



Verdal kommune
Sakspapir

Bosetting av flyktninger 2011 - 2012

Saksbehandler: Joar Harry Aksnes E-post: joar.aksnes@innherred-samkommune.no Tlf.:	Arkivref: 2010/7805 - /F30
---	--------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Verdal	17.11.2010	69/10
Verdal formannskap		
Verdal kommunestyre		

Rådmannens innstilling:

1. Det inngås en 2-årig intensjonsavtale med Integrerings- og mangfoldsdirektoratet om bosetting av inntil 50 flyktninger i perioden 2011 - 2012.
2. Rådmannen får delegert fullmakt til å inngå en slik avtale.

Vedlegg:

1. Brev fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet - Anmodning om bosetting av flyktninger i 2011, datert 21.09.10
2. Brev fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet - Bosetting av flyktninger i 2011, datert 05.10.10.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

1. Rundskriv med detaljer om integreringstilskudd finnes på:
http://www.imdi.no/Documents/Rundskriv/Integreringstilskudd%20for%20%c3%a5r-1%20og%20%c3%a5r%202-5%20i%202010_IMDi_01_10.pdf
2. Kommunestyresak nr. 122/08

Saksopplysninger:

Verdal kommune er i brev fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet, datert 21.09.10, anmodet om å bosette 15 flyktninger i 2011. I tillegg kommer familiegjenforente.

Antall familiegjenforente er vanskelig kan ikke styres av kommunen, da beslutning om en bosatt flyktning får familiegjenforening avgjøres av UDI uten at kommunen kan fremme hverken innvendinger eller anbefalinger i forhold til søknaden. Hovedvekten av bosettinger de siste årene har vært enslige voksne. Erfaringsmessig så har mange av disse familie i hjemlandet som de før eller siden får innvilget familiegjenforening med. Det er derfor stor mulighet for at det kan bli en god del familiegjenforente som kommer for å bosette seg i kommunen i årene fremover. Hovedregelen er at en flyktning som søker om familiegjenforening må dokumentere at hun/han har tilstrekkelige midler til å forsørge de som hun/han får familiegjenforening med. På grunn av utfordringene på boligområdet så har det også blitt kommunisert til enslige flyktninger at kommunen ikke bistår med ny bolig hvis de får innvilget familiegjenforening, slik at den enkelte selv er ansvarlig for å skaffe annen bolig hvis det er ønskelig i forbindelse med familiegjenforening. Kommunen er uansett forpliktet til å stille med nødvendige helsetjenester, opplæring og kvalifisering av familiegjenforente hvis de blir bosatt i kommunen. Kommunen vil i de fleste tilfellene motta integreringstilskudd også for familiegjenforente.

Antallet flyktninger som det er behov for å bosette totalt i landet er mindre nå enn tidligere, da det er færre som blir innvilget opphold. Likevel er det i henhold til anmodningen fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet behov for bosetting av 5 300 personer på landsbasis.

Kommunen mottar over statsbudsjettet integreringstilskudd de første 5 årene fra og med det året en flyktning blir bosatt. Satsene pr. person for dette er pr. i dag:

Integreringstilskudd

Bosettingsår	Sats	
År-1	kr 147 500 (voksne)	kr 127 500 (barn)
År-2	kr 146 400	
År-3	kr 130 400	
År-4	kr 80 000	
År-5	kr 70 000	

(Personer regnes som voksne det året de fyller 18 år)

Eldretilskudd kr 134 700 (engangstilskudd)

Tilskudd ved bosetting av personer med kjente funksjonshemninger '

Tilskudd 1: kr 150 900 (engangstilskudd)
Tilskudd 2: Inntil kr 754 200 i inntil 5 år (bosatte etter 01.01.2006).

Skoletilskudd kr 10 200

Særskilt tilskudd for enslig mindreårig kr 119 556

I tillegg kommer øremerkede tilskudd til opplæringsaktivitet som norskopplæring, samfunnsfag m.m. Dette skjer i henhold til rapporter til Nasjonalt Introduksjonsregister, NIR.

De 2 første årene kan dette bli en økonomisk utfordring for kommunene ved bosetting av bare enslinge personer, da alle voksne som bosettes har krav på Introduksjonsprogram i inntil 2 år etter bosetting. Deltakelse medfører en lovmessig rett til Introduksjonsstønad i programperioden. Denne er fastsatt til 2G, som pr. i dag utgjør kr. 151 282,- pr. år. Det vil si at integreringstilskuddet ikke dekker opp det flyktningen har krav på som "lønn" i Introduksjonsprogrammet. For flyktninger som er under 25 år så har de lovmessig rett på Introduksjonsstønad som er 2/3 av 2G. Dette utgjør kr. 100 855,- pr. år. Erfaringsmessig så vil disse ha krav på økonomisk sosialhjelp i tillegg for å ha tilstrekkelig til å dekke nødvendig livsopphold, boutgifter og lignende. I og med at man har bosatt og fortsatt vil bosette mange enslige personer med rett på introduksjonsprogram så vil dette gi økonomiske utfordringer de første årene. For å kompensere noe for disse ulempene så har Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet gått ut med et ekstra tilskudd 1. år på kr. 50 000,- pr. enslige voksen som blir bosatt i 2011. Det vises til vedlagte brev fra departementet.

I forrige vedtak om bosetting, se kommunestyresak nr. 122/08, var det vedtak om bosetting av inntil 70 flyktninger i perioden 2009 - 2010. Kommunen bosatte i 2009 ordinært 29 pluss 11 familiegjenforente, totalt 40 flyktninger. I 2010 har det hittil blitt bosatt 16 flyktninger ordinært og 5 familiegjenforente, totalt 21 personer. Hovedårsaken til mindre bosetting i 2010 er mangel på boliger. Den største utfordringen i forhold til boliger er at kommunen har nesten ingen utflytting fra de boligene som flyktningene får tildelt når de bosettes. Dette har sin bakgrunn i et sprent boligmarked, og at flyktninger taper i konkurransen om de få leieboligene som utlyses på det offentlige marked. Det er også svært vanskelig for de å få lån til kjøp av egen bolig på grunn av de kravene som stilles til økonomisk situasjon ved lånesøknader.

I kommunens økonomiplan er 2010 - 2013 er det lagt inn en forventning om at kommunen skal få et årlig integreringstilskudd med kr. 15 700 000. For å oppnå dette må man minimum bosette 25 flyktninger pr. år på ordinært vis og det må i tillegg komme 4 - 5 familiegjenforente. Det er da også tatt høyde for en del fraflytting som medfører overføring av deler av mottatt integreringstilskudd til andre kommuner.

Vurdering:

Verdal kommune vil være med å ta et samfunnsansvar i forhold til at kommunen skal bosette flyktninger også i årene som kommer. Anmodningen fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet om antall bosettinger i 2011 er vesentlig lavere enn det som har vært tilfelle tidligere år. Anmodningen er 15 ordinære bosettinger av flyktninger i 2011. Kommunen har bygd opp ett apparat som kan ta i mot og integrere flere enn dette. Det bør derfor tas sikte på å gjennomføre ca. 25 ordinære bosettinger pr. år i 2011 og 2012.

Hovedutfordringen for å nå dette er å skaffe nok boliger. Kommunestyret har vedtatt at det skal opprettes et eget boligkontor som skal ha et mer helhetlig ansvar i forhold til å skaffe boliger til vanskeligstilte grupper. Gjennom arbeidet her vil man kunne forvente at det skal være mulig å skaffe tilstrekkelig antall boliger til bosetting av 25 flyktninger pr. år de kommende 2 årene.

Det har også vært en utfordring at arbeidet med flyktninger har skjedd noe stykkevis og delt i organisasjonen de siste årene. Det er nå nedsatt en gruppe som skal se på en mer helhetlig jobbing i forhold til bosetting og integrering av flyktninger i lokalsamfunnet. Til tross for at arbeidet ikke har vært så helhetlig de siste årene, så er det en svært liten andel av de flyktningene som er bosatt som ikke er i aktivitet i forhold til arbeid, utdanning og lignende. Får man et mer helhetlig arbeid så må det også forventes at denne andelen blir enda mindre.

I og med at det er og vil bli bosetting av mange enslige med rett på Introduksjonsprogram med introduksjonsstønning så vil det være en økonomisk utfordring de første årene å dekke dette innenfor den budsjetttrammen som Nav har til dette formålet i dag. Når arbeidet er ferdig i den gruppen som ser på et mer helhetlig arbeid med bosetting og integrering, er det stor mulighet for at det må skje organisasjonsmessige endringer og at det blir en annen modell for fordeling av økonomi i forbindelse med arbeidet. Et mer helhetlig arbeide må også ta sikte på at flyktninger som bosettes så raskt som mulig kommer over i arbeid eller utdanning som utløser andre rettigheter enn kommunale stønader. Kommunen får integreringstilskudd i 5 år uavhengig av flyktningens økonomiske status. Selv om det er økonomisk utfordrende for kommunen de første 2 årene med bosetting av flyktninger, så vil det gjennom et mer helhetlig arbeid og det totale integreringstilskuddet være muligheter for å få dekket de fleste kostnadene med bosetting og integrering av flyktninger i kommunen.

Rådmannen tilrår derfor overfor kommunestyret at det fattes vedtak om ordinær bosetting av inntil 50 flyktninger i perioden 2011 - 2012.