

Sluttrapport

Prosjekt :

Felles brann- og feiervesen

Innherred Samkommune

Deltakere prosjektgruppe:

Arnstein Kvelstad	Prosjektleder / Brannsjef	Verdal kommune
Idar P Lundamo	Brannsjef	Levanger kommune
Terje Rennan	Varabranssjef	Levanger kommune
Roger Johnsen	Brannmester	Verdal kommune
Marius Borgan	Feier	Levanger kommune
Tove Randi Olsen	Tillitsvalgt fagforbundet	Levanger kommune
Lise Heggdal	Tillitsvalgt fagforbundet	Verdal kommune

Leder arbeidsgruppe forebyggende:	Terje Rennan
Leder arbeidsgruppe beredskap:	Roger Johnsen
Leder arbeidsgruppe feiing:	Marius Borgan

Ajourført pr. 22.10.2009

INNHOOLD

1. Innledning.....	3
2. Sammendrag.....	4
3. Bakgrunn og mål	6
4. Nå situasjon.....	9
5. Forslag til organisering av ISK brannvesen.....	11
6. Organisasjonskart ISK brannvesen	17
7. Arbeidsgruppens analyser og vurderinger.....	18
7.1. Forebyggende	18
7.2. Beredskap	19
7.3. Feiing.....	21
8. Grensesnitt andre enheter i Levanger/Verdal/ISK	22
9. Forslag til driftsbudsjett 2010 / fordelingsnøkkel	24
10. Forslag til investeringsbudsjett 2010 - 2014	25
11. Vedlegg:.....	25

1. Innledning

Brannvesenet er kjernen i den kommunale ulykkesberedskapen og skal bidra til god brannsikkerhet og sørge for at branner og andre akutte ulykker med behov for teknisk innsats blir håndtert på en god måte, uansett når de måtte oppstå.

Ved endringer i risiko og sårbarhet, samt endringer i befolkningens forventninger til sikkerhet og beredskap, endres også behovene til hvilke oppgaver brannvesenet skal løse.

For å få best mulig effekt av brannvesenets arbeid er det viktig at det er dimensjonert og organisert på grunnlag av risikoen og sårbarheten i området det skal operere.

Brannvesenets innsatsoppgaver er de senere årene endret fra å ha hovedvekt på bygningsbranner til stadig mer innsats ved andre ulykker.

Etaten er oftere ute i oppdrag som krever spesialisert utrustning og annen kompetanse, som trafikkulykker, livreddende innsats ved drukningsulykker og særskilt innsats ved flom, jord- og leirras samt kompliserte branner og ulykker der farlige stoffer er involvert.

Brannvesenet er også kommunenes viktigste beredskap mot akutt forurensning.

Begrepet brannvesen alene er ikke lenger tilstrekkelig for å beskrive oppgavene til etaten, derfor er brann- og redningsvesen eller brann- og redningsetat et mer dekkende navn.

Brannvesenet skal organiseres, dimensjoneres og utstyres etter brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter.

Dette gir føringer for minimumskravene, og har vært avgjørende for våre forslag til løsninger, i tillegg skal det utføres risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS analyse) slik at brannvesenet er best mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt overfor.

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS analyse) er et metodeverktøy for å identifisere ulike ulykkes-, krise-, og katastrofesituasjoner som kan ramme en virksomhet eller et lokalsamfunn. jfr. § 9 brann- og eksplosjonsvernloven.

Ekstern konsulent v/Magne Eikanger, Brannvern- og beredskapsrådgiver 1 er brukt i arbeidet med utarbeidelse av en felles ROS-analyse for Verdal og Levanger kommune, og denne er brukt som grunnlag for dette prosjektet. ROS-analysen har gjennom dette fått en habil vurdering av risikovurdering i kommunene.

Følgende objekter er ROS – analysert:

*Levanger kommune: Ytterøy syke/aldershjem
Åsen syke/aldershjem
Sykehuset Levanger
Levanger sentrum, gammel trehusbebyggelse*

*Verdal kommune: Verdal bo- og helsetun
Inn Tre, avd. Trones Bruk
Trafikkulykke på E-6, Bjørga*

En vil komme nærmere tilbake til konsulentens konklusjon.

Arbeidet både i prosjektgruppen og arbeidsgruppene har vært preget av to vidt forskjellige kulturer som skal smeltes sammen i ett brannvesen. Det har vært store diskusjoner spesielt i beredskapsgruppen, ettersom det kom opp ulike løsningsforslag. Prosjektgruppen legger fram en rapport med ett grunnlag fra arbeidsgruppene.

I rapporten gis det en beskrivelse av mulige fremtidige løsninger på hvordan brannvesenet kan samarbeide i Innherred samkommune (ISK).

Behovet for merkantile funksjoner blir i dag dekket gjennom kjøp fra andre kommunale enheter, og er ikke vurdert i denne rapporten.

Prosjektleder har skrevet denne rapporten.

2. Sammendrag

I et felles brannvesen i ISK vil dagens brannstasjoner på Verdal, Levanger og Ytterøy måtte bestå, dette for å kunne overholde krav om innsatstid til sykehus / sykehjem mv., strøk med konsentrert og omfattende næringsdrift o.l. på 10 minutter jfr. dimensjoneringsforskriften § 4 – 8.

Dimensjonering av beredskapen kan løses på flere måter, og dette har vært grundig diskutert både i arbeidsgruppene og prosjektgruppen. Prosjektgruppen mener alternativ 1 skal være dimensjonerende for beredskapen i et felles brannvesen.

For forebygging og feiing vil det kun bli mindre endringer, jfr. arbeidsgruppenes rapport.

Dimensjoneringsforskriften er brukt for å angi minimums bemanning, i tillegg er det blitt utført en felles ROS-analyse ved hjelp av ekstern konsulent bistand.

Prosjektgruppen har hatt hjelp av følgende arbeidsgrupper:

- Arbeidsgruppe beredskap
- Arbeidsgruppe forebyggende
- Arbeidsgruppe feiing

I arbeidsgruppene har det vært representanter både fra ansatte og tillitsvalgte.

På Levanger består hvert vaktlag av et overbefal, en utrykningsleder og fire konstabler som er i samsvar med forskriftskrav. Beredskapen vil her bli ivaretatt på en tilfredsstillende måte. Dette er også i samsvar med konsulentens konklusjon.

På Ytterøy blir beredskapen ivaretatt av en beredskapsgruppe på 11 mann som ikke har vaktordning (tilstedeværelseskrav). Her er det tilfeldig hvor mange som stiller opp ved en alarm. Mest sårbar er en ved høytidshelger som jul/ nyttår, påske og ved skoleferie.

Konsulenten påpeker her i sin ROS- analyse at ved brann i syke/ aldershjemmet er det behov for røykdykking. Han signaliserer også, i tillegg til bygningsmessige forbedringer, at det burde være brannlag som hadde beredskapsplikt i totalt 10 uker fordelt på 1 uke ved jul/ nyttår, 1 uke ved påske og 8 uker i forbindelse med skoleferie.

På Verdal består hvert vaktlag av et overbefal, en utrykningsleder og tre konstabler. Her har overbefalet en dobbeltfunksjon som utrykningsleder.

Konsulentens ROS- analyse konkluderer med at hvert vaktlag består av samme bemanning som i dag.

Når en her mener at lagsoppbyggingen må være den samme som på Levanger, er det med bakgrunn i å kunne takle en brann der en både må foreta røykdykking og fasaderedning.

Dette vil videre bli belyst i rapporten.

På Levanger blir beredskapen på dagtid ivaretatt av kasernert mannskapsom består av 5 mann og ett overbefal. Denne form for beredskapen utløst gjennom forskriftskrav som tar utgangspunkt i skjerpet beredskap når et tettsted passere 8000 innbyggere.

Her sier konsulenten følgende:

”Når innbyggertallet i tettstedet Verdalsøra øker til 8000, blir det krav om at dette tettstedet skal dekkes av kasernert vaktordning innenfor ordinær arbeidstid, med innsatstid maksimalt 20 minutter i hele tettstedet. Siden avstanden fra Levanger brannstasjon, der det er kasernert vaktordning innenfor ordinær arbeidstid, er 11 – 17 kilometer til tettstedet Verdalsøra, og med god vei mellom Levanger og Verdalsøra, kan hele tettstedet Verdalsøra dekkes fra Levanger Brannstasjon innen 20 minutter innenfor ordinær arbeidstid. Det blir derfor ikke behov for egen kasernert vaktordning på dagtid ved Verdal brannstasjon selv om innbyggertallet i tettstedet overskrider 8000 innbyggere. Utenom ordinær arbeidstid er det krav til kasernert vaktordning først når innbyggertallet i tettstedet overstiger 20000 innbyggere”

Med bakgrunn i denne vurdering kan kasernert vaktlag på Levanger overta beredskapen på Verdal under ordinær arbeidstid, forutsatt at det gjøres en oppgradering av den branntekniske tilstand og organisatoriske forhold.

Dette gjelder i de virksomheter hvor brannvesenet har 10 min. utrykningstid. Dette vil ordinært sett gi en økonomisk besparelse.

Levanger kommune har en samarbeidsavtale med Frosta kommune innenfor brannsektoren. Frosta kommune kjøper her tjenester som brannsjef, leer forebygging, tilsyn og planlegging, øvelser som utgjør i underkant av 0,6 årsverk. Dette er et samarbeid som har fungert på en tilfredsstillende måte, i cirka 8 år. Dette er et viktig samarbeid i forhold til nabokommuner og som må videreføres.

Det er enighet om er at det er mest hensiktsmessig om beredskapen er lik i de to kommunene, jfr. alternativ 1, se side 11, dette for å kunne utnytte ressursene på en mest hensiktsmessig måte.

Dette underbygger vårt valg av alternativ 1 som den beste løsningen for et felles brannvesen.

Begge kommuner har ett pålegg fra DSB om å foreta en ROS-analyse for skogbrannberedskapen.

3. Bakgrunn og mål

Bakgrunn:

Verdal og Levanger kommune har dannet Innherred Samkommune (ISK) som et eget subjekt for å løse felles oppgaver. ISK er for tiden et prosjekt, men det jobbes med lovreguleringen.

Brann- og feiervesenet er ett av fagområdene som vurderes lagt til ISK.

Begge de involverte brannvesen har vært positivt innstilt i det arbeidet som ligger bak denne rapporten, og arbeidet både i arbeidsgruppene og prosjektgruppen har fungert som en motivator for videre samarbeid.

Mål for prosjektet:

Målet for prosjektet er å finne mulige samarbeidsformer for Brann- og feiervesenet, som kan:

- Sikre at Brann- og feiervesenet utfører sine tjenester ihht. gjeldende lover og forskrifter.
- Gi en bedre ressursutnyttelse.
- Økonomisk gevinst.

Nye nasjonale mål jfr. St.meld. nr. 35 (2008-2009)

Soria Moria-erklæringen understreker at regjeringens viktigste oppgave er å forebygge.

Målene som angis skal være styrende for tiltak som iverksettes på brannvernområdet i årene som kommer og danne utgangspunkt for prioritering av ressurser. På bakgrunn av dette har regjeringen i denne meldingen fastsatt følgende nasjonale mål for brannvernarbeidet i årene fremover:

- Færre omkomne i brann
- Unngå tap av uerstattelige kulturhistoriske verdier
- Unngå branner som lammer kritiske samfunnsfunksjoner
- Styrket beredskap og håndteringsevne
- Mindre tap av materielle verdier

Mandat:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Lag en prosjektplan som viser hvordan prosjektet vil arbeide for å løse oppgaven. 2. Med bakgrunn bl.a. i <i>Sluttrapport – Felles brann- og feiervesen</i> av 29.10.2004 foreta en oppdatering og status av følgende: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Dagens organisering, bemanning, kompetanse, utstyr, oppgaver og budsjett/regnskap for de to kommunene ➤ Status mht. de lovpålagte oppgaver i de to kommunene ➤ Gjøre en analyse (eks SWOT) på kompetanse for å finne områder der kompetansen i kommunene utfyller hverandre og områder der kompetansen må styrkes 3. Det skal utføres en ROS-analyse (konsulentbistand) for å vurdering av nødvendig beredskap i de to kommunene. Angivelse av mulig min. bemanning skal være en del av analysen. 4. Prosjektet skal avklare mulig ”grensesnitt” mot andre enheter/virksomheter i ISK og morkommunene. 5. Utrede ulike former for organisering og samlokalisering for et felles brann- og feiervesen med min. behov for bemanning, samt: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Klargjøre oppgave- og ansvarsområde ➤ Peke på eventuelt manglende kompetanse ➤ Eventuelt manglende utstyr både på den enkelte stasjon og for enheten samlet. Her skal felles bruk av både eksisterende og framtidig utstyr vurderes og eventuell gevinst av slik sambruk. <p>Salg av branntjeneste til Frosta kommune og mulig nivå og type tjenester som kan selges internt i ISK/morkommunene og eksternt ved bl.a. bruk av daglaget ved stasjonen på Levanger skal vurderes. Eventuelle samordningsgevinster for de forskjellige løsninger skal framgå.</p> 6. Prosjektet skal komme med et begrunnet forslag til organisering og samlokalisering av de forskjellige tjenester. Forventet samordningsgevinst ved den foreslåtte løsning skal framgå av rapporten. 7. Sette opp et driftsbudsjett for den nye enheten basert på ROS-analysen og forslag til organisering samt foreslå fordeling av kostnadene mellom de to kommunene med basis ROS-analysen/nødvendig beredskap i den enkelte kommune. 8. Foreslå og prioritere utviklingsområder beredskapen i de to kommunene. 9. Sette opp et forslag til investeringsbudsjett for den neste økonomiplanperioden 2010 -2014. 10. Prosjektets analyse, vurderinger og konklusjoner skal dokumenteres i en oversiktlig rapport.
Spesielle premisser	
Spesielle krav til organisering	<p>Egen arbeidsgruppe med representanter fra enhetene i den enkelte kommune. Arbeidsgruppene ledes av leder for avdelingen i en av kommunene og er gruppens representant i prosjektgruppa (PG).</p> <p>Arbeidsgruppa avgir innstilling til prosjektgruppa.</p>
Frist:	<p>Prosjektplan skal være godkjent av Prosjektansvarlig - PA innen 10. juni</p> <p>Endelig rapport skal være godkjent av PA innen 30. september</p>
Ressurser:	<p>Det stilles inntil kr. 100 000,- til rådighet for å engasjere konsulent for å foreta en ROS-analyse.</p> <p>Den enkelte kommune og samkommunen frigir de nødvendige ressurser til prosjektet.</p>

Definisjoner:

Beredskap: Den ordning som sikrer at personell er disponibelt for innsats på kort varsel.

Brannsjef: Den som forestår den daglige ledelsen av brannvesenet i henhold til brann- og eksplosjonsvernloven.

Varabrannsjef: Brannsjefen stedfortreder som har den samme myndighet og skal til enhver tid kunne gå inn i oppgavene til brannsjefen når denne ikke er tilstede

Branningeniør: Ingeniørutdannet innen faget brann som utfører forebyggende arbeid.

Overbefal: Særskilt kvalifisert personell i egen 4 delt vaktordning som har brannsjefens myndighet.

Utrykningsleder: Innsatsleder av brannmannskapene

Brannvernregion: To eller flere kommuner som samarbeider om gjennomføring av noen eller alle brannvesenets oppgaver. Lov og forskriftens krav til kommunen gjøres da gjeldene for regionen.

Deltidspersonell: Personell tilsatt i brannvesenet i stilling med definert omfang mindre enn heltidsstilling, eller personell med annen tilknytning til brannvesenet med definert omfang mindre enn heltidsstilling.

Heltidspersonell: Personell som har heltidsstilling i brannvesenet.

Innsatsstyrke: Den styrke som kalles ut til innsats ved brann eller ulykke.

Innsatstid: Tiden fra innsatsstyrken er alarmert til den er i arbeid på skadestedet.

Dagkasernert vakt: Personell i beredskap på dagtid.

Vaktlag: Personell i beredskap organisert som lag, disse skal bestå av:

- vakthavende overbefal
- Utrykningsleder
- Brannkonstabler (minimum 3)

Støttestyrke: Personell i frivakt, disse blir utkalt ved større hendelser (f.eks. fullalarm), og har møteplikt.

Overbefal: Særskilt kvalifisert personell i egen 4 delt vaktordning som har brannsjefens myndighet.

Tettsted: Tettbebygd område med minst 200 bosatte, der avstanden mellom husene normalt ikke overstiger 50 meter. Tettsted avgrenses uavhengig av administrative grenser. Statistisk sentralbyrå utgir oversikt over tettsteders størrelse.

Fasaderedning: Dette er livreddende innsats fra bygning med lift eller stige.

4. Nå situasjon.

Levanger brannvesen.

Bemanning:

Brannsjef:	100 % (92 % stilling brannsjef, 8 % brannforebyggende) + overbefal beredskap.
Leder forebyggende:	100 % (92 % stilling leder forebyggende, 8 % brannforebyggende) + overbefal beredskap.
Leder beredskap:	100 % (92 % stilling leder beredskap, 8 % brannforebyggende) + overbefal beredskap.
Branningeniør:	100 % stilling forebyggende + overbefal beredskap.
Dagkasernerte mannskaper:	5 mannskaper i 100 % stilling (f.o.m. 0800-1530 på ukedager).
Deltidsmannskaper:	16 mannskaper Levanger (3 vikarer) 4 utrykningsledere 4 overbefal 11 mannskaper Ytterøy

Alle dagkasernerte mannskapene går inn i deltidsstyrken utenfor arbeidstid.

Total bemanning for brannvesenet: 9 personer i 100 % stilling + 26 stillinger deltid

Feiere :	1 stilling feiermester. 2 feiersvenner à 100 % stilling. 2 feierlærlinger à 100 % stilling.
----------	---

Total bemanning for feiervesenet: 3 personer m/fagbrev i 100 % stilling, + 2 feierlærlinger.

Brannvesenet er med denne bemanning i stand til å utføre sine beredskapsmessige og brannforebyggende oppgaver.

**Totalt budsjett for 2009 i Levanger brannvesen er på 9,9 mill.
I tillegg kommer budsjettendringer.
Budsjettramme for 2010 er på 10,5 mill.**

Verdal brannvesen.

Bemanning:

Brannsjef: 100 % (70 % stilling brannsjef, 30 % brannforebyggende)
+ overbefal beredskap.

Leder beredskap: 100 % (70 % stilling leder beredskap, 30 % brannforebyggende)
+ overbefal beredskap.

Brannmester: 100 % stilling forebyggende. (utfører i tillegg montering av trygghetsalarmer og kontroll brannslukkere).

Dagkasernerte mannskaper: Ikke krav til dagkasernerte mannskaper.

Deltidsmannskaper: 16 mannskaper + 1 vikarer.
4 utrykningsledere/overbefal

Total bemanning for brannvesenet: 3 personer i 100 % stilling + 18 stillinger deltid

Feiere : 2 feiersvenner m/fagbrev à 100 % stilling.
1 feierlærling 100 % stilling.

Total bemanning for feiervesenet: 3 personer i 100 % stilling.

Brannvesenet er med denne bemanning i stand til å utføre sine beredskapsmessige- og brannforebyggende oppgaver.

Totalt budsjett for 2009 i Verdal brannvesen er på 5,4 mill.

I tillegg kommer budsjettendringer.

Budsjettramme for 2010 er ikke vedtatt.

Konklusjon:

Totalt ansatte for Levanger- og Verdal brannvesen:

- 20 personer 100 % stilling (12 brann og 8 feier)

- 59 personer deltid (24 Levanger, 11 Ytterøy og 20 Verdal + 3 vikarer Levanger og 1 vikar Verdal)

Samlet budsjett for Levanger og Verdal brannvesen i 2009: 15,3 mill

I tillegg kommer budsjettendringer.

5. Forslag til organisering av ISK brannvesen.

ISK brannvesen – alternativ 1.

Bemanning:

Brannsjef: 100 % + overbefal beredskap.
Leder forebyggende: 100 % + overbefal beredskap.
Leder beredskap: 100 % + overbefal beredskap.
Branningeniør: 100 % + overbefal beredskap
Branningeniør: 100 %
Branningeniør: 100 %
Branningeniør: 100 %

Dagkasernerte mannskaper: 5 mannskaper i 100 % stilling (f.o.m. 0800-1530 på ukedager)
Deltidsmannskaper: 16 mannskaper Levanger + 2 vikarer
4 utrykningsledere
16 mannskaper Verdal + 2 vikarer
4 utrykningsledere
11 mannskaper Ytterøy

Total bemanning for brannvesenet: 12 personer i 100 % stilling + 51 stillinger deltid.

Feiere : 2 stillinger feierformann.
5 feiersvenner à 100 % stilling.

Total bemanning for feiervesenet: 7 personer i 100 % stilling.

5+1 Verdal og Levanger

Dette vaktlaget består av 1 utrykningsleder, 4 brannkonstabler og 1 overbefal(Felles).
For Levanger er denne oppbygging av beredskap i samsvar med dagens forhold.

Fordeler:

Tar med lift eller tankbil ut i 1.innsats.

5 + 1 gir brannvesenet en bedre håndteringsevne for de fleste hendelser, noe som vil gi en bedre sikkerhet for innbyggerne.

Ulemper:

Kan ikke foreta fasaderedning og røykdykking samtidig.

Arbeidsgruppa anser 5+1 alternativet som ett absolutt minimum.

Dette alternativet er tilnærmet lik det vi har i dag. Verdal har brukt overbefal som utrykningsleder, men ved felles overbefal må Verdal gå for samme løsning som for Levanger. Konsulenten anbefaler 5+1 på Levanger i Ros-analysen

Beredskap på avd. Ytterøy

For å opprettholde alders- og sykehjem på Ytterøy innføres det 10 uker med vaktordning, fordelt på 8 uker i sommer ferie, 1 uke for hhv. jul og påske.

Totalt budsjett for ISK brannvesen alternativ 1 er på: 15,7 mill.

Dette forslaget innebærer følgende endring i bemanning:

Innsparing i forhold til eksisterende brannvesen, alle tall er omtrentlig, da kostnadene er avhengig av antall utrykninger.

Verdal:

4 deltidsstillinger Verdal + 600.000,-

2 overbefal for Verdal - 200.000,-

SUM: + 400.000,-

Levanger:

2 overbefal for Levanger - 200.000,-

beredskap Ytterøy + 300.000,-

SUM: + 100.000,-

ISK brannvesen – alternativ 2.

Bemanning:

Brannsjef:	100 % + overbefal beredskap.
Leder forebyggende:	100 % + overbefal beredskap.
Leder beredskap:	100 % + overbefal beredskap.
Branningeniør:	100 % + overbefal beredskap
Branningeniør:	100 %
Branningeniør:	100 %
Branningeniør:	100 %

Dagkasernerte mannskaper:	5 mannskaper i 100 % stilling (f.o.m. 0800-1530 på ukedager)
Deltidsmannskaper:	20 mannskaper Levanger + 2 vikarer
	16 mannskaper Verdal + 2 vikarer
	11 mannskaper Ytterøy

Kommentar til alt.2

5+1 Levanger

4+1 Verdal

Vaktlaget består av 1 utrykningsleder, 4 brannkonstabler og 1 overbefal(Felles). Levanger

Vaktlaget består av 1 utrykningsleder, 3 brannkonstabler og 1 overbefal(Felles). Verdal

Fordeler:

Har anledning til å ta med lift eller tankbil ut i 1.innsats.

Ulemper:

Kan ikke foreta fasaderedning og røykdykking samtidig.

Dette alternativet er tilnærmet lik det vi har i dag.

Beredskap på avd. Ytterøy

For å opprettholde alders- og sykehjem på Ytterøy innføres det 10 uker med vaktordning, fordelt på 8 uker i sommer ferie, 1 uke for h.h.v. jul og påske.

Total bemanning for brannvesenet: 12 personer i 100 % stilling + 51 stillinger deltid.

Feiere : 2 stillinger feierformann.
 5 feiersvenner à 100 % stilling.

Total bemanning for feiervesenet: 7 personer i 100 % stilling.

Totalt budsjett for ISK brannvesen alternativ 2 er på: 15,1 mill.

Dette forslaget innebærer følgende endring i bemanning:

Alle tall er omtrentlig, da kostnadene er avhengig av antall utrykninger.

Verdal:

2 overbefal for Verdal - 200.000,-

SUM: - 200.000,-

Levanger:

2 overbefal for Levanger - 200.000,-

Beredskap Ytterøy + 300.000,-

SUM: + 100.000,-

ISK brannvesen – alternativ 3.

Bemanning:

Brannsjef:	1 stilling ink. overbefal beredskap.
Leder forebyggende:	1 stilling ink. overbefal beredskap.
Leder beredskap:	1 stilling ink. overbefal beredskap.
Branningeniør:	1 stilling ink. overbefal beredskap.
Branningeniør:	1 stilling ink.
Branningeniør:	1 stilling ink.
Branningeniør:	1 stilling ink.

Dagkasernerte mannskaper:	4 mannskaper i 100 % stilling (f.o.m. 0800-1530 på ukedager)
Deltidsmannskaper:	16 mannskaper Levanger + 2 vikarer
	16 mannskaper Verdal + 2 vikarer
	11 mannskaper Ytterøy

Total bemanning for brannvesenet: 11 personer i 100 % stilling + 47 stillinger deltid.

Feiere :	2 stillinger feierformenn.
	5 feiersvenner à 100 % stilling.

Total bemanning for feiervesenet: 7 personer i 100 % stilling.

Fordeler : Økonomi

Ulemper:

- Ikke mulig å foreta fasaderedning, samtidig med røykdykking
- Risiko for røykdykkerinnsats nivå 0 (kun utvendig slukking)
- Risiko for at tankbil/høydebil ikke blir med ut.
- Beredskap på hjertestarter Verdal, blir dårligere
- Flere ansatte blir overtallig.

Kommentar: Dette er ett beredskapsmessig uakseptabelt alternativ, mener gruppa.

Beredskapen i begge kommunene blir dårligere enn det vi har i dag.

Dette er heller ikke i samsvar med St.m.35.

Det demografiske utfordringsbilde viser at tilflytting til sentrumsområdene vil gi oss nye og mer kompliserte utfordringer.

Med denne løsning er det større sannsynlighet for at liv og materielle verdier går tapt, og mannskapene vil måtte velge mellom fasaderedning eller røykdykking.

Dette på grunn av tankbil/lift ikke blir med ut på førsteinnsats.

ROS-analysen fra konsulenten anbefaler 5+1 mann på Levanger.

Levanger har politisk vedtak på at vaktlaget skal bestå av 5 +1 mann, og praksis er i dag at lift eller tankbil er med i førsteutrykning, dette for fasaderedning og berging av materielle verdier

Totalt budsjett for ISK brannvesen alternativ 3 er på: 13,9 mill.

Dette forslaget innebærer følgende endring i bemanning:

Innsparing i forhold til eksisterende brannvesen, alle tall er omtrentlig, da kostnadene er avhengig av antall utrykninger.

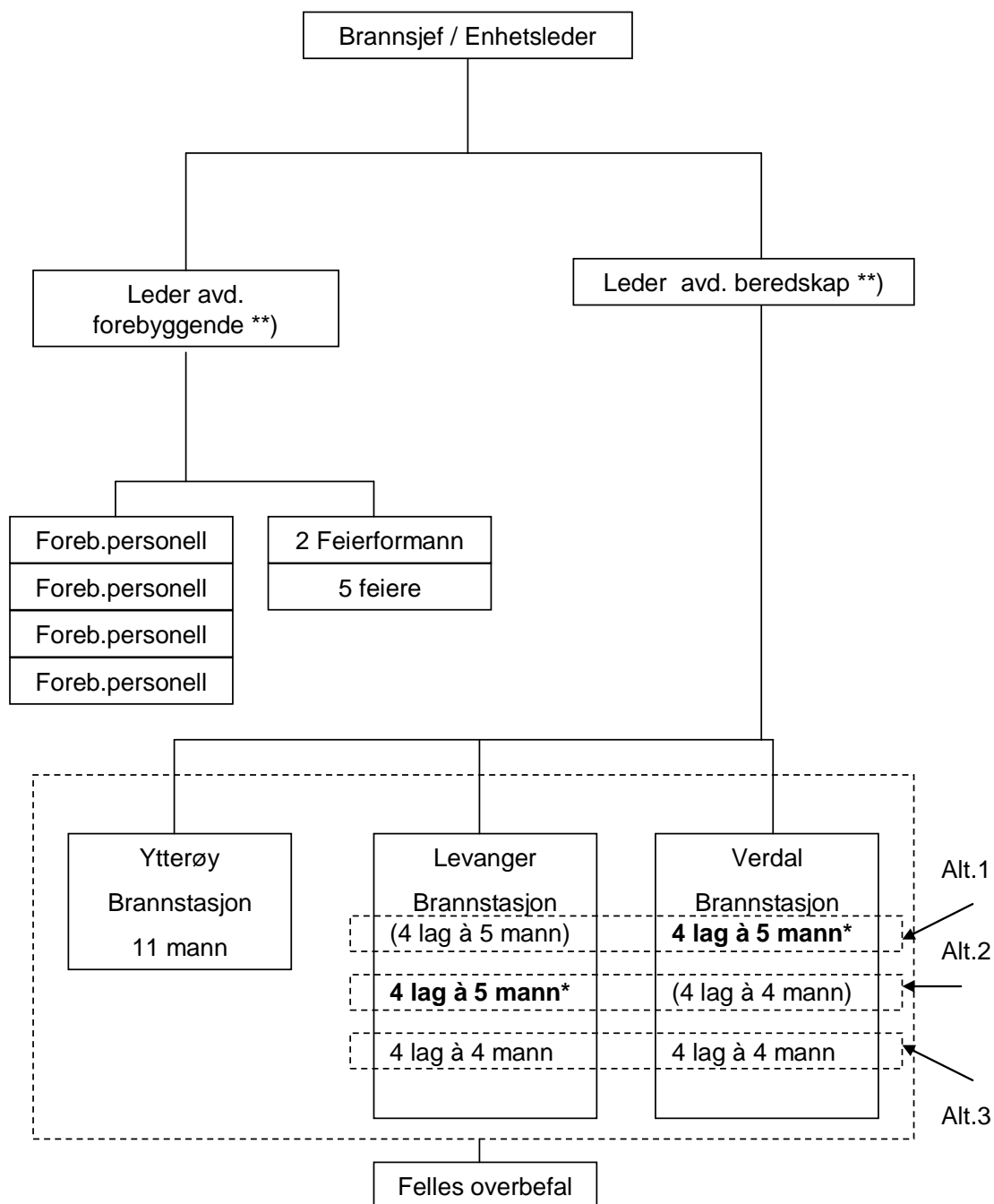
Verdal:

2 overbefal for Verdal	- 200.000,-
<u>SUM:</u>	<u>- 200 000,-</u>

Levanger:

1 heltid	- 450.000,-
4 deltidsstillinger	- 550.000,-
2 overbefal	- 200.000,-
<u>SUM:</u>	<u>- 1 200 000,-</u>

6. Organisasjonskart ISK brannvesen



*) uthevet skrift viser dagens størrelse på vaktlag, antall i parentes er mulige løsninger.

***) en av avdelingslederne vil være varabrannsjef

7. Arbeidsgruppenes analyser og vurderinger

7.1. Forebyggende

Arbeidsgruppe forebyggende har bestått av representanter fra forebyggende avdelingene i begge kommunene og tillitsvalgt.

Gruppen har samarbeid godt, og ser utviklingsmuligheter i det forebyggende arbeidet, med den fordel at det vil bli lik behandling på både tilsyn, byggesaksspørsmål og saksbehandling.

Det er viktig at det forebyggende brannvernet styrkes og at ressursene og oppgavene tilpasses utfordringene. Helhetlig forebyggende brannvernarbeid med tilstrekkelig kompetanse fordrer etablering av mer robuste fagmiljøer (dvs. feieravdeling, forebyggende avdeling og beredskap) der kontinuitet i kompetanse og oppfølging av regelverk og informasjonsaktiviteter preger arbeidet.

Ulike lokaliseringer alt.:

1. Base både på Levanger og Verdal
2. Felles base enten på Levanger eller Verdal
3. Felles base på ny felles brannstasjon

I lokaliseringsdebatten vises det til stor enighet at det må være to miljøer med ett utstrakt samarbeid. Det er viktig å beholde de to lokasjonene vi har i dag, da med tanke på servicen til våre kunder, befolkningen og nærhet til områdene. Videre blir det også mest rasjonelle måten å arbeide på både med tanke på effektivitet, struktur og økonomisk

Eventuell omstrukturering av overbefalsordning vil også få konsekvenser for forebyggende avdeling, innskrenking vil gi en negativ virkning i forhold til å opprettholde den kompetansen som skaffes igjennom å delta i reelle hendelser. Videre kan det få konsekvenser for rekruttering til avdelingen når overbefalsvakt ikke lenger tilligger stillingen. Befalsordningen er også en viktig del for å opprettholde kompetansen og erfaring til forebyggende arbeid og personell.

Ihht. dimensjoneringsforskriften skal minimumsbemanningen på forebyggende beregnes slik:

Pr. 1.1.2009 har Levanger, Verdal og Frosta: 35 110 innbyggere.

Frosta kommune kjøper brantjenester fra Levanger kommune som utgjør 12,5 % stillingsdel som brannsjef, 12,5 % stillingsdel som forebyggende leder samt 25 % stillingsdel på forebyggende arbeid. Det er en positiv inntektsbringende bidrag i Levanger brannvesens budsjett.

- 1 stilling som avdelingsleder (> 20 000 innbyggere)
- 3,5 stilling forebyggende arbeid (1 stilling pr. 10 000 innbyggere)

Beregningen viser da at forebyggende avdelingen minimum skal ha $1 + 3,5 = 4,5$ årsverk. Dette kan løses ved at man benytter 4 eksisterende årsverk + beredskapsavdelingene.

Konklusjon

Gruppen anbefaler to tverrfaglige fagmiljøer på henholdsvis Verdal og Levanger, og har ladet på alt.1. Dette bidrar også til å opprettholde nærheten til innbyggerne. I Stortingsmelding I Stortingsmelding nr.35 beskrives målene som skal være styrende for tiltak som iverksettes på brannvernområdet i årene som kommer, og dette betyr at det kan komme ytterligere oppgaver til kommunenes forebyggende arbeid og prosjektgruppen anbefaler å gå over minimumskravet fra 4,5 årsverk til 5. Her må fremtidige oppgaver jfr. Stortingsmelding nr.35 legges vekt på i ressursgrunnlaget.

Utviklingsmuligheter forebyggende

- A. Informasjon brannvern i skolen (eks. 6.klasse) / Utarbeide informasjonsmateriell
- B. Viderebringe informasjon igjennom media. Fast avisspalte hver måned!
- C. Arrangere brannvernlederkurs / øvelser (inntjeningsmulighet)

7.2. Beredskap

Arbeidsgruppe beredskap har bestått av representanter fra beredskapsavdelingene i begge kommunene og tillitsvalgt.

Levanger og Verdal har organisert sine beredskapsavdelinger forskjellig og dette har vært det temaet som har gitt gruppen mest utfordring.

Levanger er i dag 5 + 1 mannskap per vaktlag, mens Verdal er 4 + 1 mannskap per vaktlag.

I følge dimensjoneringsforskriften skal et vaktlag minimum ha en bemanning på 4 + 1, i ROS analysen anbefales det at Levanger skal ha 5 + 1.

Arbeidsgruppa anser 5+1 alternativet som ett absolutt minimum i forhold til å kunne utføre røykdykking og fasaderedning. Dette alternativet er tilnærmet lik det vi har i dag. Verdal har brukt overbefal som utrykningsleder, men ved felles overbefal må Verdal gå for samme løsning som for Levanger.

Tankbil er veldig viktig å få ut raskt ved gårdsbranner og branner utenfor tettsteder der det ikke er vanntilførsel, og på vinterstid om det skulle være is og snø over kummer. Dette for å skjerme nærliggende bygninger.

Daglag Levanger kan i dag risikere å møte alene på fullalarm på dagtid. Dette pga. at deltidsstyrken der ikke har beredskap på dagtid, samt at det er flere på deltid som har jobb utenfor Levanger kommune.

På ettermiddag, kveld, natt, helg og høytid har det hent at det kun har møtt 2 mann utenom vaktlaget. Da har vi lite mannskaper når det er 4 + 1 på laget.

Ved Verdal vil det ved felles overbefal, bli en mann mindre på førsteinnsats enn tidligere. Derfor bør de bli 5 mann på lagene.(mister aktiv overbefal/utrykningsleder og forhånds info)

Andre punkter for 5 manns lag er: Ferieavvikling, sykevikar, inntjening daglag, (kan ikke splitte laget, skal være 3 mann min. på bil 1 (livreddende innsats) til enhver tid, 2 mann på lift/tankbil ved oppdrag.(hms) En nedbemanning av 1 mann på alle lag vil kunne svekke førsteinnsatsen for begge kommunene.

Lik beredskap Levanger og Verdal

Arbeidsgruppe beredskap mener at felles overbefal for Levanger og Verdal kan innføres. Begge brannvesen har kompetente utrykningsledere og disse vil kunne lede en innsats til et felles overbefal ankommer.

Lik beredskap vil gjøre det lettere for overbefalet å skaffe seg oversikt over ressurser, samt at det for mannskapene vil være enklere å bistå hverandre, da prosedyrer og instruksjoner vil være felles.

Antall utrykninger og type hendelser de siste årene er også forholdsvis lik i kommunene.

Ved innføring av felles overbefal, mener vi at bemanningen må gjøres med 2 befal fra hvert brannvesen.

Konklusjon

Med tanke på at dagens brannvesen er blitt et mer brann/redningsvesen med flere oppgaver, mener vi at dagens beredskap ikke må svekkes, men derimot styrkes.

Arbeidsgruppa anser 5+1 alternativet som det beste.

Dette alternativet er tilnærmet lik det vi har i dag. Verdal har brukt overbefal som utrykningsleder, men ved felles overbefal vil Verdal gå for samme løsning som for Levanger.

Konsulenten anbefaler 5+1 på Levanger i ROS-analysen for sykehuset.

Utviklingsområder beredskap

- Intern/ekstern opplæring / kursvirksomhet, gjennomføre deltidsreform, brannvernleder.
- Arrangere kurs i varme arbeider, pulverslukking o.l.
- Daglaget kan utføre montering/demontering og service på trykksalarmer.
- Daglaget kan ta kontroll/vedlikehold av brannslukningsapparat/brannslanger i kommunale bygg.
- Samarbeid med forebyggende på flere oppgaver, bla. bistå bedrifter og institusjoner ved opplæring og øvelser, daglaget tar forebyggendekurs ved brannskolen.
- Samkjøre Felles kjemikaliedykking.

7.3. Feiing

Vi i arbeidsgruppen innen feiervesenet mener det er behov for minst 7 årsverk til sammen i Verdal og Levanger kommune. Pr. i dag er det på Levanger, 1 feiermester, 2 feiersvenner og 2 feierlæringer. I Verdal kommune er det, 2 feiersvenner og 1 feierlærling. I løpet av 2 – 5 år vil 3 av de faglærte feierne gå av med pensjon, og det er derfor viktig at vi ligger i forkant med utdanningen av nye feiere. Utdanningen som feiersvenn strekker seg normalt over 3 års periode (teoretisk og praktisk skole). En lærling har ikke lov å feie og gå tilsyn uten at han er under tilsyn av en faglært feier – dette vil derfor oppta en del tid for de utdannede feierne.

Feiervesenet i Levanger og Verdal disponerer til sammen 7 biler. 5 av disse bilene eier kommunene, mens 2 er leaset over 3 års perioder.

I Levanger kommune er det i dag registrert ca 7000 skorsteiner, i Verdal kommune er det registrert ca 6000 skorsteiner. Til sammen utgjør dette ca 13000 skorsteiner.

I tillegg er det en lovpålagt oppgave å føre tilsyn med alle fyringsanlegg i kommunen hvert fjerde år.

Kompetansen på bemanningen i feiervesenet er bra, men det er naturlig med videre kursing for holde seg faglig oppdatert. Dette kan være oppfriskningskurs i feierfaget (lokalt og sentralt), eller f.eks. forebyggende brannkurs ved Norges Brannskole.

Lokalisering

Når det gjelder lokalisering av et framtidig feiervesen har vi sett på 4 ulike alternativ:

Ulike lokaliserings alt.:

1. Kontor både i Levanger og Verdal
2. Felles kontor på Levanger
3. Felles kontor på Verdal
4. Felles kontor på ny felles brannstasjon

Når det gjelder lokalisering, mener vi i arbeidsgruppa at den mest hensiktsmessige løsningen er med kontor henholdsvis på Verdal og Levanger. Dette for å være nærmest våre innbyggere og få beholde lokalkunnskapen i begge kommunene, som videre fører til mer effektivt arbeid ute i ”feltet”. I tillegg går mye tid bort p.g.a unødvendig kjøring hvis vi skal ha et felles oppmøtested for feierne.

Begge brannstasjonene har per i dag for lite kontorplass/areal til at alle feierne kan ha felles kontorplass på en av stasjonene. Ekstra utgifter i forbindelse med ombygging må da påregnes. Med lokalisering både i Levanger og Verdal kan vi likevel ha felles møter og hjelpe hverandre ved sykdom og ferier.

Organisering

Vi i arbeidsgruppa for feiing mener at organiseringen av et felles feiervesen bør organiseres likt samme hvordan lokaliseringsformen blir.

Leder forebyggende avdeling bør være den øverste lederen for feiervesenet. Han bør ha ansvar for budsjett og personalansvar for de ansatte i feiervesenet. I tillegg bør det være en arbeidsleder/formann på hver base (Verdal/Levanger) som styrer det daglige arbeidet på de

enkelte plassene. Evt. 1 stk. arbeidsleder/formann hvis alle feierne blir samlet sammen på Verdal eller Levanger. Videre kommer feiersvennene under arbeidsledere på hver sin base.

Utviklingsområder feiing

Utviklingsområdene er mange ved et felles feiervesen. Dagens to feiervesen drives pr. i dag noe ulikt. Verdal feiervesen har i dag begynt med behovsprøvd feiing. Dette vil si at alle skorsteiner i kommunen (ca 6000) skal bli feid etter behov, men minst hvert 4. år. I ihht. forskrift, skal det føres tilsyn med alle boligeneheter med fyringsanlegg minst hvert 4 år. Dette er ett lovpålagt tilsyn.

På Levanger har det ikke blitt innført behovsprøvd feiing ennå. Levanger kommune har bestemt at alle skorsteiner i kommunen (ca 7000) skal feies hvert 2 år.

Dette vil si at de 2 feiervesen blir drevet ut i fra forskjellige utgangspunkter pr. i dag. Feieravgiften i Levanger og Verdal kommune er også ulike pr. i dag.

1. Innføre behovsprøvd feiing og tilsyn.
2. Likt feie- og tilsynsgebyr (Verdal kommune kr. 532, Levanger kommune er kr. 363,-)
3. Bedre utnyttelse av felles dataprogram.
4. Kompetanseheving av de ansatte i feiervesenet.
5. Oppdatering av dataprogram/verktøy for fakturering av feieravgiften
6. Opprette hjemmeside for feiervesenet.

Konklusjon arbeidsgruppe feiing

Vi i arbeidsgruppa for feiing mener at et felles feiervesen for Innherred Samkommune må bestå av minst 7 årsverk. I startfasen av et eventuelt samarbeidsprosjekt vil det bli mye ekstra arbeid i forbindelse med oppdatering av felles dataverktøy og innføring av behovsprøvd feiing i begge kommunene. Feiervesenet ser utviklingen i fyringsmønsteret, og mange nye ildsteder som er rentbrennende blir montert i dag, dette fører til at årlig feiing ikke er nødvendig i alle skorsteiner. Ved innføring av behovsprøvd feiing vil det si at pipene feies med lengre tidsintervaller fra 2-4 år. Ressursene kan derfor brukes til gå lovpålagt tilsyn. Boligene blir da brannteknisk kontrollert der det blir fokusert på fyringsanlegget (ildsted), slokkeutstyr, rømningsmuligheter og varslingsutstyr m.m. Dette er et viktigere brannforebyggende tiltak enn å feie skorsteiner som det ikke er sot i. Når det gjelder lokalisering, mener vi i arbeidsgruppa at den mest hensiktsmessige løsningen er med kontor henholdsvis på Verdal og Levanger. Leder forebyggende avdeling bør være den øverste lederen for feiervesenet. Han bør ha ansvar for budsjett og personalansvar for de ansatte i feiervesenet. I tillegg bør det være en arbeidsleder/formann på hver base.

8. Grensesnitt andre enheter i Levanger/Verdal/ISK

Alle arbeidsgruppene ser forde8ler med å utvikle samarbeidet med andre enheter som f.eks. Servicekontor, byggesak, teknisk drift, skole, pleie og omsorg.

Det har i prosjektperioden vært kontakt mellom de aktuelle enhetene, dette vil fortsette etter prosjektperioden for å kunne utnytte/utvikle vår kompetanse til de ansattes og innbyggernes beste.

Grensesnitt mot andre enheter bør regelmessige evalueres for å utvikle synergien av samarbeidet.

9. Forslag til driftsbudsjett 2010 / fordelingsnøkkel

Som grunnlag for utarbeidelse av forslag til budsjetter er budsjettall for 2009 lagt til grunn. I tillegg kommer budsjettendringer.

Dette er:

- 1) Verdal 5,4 mill.
- 2) Levanger 9,9 mill. (her ligger det an til mulig merforbruk på 400.000,-)

Feiing

Da feiing er selvfinansierende og har separat regnskap og budsjett, mener prosjektgruppen at det kostnadsfordeling etter antall piper vil være riktig.

Verdal : 6000 piper
Levanger: 7000 piper

Dette gir følgende kostnadsfordeling: Verdal 46,1 % og Levanger 53,8 %

Brann

Det er fra beredskapsgruppen foreslått 3 alternative løsninger på hvordan brannvesenet skal bemannes (side 10 og 11), dette gir da følgende 3 forskjellige fordelingsnøkler:
Alle tall er budsjett 2009, og det tas forbehold om endringer.

Alternativ 1.

Budsjett Verdal: 5,4 mill + 0,4 mill = 5,8 mill
Budsjett Levanger: 9,9 mill + 0 = 9,9 mill

Totalbudsjett: 15,7 mill.

Fordelingsnøkkel 1 : Verdal : 37 % - Levanger 63 %

Alternativ 2.

Budsjett Verdal: 5,4 mill - 0,2 mill = 5,2 mill
Budsjett Levanger: 9,9 mill + 0 = 9,9 mill

Totalbudsjett: 15,1 mill.

Fordelingsnøkkel 2 : Verdal : 34,4 % - Levanger 65,5 %

Alternativ 3.

Budsjett Verdal: 5,4 mill - 0,2 mill = 5,2 mill
Budsjett Levanger: 9,9 mill - 1,2 mill = 8,7 mill

Totalbudsjett: 13,9 mill.

Fordelingsnøkkel 3 : Verdal : 37,4 % - Levanger 62,6 %

10. Forslag til investeringsbudsjett 2010 - 2014

For å kunne slå sammen de to brannvesen, er det ikke behov for egne investeringer. De investeringer som er beskrevet nedenfor, er investeringer som vil være aktuell uavhengig av ISK.

Brannvesenet er en enhet som skal være godt synlig og om brannvesenet blir lagt inn i samkommunen bør det vurderes å investere i felles uniformering av utstyr og personell. I påvente av lovregulering er det ikke tatt med noen midler for dette her.

Forebyggende avdeling:

1. Komtek § 13 modul (programvare)	60 000,-
2. Info materiell	10 000,-

Beredskapsavdeling:

1. Nytt felles samband	200.000
2. Ny tankbil Levanger	1.500.000
3. Ny tankbil Verdal	1.500.000
4. Befalsbil	400.000
5. Skogbrann- innkjøp sekshjuling+utstyrshenger	100.000
6. Ny 1.bil Levanger 2010	4.000.000
7. Ny 2.bil Verdal 2010	500.000
8. Varmekamera Levanger	100.000
9. Båt	50.000
10. GPS i befalsbil (Locus)	100.000

Feiing:

1. Videokamera for kjøring i skorstein	45 000,-
2. Digitale kameraer for tilsyn i bolig (utskifting) 7 stk	25 000,-
3. PDA-løsninger til bruk ved feiing/tilsyn (7 stk.)	95 000,-
4. Biler	500.000,-

For Innherred samkommune den 22. Okt. 2009

.....
Prosjektleder : Arnstein Kvelstad

11. Vedlegg:

- Vedlegg 1: Analyse av brannrisiko og sårbarhet.
- Vedlegg 2: Rapport arbeidsgruppe beredskap.
- Vedlegg 3: Rapport arbeidsgruppe forebyggende.
- Vedlegg 4: Rapport arbeidsgruppe feiing.