



Organisering av destinasjonssamarbeid på Innherred

Saksbehandler: Trond Selseth E-post: trond.selseth@innherred-samkommune.no Tlf.: 74048212	Arkivref: 2010/8696 - /
---	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal formannskap	18.11.2010	107/10
Verdal kommunestyre	28.02.2011	13/11

Saksprotokoll i Verdal formannskap - 18.11.2010

BEHANDLING:

Ordfører fremmet følgende som representant fra Verdal kommune (pkt. 1):
"Ordfører".

Det ble fremmet følgende fellesforslag fra formannskapet til pkt.7
"Destinasjonssamarbeidet avgrenses til å gjelde ISK- og INVEST-kommunene."

Det ble først votert alternativt mellom forslaget fra rådmann til pkt. 7 og fellesforslag fra formannskapet til pkt. 7, der fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Det ble deretter votert samlet over rådmannens forslag til vedtak, inkludert vedtatt pkt. 7, som ble enstemmig vedtatt.

INNSTILLING:

- Verdal kommune skal fortsatt ha et samarbeid om destinasjonsarbeid på Innherred. Kjøp av destinasjonstjenester skal samordnes og legges ut på anbud for en periode på 5 år med oppstart 01.01.2012. Arbeidet organiseres som et prosjekt med en styringsgruppe bestående av en representant fra hver kommune. Verdal kommune oppnevner ordfører til dette arbeidet.
- Som en konsekvens av pkt. 1 må avtalen med Innherred Reiseliv forlenges med ett år d.v.s. ut året 2011.
- Utgiftene forbundet med destinasjonssamarbeidet dekkes forutsettes primært dekt av midler fra Innherredsprogrammet.
- Det oppnevnes ei arbeidsgruppe bestående av 4 personer (en fra hver kommune) med mandat å utarbeide konkurransegrunnlag for et 5-årig destinasjonssamarbeid for kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer. Arbeidsgruppas mandat utarbeides av styringsgruppa i løpet av første halvdel av januar 2011. Konkurransgrunnlaget skal behandles og godkjennes av styringsgruppa før kunngjøring senest 01.03.2011. Rådmannen får fullmakt til å oppnevne person i arbeidsgruppa.

5. Arbeidsgruppa er ansvarlig for gjennomføring av anbudskonkurransen i april-juni 2011.
Arbeidsgruppa innstiller på valg av leverandør til styringsgruppa. Valg av leverandør gjøres av styringsgruppa.
6. Verdal kommune forutsetter at de andre kommunene i Innherredsprogrammet gjør likelydende vedtak.
7. Destinasjonssamarbeidet avgrenses til å gjelde ISK- og INVEST-kommunene.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Verdal kommune skal fortsatt ha et samarbeid om destinasjonsarbeid på Innherred. Kjøp av destinasjonstjenester skal samordnes og legges ut på anbud for en periode på 5 år med oppstart 01.01.2012. Arbeidet organiseres som et prosjekt med en styringsgruppe bestående av en representant fra hver kommune. Verdal kommune oppnevner til dette arbeidet.
2. Som en konsekvens av pkt. 1 må avtalen med Innherred Reiseliv forlenges med ett år d.v.s. ut året 2011.
3. Utgiftene forbundet med destinasjonssamarbeidet dekkes forutsettes primært dekt av midler fra Innherredsprogrammet.
4. Det oppnevnes ei arbeidsgruppe bestående av 4 personer (en fra hver kommune) med mandat å utarbeide konkurransegrunnlag for et 5-årig destinasjonssamarbeid for kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer. Arbeidsgruppas mandat utarbeides av styringsgruppa i løpet av første halvdel av januar 2011. Konkurransgrunnlaget skal behandles og godkjennes av styringsgruppa før kunngjøring senest 01.03.2011. Rådmannen får fullmakt til å oppnevne person i arbeidsgruppa.
5. Arbeidsgruppa er ansvarlig for gjennomføring av anbudskonkurransen i april-juni 2011.
Arbeidsgruppa innstiller på valg av leverandør til styringsgruppa. Valg av leverandør gjøres av styringsgruppa.
6. Verdal kommune forutsetter at de andre kommunene i Innherredsprogrammet gjør likelydende vedtak.
7. Kommunene Frosta, Snåsa og Verran forespørres om å delta i destinasjonssamarbeidet.

Vedlegg:

1. Notat fra arbeidsgruppen – Organisering av destinasjonssamarbeidet på Innherred - Steinkjer Næringssselskap AS, datert 13.12.09.
2. Organisering av destinasjonssamarbeidet på Innherred (presentasjon datert 24.09.10)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer etablerte for flere år siden et samarbeid om markedsføring av reiselivet på Innherred og det ble tegnet en treårig kontrakt med Innherred Reiseliv AS om levering av tjenester. Denne avtalen gikk ut 31.12.09. Avtalen ble forlenget med ett år mens det pågår en prosess for hvordan den videre organiseringen av destinasjonsarbeidet i regionen skal skje.

Verdal kommunes utgifter til dette samarbeidet utgjør årlig kr. 160.000,- eks. moms.

En arbeidsgruppe bestående av Knut Baglo, Verdal kommune, Bodil Vekseth, Steinkjer kommune og Grete Ludvigsen, Levanger kommune, fikk i oppdrag å utrede fremtidig organisering av destinasjonsarbeidet på Innherred.

- Arbeidsgruppa fikk i oppdrag å utarbeide en mulighetsstudie ”som skal gi faglige innspill som bidrar til politisk behandling i alle kommuner. Mulighetsstudien skal synliggjøre behovet for-, og mulig effekt av, et destinasjonssamarbeid på Innherred. Mulighetsstudien skal videre vurdere ulike organisasjonsmodeller, samt foreslå konkrete organisatoriske grep”.
- Arbeidsgruppa utarbeidet et notat til kommunene datert 13.12.09. Som et ledd i arbeidet med notatet ble det gjennomført et møte med reiselivsnæring og politisk/administrativ ledelse fra kommunene på Falstad den 15.09.09.
- Arbeidsgruppa ble sommeren 2010 utfordret på å utrede kommunal overtagelse av selskapet som utfører vertskapsfunksjonen i dag (destinasjonsselskapet)

Det ble også undersøkt muligheten for kommunal overtakelse av Innherred Reiseliv AS som et alternativ. Som en følge av konsekvensene av ulike måter å organisere samarbeidet på, ble spørsmålet om destinasjonsarbeid sett i forhold til Lov om offentlige anskaffelser sett nærmere på. NHO-advokat Kurt Weltzien uttaler følgende:

Etter EU-domstolens praksis finnes det unntak fra anskaffelsesreglen dersom arbeid utføres i egenregi (kommunen gjør arbeidet selv) eller såkalt utvidet egenregi. Det siste unntaket er utviklet av EU-domstolen, som har oppstilt to vilkår: For det første må eierne har svært sterk kontroll over selskapet (100 % av aksjene er indikasjon på kontroll, men det må i praksis mer til) og for det andre må omsetningen hovedsakelig være rettet mot eierne (90-10 regelen).

EU-domstolen har også oppstilt et annet unntak fra reglene om offentlige anskaffelser. Kommunalt samarbeid (kommune+kommune; ikke kommune+selskap) kan på visse vilkår være unntatt fra anskaffelsesreglene. Her må forutsetningen være at en av kommunene påtar seg oppgaven med å organisere ”destinasjonsvirksomheten” og at de øvrige kommuner betaler for sin ”andel” etter et slags kostnadsdekningsprinsipp. Den dommen fra EU-domstolen som tillot denne formen for samarbeid gjaldt avfall, og EU-domstolen understreket sterkt at dette var en lovpålagt oppgave. Det er usikkert om domstolen ville ha tillatt en tilsvarende organisering for en kommersielt eller ikke-lovpålagt oppgave.

Vurdering:

Arbeidsgruppa har anbefalt følgende:

- Innherredsprogrammet har pekt på reiseliv som en felles strategi – det vil være et felles løft for ei næring med stort potensial.
- Destinasjonssamarbeidet skjer fortsatt som kjøp av tjenester (alternativ 1 i dokumentet ”Organisering av destinasjonsarbeid på Innherred”).

Når det gjelder spørsmålet om destinasjonsarbeid i forhold til Lov om offentlige anskaffelser finnes få retningslinjer å forholde seg til. Ved henvendelse til ulike destinasjonsselskaper og kommuner, samt til Innovasjon Norge i Oslo, ble dette bekreftet. Gjennom å utarbeide anbudsdokument felles for flere kommuner innen destinasjonsarbeid, har en vurdert at dette er nærmest for en pilot å regne. Det er avtalt møte med Innovasjon Norge for samarbeid om dette. Trøndelag Reiseliv har også meldt seg på som deltager i prinsipper for utarbeiding av anbudsdokument for destinasjonsarbeid. En har til hensikt å utfordre Innovasjon Norge på medfinansiering av utarbeidelse av konkurransegrunnlaget.

I tråd med innspill fra øvrige kommuner vil rådmannen tilrå at utgiftene ved det videre destinasjonssamarbeidet i sin helhet dekkes innenfor Innherredsprogrammet.