



Verdal kommune
Sakspapir

Rapport etter gjennomført selskapskontroll ved Innherred Produkter AS

Saksbehandler: Jostein Grimstad E-post: jostein.grimstad@verdal.kommune.no Tlf.: 74 04 82 59	Arkivref: 2011/8142 - /
---	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal kommunestyre	31.10.2011	85/11

Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret:

1. Kommunestyret tar rapporten ”*Eierskapskontroll Innherred Produkter AS*” til orientering.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å foreta en gjennomgang av eierskapsmeldingen i en egen sak til kommunestyret. Her bør det fremgå hvilke mål kommunen ønsker nådd gjennom de ulike eierskap (eierstrategier).

Vedlegg:

Eierskapskontroll Innherred Produkter AS, KomRev Trøndelag IKS

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

KONTROLLUTVALGETS BEHANDLING:

Kontrollutvalgets vedtak

1. Kontrollutvalget tar rapporten ”*Eierskapskontroll Innherred Produkter AS*” til orientering.
2. Kontrollutvalget vil spesielt fremheve betydningen av eierstrategi og en jevnlig gjennomgang av de aktuelle selskapenes formålsparagraf.

SAKSBEHANDLING/SAKSGANG

Saksbehandlers forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget tar rapporten ”*Eierskapskontroll Innherred Produkter AS*” til orientering.
2. Kontrollutvalget vil spesielt fremheve betydningen av eierstrategi og en jevnlig gjennomgang av de aktuelle selskapenes formålsparagraf.

Saksbehandlers forslag til innstilling kommunestyret

1. Kommunestyret tar rapporten ”*Eierskapskontroll Innherred Produkter AS*” til orientering.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å foreta en gjennomgang av eierskapsmeldingen i en egen sak til kommunestyret. Her bør det fremgå hvilke mål kommunen ønsker nådd gjennom de ulike eierskap (eierstrategier).

Kontrollutvalgets behandling

Revisor ga en orientering og svarte på spørsmål.

Forslag til vedtak i møtet

Ingen

Forslag til innstilling til kommunestyret i møtet

Ingen

Avstemming

Enstemmig.

Endelig vedtak

1. Kontrollutvalget tar rapporten ”*Eierskapskontroll Innherred Produkter AS*” til orientering.
2. Kontrollutvalget vil spesielt fremheve betydningen av eierstrategi og en jevnlig gjennomgang av de aktuelle selskapenes formålsparagraf.

Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret

1. Kommunestyret tar rapporten ”*Eierskapskontroll Innherred Produkter AS*” til orientering.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å foreta en gjennomgang av eierskapsmeldingen i en egen sak til kommunestyret. Her bør det fremgå hvilke mål kommunen ønsker nådd gjennom de ulike eierskap (eierstrategier).

Vedlegg

Eierskapskontroll Innherred Produkter AS, KomRev Trøndelag IKS

Ikke trykte vedlegg

1. Representantskapet i KomRev Trøndelag IKS den 07.05.09, sak 004/09
2. Representantskapet i KomSek Trøndelag IKS den 07.05.09, sak 006/09
3. Kommunestyrets sak 133/08
4. Kontrollutvalgets sak 033/08
5. Kontrollutvalgets sak 030/08
6. Kontrollutvalgets sak 008/08
7. Forskrift for kontrollutvalg
8. Kommuneloven

Saksopplysninger

Kontrollutvalget behandlet plan for selskapskontroll i sak 033/08 og fremmet slik innstilling til kommunestyret:

1. *"Kommunestyret vedtar til Plan for selskapskontroll i Verdal kommune for 2008-2011 med følgende prioriteringsliste:*

<i>Prioritering</i>	<i>Selskapets navn</i>	<i>Eierandel</i>	<i>Bokført</i>
<i>1</i>	<i>Tindved Kulturhage</i>	<i>47,2 %</i>	<i>5.002.000</i>
<i>2</i>	<i>Verdal Arbeidssamvirke</i>	<i>100 %</i>	<i>100.000</i>
<i>3</i>	<i>Innherred Produkter</i>	<i>12,35%</i>	<i>299.000</i>

2. *Kontrollutvalget gis myndighet til å foreta endringer i planen i planperioden*
3. *Endelig vedtak om valg av leverandør av selskapskontroll fremmes som egen sak til kommunestyret"*

Kommunestyret behandlet plan for selskapskontroll i Verdal kommune 2008-2011 i møte den 24.11.08, sak 133/08. Ved voteringen ble kontrollutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

KomRev Trøndelag IKS var anmodet om å gjennomføre eierskapskontroll for en av de andre eierne, og ønsket i den forbindelse å gjennomføre eierskapskontroll mht. Innherred Produkter AS også for Verdal kommune og Nord-Trøndelag fylkeskommune. Kontrollutvalget har nå fått oversendt *"Rapport – Eierskapskontroll Innherred Produkter AS"* datert 27.06.11 fra KomRev Trøndelag IKS, se vedlegg.

Selskapet har et relativt bredt eierskap hvor også private eiere er representert. Nord-Trøndelag fylkeskommune, Levanger kommune og Verdal kommune er de største eierne med eierandeler på henholdsvis 50,54%, 30,31% og 12,35%. De øvrige 6,8% fordeler seg på 12 andre mindre eiere.

Selskapskontroll kan bestå av 2 elementer, eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon i selskap. Eierskapskontroll er en lovpålagt del av en selskapskontroll. Ved en eierskapskontroll skal det foretas en evaluering av hvorledes eierinteressen forvaltes og hvordan eierskapet utøves av kommunens oppnevnte eierrepresentant.

Selskapet har både kommunale og private aksjonærer, slik at kommunelovens §80 som hjemler kontrollutvalget innsynsrett ikke vil kunne komme til anvendelse. Uten annen innsynshjemmel vil det derfor bl.a. ikke kunne bli gjennomført forvaltningsrevisjon i selskapet.

Generelle betraktninger

Aksje- og regnskapslovgivningen fastsetter en del normer og regler for hvilken informasjon som minimum skal gis til eierne (samt for øvrig til en del andre som også har interesser i selskapet). Disse rapporteringskravene synes imidlertid primært å være rettet mot selskaper med et rent kommersielt (for profitt) formål. Det kan også være verdt å merke seg at aksjeloven fastsetter et likhetsprinsipp, som innebærer et forbud mot forskjellsbehandling av aksjonærene.

Oppdraget som er gitt det enkelte selskap finner en i selskapets formålsparagraf, og det er måloppnåelse i forhold til dette oppdraget selskapet skal vurderes opp mot av sine eiere. Det kan her tilføyes at en for selskaper uten et rent kommersielt formål vil måtte forvente svak eller svakere avkastning på egenkapitalen – nettopp fordi selskapet er satt til å følge også andre mål enn ren inntjening. For selskaper uten et rent kommersielt formål vil derfor en sunn økonomi først og fremst sette rammer for hvilke mål det er mulig å nå.

For slike selskaper vil derfor informasjon som setter eierne i stand til å evaluere måloppnåelse i forhold til dette ikke kommersielle formålet være avgjørende. Rapporteringskravene i aksje- og regnskapslovgivningen bør derfor suppleres med tilleggskrav iht. dette. Videre bør hver enkelt eier jevnlig evaluere selskapets formål mot endringer i rammebetingelsene, egne interesser og ønsker.

Revisors rapport

Revisor har nå ferdigstilt prosjektet og har levert sin rapport ”*Eierskapskontroll Innherred Produkter AS*”, se vedlegg.

Selskapets vedtektsfestede formål er å drive fabrikasjon og annen virksomhet som kan bidra til å øke mulighetene for sysselsetting av yrkeshemmede og mindre arbeidsføre - fortrinnsvis fra Nord-Trøndelag fylke, jf. rapporten side 4. Daglig leder i selskapet peker her på at selskapets formålsparagraf kan oppfattes som gammeldags, og at både målgruppe og selskapets rolle har endret seg.

Under revisors konklusjon fremgår det bl.a. at eierne anbefales å utarbeide eiermelding i tråd med KS anbefalinger om kommunalt eierskap og eierstrategi.

Verdal kommune har ikke merknader til rapporten i forbindelse med høringen.

Vurdering:

Vurdering

Revisor har utarbeidet en felles rapport for Levanger kommune, Verdal kommune og Nord-Trøndelag fylkes kommune. En hadde gjerne sett at rapporten var skrevet som 3 egne rapporter, der 2. avsnitt i kap 2 samt kap 5, kap 6 og kap 8 var individuelt tilpasset hver enkelt eier, og med dette blitt mer relevant.

I rapporten fra revisor blir eierne anbefalt å utarbeide strategier for sine eierskap. Hvilke(t) mål kommunen ønsker nådd gjennom eierskapet, hvilke resultatkrav kommunen har, samt ønsket form og innhold på rapporteringen fra selskapet vil være sentrale spørsmål i arbeidet med eierstrategien. Eierstrategien vil gjennom dette kunne gi viktige føringer for kommunens representant på selskapets generalforsamling.

Det understrekes imidlertid at det er viktig at eierstrategien ikke er utformet på en slik måte at kommunens representant ikke har et hensiktsmessig handlingsrom vis a vis de øvrige eierne i selskapet.

Slik en leser rapporten peker daglig leder i selskapet på et viktig punkt da det uttrykkes at selskapets formålsparagraf kan oppfattes som gammeldags, og at både målgruppe og selskapets rolle har endret seg. Ut fra daglig leders påpekning vil en også anbefale en gjennomgang av selskapets formålsparagraf.