfor viktig at geoteknisk fagkyndig får vurdert grunnforholdene. Dokumentasjon fra geotekniker må vise at det vil være tilfredsstillende sikkerhet både i anleggsfasen og ved ferdigstilt anlegg.

Kommentar.

Multiconsult har foretatt prøvegraving i planområdet med 2 meters dybde og påvist at løsmassene består av overliggende middels fast siltig leire ned til ca 1 m dybde og at de underliggende massene består av bløt leire, det ble ikke påvist kvikkleire. Statens vegvesen har tidligere utført grunnundersøkelser for Graven bru på Rv 72, i perioden 1976-1981 (rapport Vd411 A, D og F) som viser at løsmassene består av bløte masser med et overliggende lag av tørrskorpeleire. I enkelte partier er leira karakterisert som kvikk. Av stabilitetsmessige og setningsmessige årsaker består derfor fyllingen delvis av lette masser.

Det kan ikke utelukkes at det er kvikkleire i planområdet. Imidlertid anses tiltaket å være av en så begrenset omfang at tiltaket ikke vil påvirke stabiliteten av området så fremt tiltaket dimensjoneres og utføres i hht. anbefalinger fra Multiconsult. Videre er området forholdsvis flatt og dagens stabilitet anses derfor for å være tilfredsstillende. Det bør imidlertid presiseres ved utførelse av tiltaket, at masser ikke må mellomlagres på området og at det ikke må foretas utgraving mer enn høyst nødvendig. Det tas inn i bestemmelsene at mellomlagring ikke tillates innenfor planområdet.

7. Barn og unges representant i plansaker.

Dersom sikkerheten økes ved flytting av holdeplassen ved Bergsgrav fra vestsiden av jernbanespolet til østsiden, er dette et godt argument for en slik flytting.

Kommentar.

Tatt til etterretning.

8. Statens vegvesen.

Statens vegvesen anser at tiltaket vil rydde opp i dagens forhold med parkering og regner med at en gjennomføring av tiltaket fører til at parkering flyttes fra riksvegen til dette nye anlegget. Langs kjørevegen er det planlagt et fortau som i beskrivelsen benevnes som gang- og sykkelveg. Når skillet mellom kjørebane og gangområde

skilles med kantstein gjelder andre regler for sykkel enn på gang- og sykkelveg. Ideelt sett skulle gang- og sykkelvegen fortsatt ned til holdeplassen, men dette er jo mer arealkrevende enn foreslått løsning. Det bør legges vekt på at det er enkelt for dem som sykler å velge kjørebane på avkjørselen ned til holdeplassen.

Kommentar.

Tas til etterretning. Uttalelsen formidles videre til tiltakshaver og forventes fulgt opp.

Endringer etter høring:

I samråd med tiltakshaver er det foretatt følgende endringer av plandokumentene:

- Grensen for landbruksareal mot gang- og sykkelvegen er på plankartet endret for å gi større areal til landbruksformål.
- Bestemmelsen om bevaring av vegetasjon er fjernet fra punkt 4.5 i reguleringsbestemmelsene.
- Det er tatt inn en bestemmelse under pkt. 3 om at mellomlagring ikke tillates innenfor planområdet.

Vurdering:

Ved dagens holdeplass på Bergsgrav stopper togene på avviksspor, hvilket medfører tidstap for Trønderbanen. Holdeplassen tilfredsstiller heller ikke Jernbanetilsynets krav til sikkerhet. Holdeplassen vil derfor bli stengt ved utgangen av 2009.

En ny holdeplass vil spare tid og bedre sikkerheten ved holdeplassen ved relokalisering av holdeplassen til den siden av jernbanen hvor kundegrunnlaget er størst. Planforslaget for ny holdeplass er tilpasset eksisterende situasjon og det arealet er komprimert for å bruke minst mulig jordbruksareal. Holdeplassen er planlagt med tanke på universell utforming.

Med grunnlag i dette tilrås planen vedtatt.