



Verdal kommune
Møteinnkalling

Driftskomiteens medlemmer.

Det innkalles med dette til følgende møte:

Utvalg: Driftskomiteen i Verdal
Møtested: Kommunestyresalen, Verdal Rådhus
Dato: 23.02.2011
Tid: 09:00-ca. kl 12:00. Møtet avsluttes med lunch på kantina.

Evt. forfall, eller inhabilitet i noen av sakene, meldes til utvalgssekretær på e-post: inger.storstad@verdalkommune.no eller tlf. 740 48272. Varamedlemmer møter kun ved særskilt innkalling.

Verdal, 16. februar 2011

Trine S. Hallem
leder

SAKLISTE
DRIFTSKOMITEENS MØTE 23. FEBRUAR 2011

Saksnr	Innhold
PS 14/11	Godkjenning av møteprotokoll
PS 15/11	Referater
PS 16/11	Orienteringer - NAV og Prosjektet "Stå på!"
PS 17/11	Orientering om status for skoleutbygginga
PS 18/11	Investeringer/gebyrer innenfor vann/avløpssektoren
PS 19/11	Partnerskap for Oppvekstprogrammet i Nord-Trøndelag 2011
PS 20/11	Likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager
PS 21/11	Andre saker

PS 14/11 Godkjenning av møteprotokoll

PS 15/11 Referater

- Brev av 28.01.11 fra Ressurscenter Oppvekst til Kunnskapsdepartementet.
Høringsuttalelse NOU Med forskertrang og lekelyst.



Orienteringer - NAV og Prosjektet "Stå på!"

Saksbehandler: Inger Storstad E-post: inger.storstad@verdal.kommune.no Tlf.: 74048272	Arkivref: 2007/10445 - /
--	------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Verdal	23.02.2011	16/11

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Det vil bli orientert om følgende:

- NAV v/virksomhetsleder Ola Sagbakken.
- Samfunnsprosjektet "Stå på!" v/prosjektleder Sidsel Dahl Bjørgvik.



Orientering om status for skoleutbygginga

Saksbehandler: Inger Storstad E-post: inger.storstad@verdal.kommune.no Tlf.: 74048272	Arkivref: 2007/2578 - /614
--	--------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Verdal	23.02.2011	17/11

Rådmannens forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Virksomhetsleder teknisk drift, Bård Kotheim, kommer i møtet og orienterer om status for skoleutbygginga.



Investeringer/gebyrer innenfor vann/avløpssektoren

Saksbehandler: Bård Kotheim E-post: baard.koheim@verdal.kommune.no Tlf.: 74048527	Arkivref: 2011/785 - /
--	----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Verdal	23.02.2011	18/11
Verdal formannskap		
Verdal kommunestyre		

Rådmannens forslår at driftskomiteen innstiller slik ovenfor formannskap og kommunestyre:

1. Saken tas til orientering.
2. Følgende anlegg prioriteres ved investeringer innen vannforsyningssektoren i neste 4-årsperiode:
 - a) Vannforsyning bebyggelse langs Leksdalsvatnet (Pågår)
 - b) UV-anlegg Hallemsåsen
 - c) Oppgradering reservevannsforsyning mot Levanger og Leklem
 - d) Ny vannledning Hammer-Lein
 - e) Rehabilitering av vannledningsnett på Verdalsøra og Ørmelen.
 - f) Tilknytning vasslag Vinne og Ulvilla.
3. Følgende anlegg prioriteres innenfor avløpssektoren i neste 4-årsperiode:
 - a) Kloakk Fleskhus (Pågår)
 - b) Ombygging septikmottak Ørin renseanlegg (Pågår)
 - c) Rehabilitering kloakk Ørmelen
 - d) Sanering av eksisterende slamavskiller Aker. Ny kloakk Aker – Ørin renseanlegg.
 - e) Kloakk Fætta
 - f) Rehabilitering eksisterende kloakk langs Volhaugvegen
 - g) Kloakk Vinne og Leksdal

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Fra politisk hold har det vært ytret ønske om en orientering om gjennomførte og planlagte investeringer innenfor vann/avløpssektoren. For å få et helhetsbilde har rådmannen i tillegg knyttet dette opp til avgiftsnivået på disse tjenestene.

Investeringer innenfor vannforsyningssektoren de siste 6 år:

Innenfor vannforsyningssektoren har investeringsmidlene i de senere år stort sett gått til følgende formål:

- Nytt vannledningsnett Lysthaugen-Garnes inklusive 2 pumpestasjoner og 2 høgdebasseng.
Anleggskostnad 12,5 mill.kr.
- Vannforsyning Hello inkl. høydebasseng og ny pumpestasjon.
Anleggskostnad 4,2 mill.kr. hvorav Statnett gikk inn med 1,0 mill.kr. i anleggstilskudd.
- Vannforsyning Fleskhus, ny 225 mm hovedvannledning.
Anleggskostnad 2,2 mill.kr.
- Utskifting av vannledningsnett Ørmelen/Jernbanegata.
Anleggskostnad 7,4 mill.kr.
- Rehabilitering Hallemsåsen vannrenseanlegg/råvannspumpestasjon Leksdalsvatnet.
Anleggskostnad 6,0 mill.kr.
- Vannforsyning eksisterende bebyggelse ved Leksdalsvatnet.
2,5 mill.kr brukt i 2010. Kontrakt skrevet med entreprenør på totalt 7,5 mill.kr.
Arbeidene på denne entreprise skal være slutført sommeren 2011.

Total investeringskostnad vannforsyning siste 6 år 34,5 mill.kr.

Investeringer innenfor avløpssektoren de siste 6 år:

Innenfor avløpssektoren har investeringsmidlene i de senere år stort sett gått til følgende formål:

- Sanering eksisterende kloakk Ørmelen.
Anleggskostnad 16,5 mill.kr.
- Sanering eksisterende kloakk Jernbanegata/Nordgata med mer.
Anleggskostnad 9,5 mill.kr.
- Nytt avløpsanlegg Leksdal.
Anleggskostnad 17,7 mill.kr.
- Nytt avløpsanlegg Lysthaugen/Garnes.
Anleggskostnad 4,8 mill.kr.
- Nytt avløpsanlegg Fleskhus.
Anleggskostnad 3,0 mill.kr.

- Utbedring av Ørin og Garnes kloakkrenseanlegg.
Anleggskostnad 2,5 mill.kr.

Total investeringskostnad avløp siste 6 år 54,0 mill.kr.

Utvikling av årsgebyrer vann eks.mva i perioden 2005-2011

År	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Årsav.m3	8,06	7,82	8,60	9,46	10,04	10,04	10,04
Fastledd	0	0	0	500	525	525	525
Rente %	3,90	4,74	5,79	5,53	3,71	3,46	Ukjent
Fond 1/1	1287690	862243	-791758	- 2305212	- 1538265	597018	2194350

Som en ser av tabellen ovenfor er årsavgiften pr/m3 vann steget med 24 % fra 2005 til 2011. I tillegg ble det i 2008 innført et fastledd på årsavgiften på kr.500,- pr.eiendom.

De to siste år har vannforsyningssektoren gått med et forholdsvis stort overskudd. Pr. 01.01.2011 har kommunen et akkumulert bundet driftsfond på kr.2.194.350,-. Dette skyldes i hovedsak svært lav rente. Dersom renteøkningene blir små i de neste par år vil dette medføre at vannavgiften må holdes bortimot uendret for å få brukt opp fondet.

Utvikling av årsgebyrer avløp eks.mva i perioden 2005-2011

År	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Årsav.m3	14,60	14,60	15,48	16,40	17,08	16,58	16,58
Fastledd	0	0	0	500	525	525	525
Rente %	3,90	4,74	5,79	5,53	3,71	3,46	Ukjent
Fond 1/1	-949164	178762	344199	37847	1470343	2855137	3962809

Som en ser av tabellen ovenfor er årsavgiften pr/m3 avløp steget med 14 % fra 2005 til 2011. I tillegg ble det i 2008 innført et fastledd på årsavgiften på kr.500,- pr.eiendom.

De to siste år har avløpssektoren gått med et forholdsvis stort overskudd. Pr. 01.01.2011 har kommunen et akkumulert bundet driftsfond på kr.3.962.809,-. Dette skyldes i hovedsak svært lav rente. Dersom renteøkningene blir små i de neste par år vil dette medføre at kloakkavgiften må holdes bortimot uendret for å få brukt opp fondet.

Rentesatsens innvirkning på fondsavsetting vann/avløpssektoren

Rentesats for 2010 har på årsbasis blitt 1,5 % mindre enn det som ble budsjettert med høsten 2009 for vann og avløpstjenestene. Dette har medført at kommunen må avsette i underkant av 2,0 mill.kr. mer enn budsjettert på bundne driftsfond samlet for vann og avløp for regnskapsåret 2010.

Avgiftsnivå i forhold til nabokommunene

Gjennomsnittlig forbruk for en husstand ligger på 150m3. Årsavgift vann/avløp for en gjennomsnittshusstand vil da bli kr.5.043,- eks.mva. (6.304,- inkl.mva) for Verdal. Til

sammenligning ligger Levanger på kr.6.170,- eks.mva.(7.713,- inkl.mva) og Steinkjer på 5.143,- eks.mva (6.428,- inkl.mva) for det samme.

Vurdering:

I vedtatt økonomiplan er det avsatt 6,0 mill.kr. årlig til investeringer innenfor vannforsyningssektoren.

Midlene er planlagt benyttet til utvidelse av vannverket slik at resterende bebyggelse langs Leksdalsvatnet blir tilknyttet. Dette arbeidet er igangsatt. I tillegg er det områder i Vinne samt Ulvilla som pr.dato er planlagt tilknyttet Verdals Vannverk.

Kloranlegget i Hallemsåsen renseanlegg er fra 1982 og er sterkt modent for utskifting. Vi er nå i oppstartsfasen med utarbeidelse av et forprosjekt for å gå over til UV som desinfeksjon med klor som backup.

For sikring av vannforsyningen planlegges ny ledning Hammer – Lein samt oppgradering av reservevannsledning mot Leklem samt reservevannstilkobling til Levanger vannverk.

Innenfor avløpssektoren er det avsatt 9,0 mill.kr. årlig.

Midlene er planlagt benyttet til kloakk Fleskhus, Fætta, Vinne og Leksdal. For tilknytning av mer kloakk fra Leksdal er det nødvendig med bygging av ny avløpsledning Volen-Stiklestad. Dette på grunn av at renseanlegget i Vuku nå begynner å få maks belastning av hva det er dimensjonert for og det vi har utslippstillatelse til.

I sentrum har vi en rekke nødvendige rehabiliteringsprosjekt på eksisterende avløpsnett på Ørmelen og på Verdalsøra. De omfattende arbeidene kommunen har utført i sentrum de senere år har medført at vi nesten ikke har hatt tilbakeslagsskader av kloakk inn i hus siden 2004.

Før den tid hadde kommunen bortimot årlig store skadetilfeller med omfattende innslag av kloakk inn i kjellere.

I tillegg holder kommunen på med planer for sanering av Akerkloakken slik at den blir pumpet til Ørin renseanlegg. I dag går kloakken fra Aker inn på en slamavskiller og deretter rett på fjorden.

Ved denne investeringstakten innenfor vann/avløp vil avgiftnivået ha en økning tilnærmet prisstigningen ellers i samfunnet noe som rådmannen synes er et fornuftig investeringstempo.

Rådmannen foreslår følgende prioriteringer for investeringer innenfor vannforsyningssektoren i den nærmeste 4-årsperiode.

1. Vannforsyning bebyggelse langs Leksdalsvatnet (Pågår)
2. UV-anlegg Hallemsåsen
3. Oppgradering reservevannsforsyning mot Levanger og Leklem
4. Ny vannledning Hammer-Lein.
5. Rehabilitering av vannledningsnett på Verdalsøra og Ørmelen.

6. Tilknytning vasslag Vinne og Ulvilla

Rådmannen foreslår følgende prioriteringer for investeringer innenfor avløpssektoren i den nærmeste 4-årsperiode.

1. Kloakk Fleskhus (Pågår)
2. Rehabilitering av septikmottak Ørin renseanlegg (Pågår)
3. Rehabilitering kloakk Ørmelen
4. Sanering av eksisterende slamavskiller Aker. Ny kloakk Aker – Ørin renseanlegg.
5. Kloakk Fætta
6. Rehabilitering eksisterende kloakk langs Volhaugvegen
7. Kloakk Vinne og Leksdal, samt ledning Volen-Stiklestad



Partnerskap for Oppvekstprogrammet i Nord-Trøndelag 2011

Saksbehandler: Randi Segtnan E-post: randi.segtnan@verdal.kommune.no Tlf.: 740 48290	Arkivref: 2011/1025 - /
---	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Verdal	23.02.2011	19/11
Verdal formannskap		
Verdal kommunestyre		

Rådmannens innstilling:

1. Verdal kommune slutter seg til [Oppvekstkomisjonens sluttdokument](#).
2. Verdal kommune er positiv til at det etableres et oppvekstprogram for perioden 2011 – 2021 for oppfølging av Oppvekstkomisjonens sluttdokument.
3. Verdal kommune vil delta i partnerskap med fylkeskommunen og andre kommuner i fylket vedrørende oppvekstprogrammet.
4. Verdal kommune er positiv til at fylkeskommunen gjennom sin rolle som regional planmyndighet tar ansvar for at planverket blir et viktig virkemiddel for å innfri Oppvekstkomisjonens intensjoner.
5. Verdal kommune vil søke å samordne prioriteringen av tiltak ved gjennomføring av kommunens vedtatte kommunedelplan oppvekst med de prioriteringer som vedtas i Oppvekstprogrammet i Nord-Trøndelag.
6. Verdal kommune ønsker å prioritere tiltak for å styrke barn og unges leseferdigheter og å legge til rette for et systematisk arbeid med læringsmiljø først i programperioden.

Vedlegg:

1. Brev datert 24.01.11 fra Nord-Trøndelag fylkeskommune med invitasjon til partnerskap for Oppvekstprogrammet i Nord-Trøndelag.
2. Oppvekstkomisjonens sluttdokument.
3. Oppvekstkomisjonen for Nord-Trøndelag fylke 2010 – Sluttrapport datert 12.11.10 (utarbeidet av PwC).

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Vedleggene 1-6 til Sluttrapport datert 12.11.10.

Saksopplysninger:

Nord-Trøndelag fylkeskommune har invitert alle kommunene i Nord-Trøndelag til å inngå partnerskap for Oppvekstprogrammet i Nord-Trøndelag. Bakgrunnen for dette er at Fylkestinget valgte å opprette en bredt sammensatt Oppvekstkomisjon. Nord-Trøndelag fylkeskommune etablerte Oppvekstkomisjonen på bakgrunn av en bred debatt, bl.a. i mediene, om resultatene i skolene og hvordan de generelle oppvekstforholdene for barn og unge påvirker disse.

Kommisjonens mandat var å identifisere de viktigste utfordringene for oppvekst, bidra til offentlig debatt og foreslå tiltak.

Oppvekstkomisjonen hadde i løpet av 2010 en grundig prosess. Oppvekstkomisjonen Besto av 41 medlemmer, som hver for seg — og samlet — representerte en bred inngang til, og god kompetanse om oppvekstområdet. Kommisjonens brede sammensetning bidro til at ulike innfallsvinkler og problemstillinger ble belyst. Samarbeidet mellom KS i Nord-Trøndelag, Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, NAV Nord-Trøndelag, Skolenettverket i Nord-Trøndelag og Nord-Trøndelag fylkeskommune (Oppvekstkomisjonens arbeidsgruppe) fungerte godt og danner grunnlaget for å ta kommisjonens anbefalinger videre.

Kommisjonens konklusjoner er godt forankret i forskning og kunnskap om oppvekstområdet.

Oppvekstkomisjonens sluttdokument.

Sluttdokumentet uttrykker at Oppvekstkomisjonen vil ha et mer forpliktende samarbeid i hele

oppvekstløpet gjennom å etablere et program for oppvekst. Det er ønskelig at alle skoleeiere i Nord-Trøndelag slutter seg til og forplikter seg på kommisjonens anbefalinger. Kommisjonen peker på 4 hovedområder programmet bør ha spesielt fokus på:

1. Et læringsmiljø som har plass for alle og som er preget av ambisjoner og forventninger.
2. Strategiske og forpliktende tiltak for å styrke barn og unges grunnleggende ferdigheter i Nord-Trøndelag.
3. Barn og unges helse, med vekt på forebyggende tiltak, fysisk fostring og styrking av helsetjenesten.
4. Samordning av hele oppvekstløpet i Nord-Trøndelag slik at tiltakene kan settes inn på de tidspunkt de gjør størst nytte.

Anbefalte tiltak under de ulike hovedområdene framgår av vedlagte sluttdokument.

Fylkeskommunen har også i perioden 2007 — 2010 gjennomført prosjektet *Flere gjennom - satsing på bedre gjennomføring og fullføring av videregående opplæring. Tiltak og virkemidler* som har hatt effekt i forhold til økt gjennomføring kan oppsummeres i følgende hovedområder:

1. Styrke grunnleggende ferdigheter.
2. Sikre kvaliteten ved overganger.
3. Styrke fag- og yrkesopplæring i skole og bedrift.
4. Sterkere læringsmiljø og styrket psykisk helse.

Sluttdokumentet fra Oppvekstkommissjonen og sluttrapporten fra prosjektet *Flere gjennom* har mange likhetstrekk og er sammenfallende på flere tiltak. Fylkeskommunen vil videreføre satsingen på tiltak for å bedre gjennomføringen i videregående opplæring.

Fylkestinget behandlet saken om oppfølging av Oppvekstkommissjonens arbeid og prosjektet ”Flere gjennom” i fylkestingssamlingen 9.12.10. Fylkestinget sluttet seg til Oppvekstkommissjonens sluttdokument og vedtok etablering av et oppvekstprogram for perioden 2011-21. Programmet skal driftes av et programstyre. Det ble fattet vedtak om å invitere kommunene i fylket inn i et partnerskap for gjennomføring av oppvekstprogrammet.

Fylkestinget vedtok videre å finansiere et fagmiljø med spesialister innen området oppvekst i perioden 2011 – 13 ved bruk av deler av fylkeskommunens oppvekstfond. Fylkestinget la vekt på at fagmiljøet skulle være programstyrets viktigste virkemiddel og at det skulle ha hovedfokus på kommunesektoren.

Fylkesrådet har oppnevnt et programstyre i sitt møte 1.2.11. Programstyret får ansvar for å utarbeide oppvekstprogrammet med utgangspunkt i konklusjonene fra oppvekstkommissjonen og innspill fra kommunene. Fylkesmannen, NAV Nord-Trøndelag, KS Nord-Trøndelag, Nord-Trøndelag fylkeskommune og NHO Trøndelag er representert i programstyret.

KS sitt fylkesmøte i Nord-Trøndelag har vedtatt en resolusjon som støtter oppvekstkommissjonens anbefalinger og oppfordrer kommunene til å gjøre liknende vedtak.

Kommunene inviteres i brev fra Nord-Trøndelag fylkeskommune, datert 24.1.11, til å gjøre vedtak om å gi sin tilslutning til Oppvekstkommissjonens sluttdokument og å vedta om deltakelse i partnerskap i Oppvekstprogrammet for Nord-Trøndelag. I tillegg bes kommunene komme med innspill til hvilke områder i Oppvekstkommissjonens sluttdokument de mener bør prioriteres.

Vurdering:

Satsing på tidligforebygging er sterkt vektlagt i arbeidet med Verdal kommune sine forebyggingsplaner. Den tredje og siste planen for 16 – 23 år ble vedtatt høsten 2010. I budsjett for 2011 er blant annet prosjektene Ny giv og Stå på tatt inn med henholdsvis 250.000 og 200.000 kroner. Målet er at unge mennesker skal ta ansvar for og fullføre utdanning og deretter finne sin plass i arbeidslivet. Verdal kommune trenger samfunnsborgere som tar ansvar for sine medmennesker.

Tilstandsrapport for grunnskolene i Verdal kommune 2009 konkluderte med følgende tre hovedsatsingsområder: **klasseledelse, læringsmiljø og lesing**. Alle disse tre feltene

ivaretas i forebyggingsplanene og i kommunedelplan oppvekst som er under utarbeidelse. Planene passer godt inn i den foreliggende invitasjonen til partnerskap i Nord-Trøndelag.

Rådmannen mener det er en styrke for oppvekstsektoren i Verdal kommune å ta del i en felles satsing i Nord-Trøndelag. Ved å delta i oppvekstprogrammet, vil kommunens fagmiljø få del i kompetansen i det fagmiljøet som fylkeskommunen stiller til disposisjon for kommunene. Kommunen vil så langt råd er tilpasse sine satsinger i tid slik at man går i takt med fellessatsingene i programmet. Rådmannen forutsetter at kommunens økonomiske innsats i dette arbeidet går til å gjennomføre tiltak i Verdal og at nivået vurderes i den årlige behandlingen av økonomiplan og budsjett.



Likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager

Saksbehandler: Lars Einar Karlsen E-post: lars.e.karlsen@verdal.kommune.no Tlf.: 74048270	Arkivref: 2011/1065 - /
--	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Verdal	23.02.2011	20/11
Verdal formannskap		
Verdal kommunestyre		

Rådmannens innstilling:

Forslag til Verdal kommunes forskrift for likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager vedtas.

Vedlegg:

1. Forslag til Verdal kommunes forskrift for likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager.
2. Forslag m/kommentarer fra rektor ved Garnes oppvekstsenter.
3. Felles høringsuttalelse fra de private barnehagene Melakollen, Maritvold, Aker, Trones, Lekekroken og Elvegården.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

<http://www.regjeringen.no/upload/KD/Vedlegg/Barnehager/Regelverk/lovvedtak.pdf>

http://www.regjeringen.no/upload/KD/Vedlegg/Barnehager/Regelverk/Forskrift_om_likeverdig_behandling.pdf

http://www.regjeringen.no/upload/KD/Vedlegg/Barnehager/Rammefinansiering/Rundskriv_ammefinansiering_3_11_2010.pdf

Saksopplysninger:

Fra og med 1. januar 2011 overtok kommunene ansvaret for finansiering av kommunale og private barnehager. Kommunene fikk plikt til å yte tilskudd til ordinær drift av ikke-kommunale barnehager som har søkt om godkjenning før 1. januar 2011. Barnehager som søker om godkjenning etter 1. januar 2011 har ikke automatisk rett på tilskudd fra kommunen.

Kommunen har plikt til å gi tilskudd til ikke-kommunale barnehager tilsvarende mellom 88 og 100 prosent av hva som tildeles egne barnehager per heltidsplass. Prosentandelen

tilskudd skal ikke være lavere enn året før. Kommunen skal fastsette én sats for driftstilskudd og én sats for tilskudd til bygninger og utstyr. Kommunen skal utarbeide satsene i forbindelse med arbeidet med kommunens årsbudsjett, og satsene skal endelig fastsettes innen 1. februar i tilskuddsåret. Inntil endelig vedtak er fattet, skal kommunen forskuddsvis utbetale tilskudd til de ikke-kommunale barnehagene. Det vil også være mulig for en kommune å gi ikke-kommunale barnehager ekstratilskudd for å dekke utgifter til bygninger og utstyr.

Forslag til kommunens forskrift er utarbeidet etter forvaltningslovens § 37. Når det gjelder høringsrunden er det valgt en relativ kort høringsfrist, da alle berørte parter har deltatt i utarbeidelsen av forslag til forskrift.

Bakgrunn for rammefinansiering av barnehagesektoren.

Stortinget vedtok 16. juni 2009 forslag til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor. Stortingets vedtak er basert på Ot.prp. nr. 57 (2007-2008) om lov om endringer i barnehageloven (finansiering av ikke-kommunale barnehager) og innstillingen fra Familie- og kulturkomiteen på Stortinget i Innst. O. nr. 103 (2008-2009). Stortinget vedtok i forbindelse med behandlingen av kommuneproposisjonen for 2011 at hovedtyngden av de statlige tilskuddene til barnehager skulle innlemmes i rammetilskuddet til kommunene, jf. Innst. 345 S (2009-2010) og Prop. 124 S (2009-2010). Forslag til ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd ble sendt på høring 19. april med frist 31. juli 2010. Regjeringen har i statsråd 29. oktober 2010 fastsatt ny forskrift. Forskriften trådte i kraft 1. januar 2011.

Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager

Finansieringsmodellen omfatter private, fylkeskommunale og statlige barnehager (ikke-kommunale barnehager). Kommunen skal sørge for likeverdig behandling av alle barnehager i kommunen. Regjeringen varslet i forbindelse med statsbudsjettet for 2010 at den tar sikte på å oppnå likeverdig behandling gjennom en opptrappingsplan over fem år. Inntil likeverdig behandling er fullt ut innfaset i statsbudsjettet, vil det gjelde overgangsregler.

Det kommunale tilskuddet

Det kommunale tilskuddet skal dekke kostnader til ordinær drift i barnehagen som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling. De offentlige tilskuddene skal utgjøre samme prosentandel av den gjennomsnittlige offentlige finansieringen av tilsvarende kommunale barnehager som året før. Tilskuddet skal utgjøre minimum 88 % av beløpet tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar pr. heltidsplass. Kommunen har ikke plikt til å gi tilskudd pr. heltidsplass som overstiger beløpet tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.

Ny beregningsmetode for tilskuddssatser

Den nye finansieringsmodellen er basert på at kommunen skal fastsette separate tilskuddssatser for drift og kapital:

- For *drift* skal det fastsettes én sats for små barn med heltidsplass og én sats for store barn med heltidsplass. Kommunen skal fastsette satsene separat for ordinær barnehage, familiebarnehage og åpen barnehage. Tilskuddssatsene for drift skal beregnes på bakgrunn av kommunens budsjetterte kostnader til drift av egne barnehager det enkelte år. Kommunen skal dessuten gi et påslag for administrasjonsutgifter på fire prosent av det beregnede tilskuddet til drift. Kommuner som ikke har egne barnehager skal benytte nasjonale gjennomsnittssatser som departementet fastsetter. Kommunale barnehager med 25 % høyere driftskostnader enn gjennomsnittet for de kommunale barnehagene kan holdes utenfor grunnlaget for beregning av driftstilskudd til ikke-kommunale barnehager.

- For *kapital* skal det fastsettes én sats per barn med heltidsplass, uavhengig av barnas alder. Tilskuddet skal dekke avskrivnings- og rentekostnader. Kommunen skal fastsette separate satser for ordinære barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager. Tilskudd til kapital baseres på reelle gjennomsnittlige kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager. Kommunen kan velge å benytte nasjonale gjennomsnittssatser for kapital som departementet fastsetter. Kommunen kan velge å gi ekstratilskudd til kapital.

Kommunen skal utarbeide satsene i forbindelse med arbeidet med kommunens årsbudsjett, og satsene skal endelig fastsettes innen 1. februar i tilskuddsåret. I 2011 har Verdal kommune brukt litt lenger tid på dette arbeidet. Rådmannen har i samråd med de ikke-kommunale barnehager tatt seg ekstra tid for å kunne kvalitetssikre beregningene. Fra og med 2012 vil det være på plass et system som sikrer at satsene er ferdig før 1. februar.

Barnehagelovens § 14 fastsetter at inntil endelig vedtak er fattet, skal kommunen forskuddsvis utbetale tilskudd til de ikke-kommunale barnehagene. Dette er allerede gjort i 2011.

Verdal kommune har i flere år praktisert en økonomisk likebehandling mellom kommunale og ikke-kommunale barnehager og skal derfor gi et tilskudd til drift som er likt for en barnehageplass i en ikke-kommunal og en kommunal barnehage.

Reduksjon av kommunalt tilskudd

Kommunen kan redusere tilskuddene dersom barnehagen foregående regnskapsår hadde vesentlig lavere bemanning eller lavere lønnskostnader per årsverk enn det som er vanlig i tilsvarende kommunale barnehager – samt at eier av barnehagen budsjetterte med urimelig utbytte eller godtgjørelse for egen eller nærstående arbeidsinnsats i barnehagen. Bestemmelsen er en videreføring av dagens regelverk.

Vurdering:

Lokal forskrift for tildeling av midler til barnehager i Verdal.

Rammefinansiering av barnehager innebærer en likebehandling av kommunale og ikke kommunale barnehager. Vi forutsetter at likebehandlingen omfatter lik finansiering for barnehagene, lik oppfølging av barnehagene og like kvalitetskrav til barnehagene. For å klargjøre hva dette betyr, har kommunen utformet et forslag til lokal forskrift – en forskrift for hva som skal legges til grunn for tildelingen av midler til den enkelte barnehage.

Forskriften bygger på at det skal gis et likt økonomisk tilskudd til både kommunale og ikke- kommunale barnehager ut fra antall barnehageplasser i barnehagen for små barn (under 3 år) og store barn (over 3 år). I tillegg er det fastsatt en nasjonal sats som sier at private barnehager skal ha et ekstra påslag på 4 % på dette tilskuddet for å dekke administrasjonskostnader (som det forutsettes at kommunale barnehager får dekket gjennom kommuneadministrasjonen). Videre sier Stortinget at private barnehager skal ha en fast sats pr. barnehageplass (uavhengig av alder) for å dekke sine kapitalutgifter. Denne nasjonale satsen er fastsatt til å være på kr 7 800,- pr. barnehageplass. Den nasjonale forskriften sier også noe om en nasjonal sats for drift av åpen barnehage.

Den lokale forskriften er presentert for styreere i private og kommunale barnehager, virksomhetslederne innen oppvekst, lederne av helsestasjonen, barnevern og PPT. Forskriften er også drøftet med representanter for eierne av ikke-kommunale barnehager. Forslaget til forskrift er også sendt ut på høring med høringsfrist 11.02.11. Innen høringsfristen var det kommet inn uttalelser fra 6 ikke-kommunale barnehager og 4 kommunale (se vedlegg).

Underveis i dette arbeidet har vi også drøftet utformingen av den lokale forskriften med representanter fra andre kommuner i Nord-Trøndelag (Stjørdal, Levanger og Steinkjer) og med Fylkesmannen i Nord-Trøndelag.

Det har vært viktig for Verdal kommune å fastsette noen felles kvalitetskrav for alle barnehagene i kommunen. Disse framgår av pkt 1.1 – 1.11 i den lokale forskriften.

I media har det pågått en debatt omkring hvor mange timer pr. dag et barn bør gå i barnehage, jfr. arbeidsmiljølovens bestemmelser om daglig arbeidstid for arbeidstakere. Dagens lovverk gir ikke kommunen anledning til å fastsette noen slik norm. Lovverket gir heller ikke kommunen mulighet til å sette begrensninger for hvor mange timer pr. dag det kan ytes tilskudd for. Dersom det hadde vært adgang til å sette slike begrensninger, ville kommunen ha vurdert det i sammenheng med de felles kvalitetskravene som stilles til både ikke-kommunale og kommunale barnehager.

Driftskostnadene til de kommunale barnehagene i Verdal er vesentlig mindre enn det som ligger til grunn for utregningen av de nasjonale satsene for driftstilskudd. Verdal kommune sine kostnader er også mindre enn sammenlignbare kommuner. Vi har derfor valgt å ta utgangspunkt i lokale driftskostnader ved utregningen av satser for tilskudd til barnehagene i kommunen. Vi er kommet fram til at summen pr. barnehageplass vil være ca 78,6 % av den nasjonale satsen.

Verdal kommune har valgt å bruke de nasjonale satsene ved fastsetting av satsene for kapitalkostnader og for drift pr. plass ved de åpne barnehagene i kommunen. Beregningene av dette framgår av punkt 2.2 og punkt 2.3 i forskriften.

I forskriften er det valgt å holde igjen noen av de midlene som er bevilget til barnehageformål for å dekke felles kostnader som:

- Kompetanseheving
- Spesialpedagogiske tiltak
- Felles opptakssystem
- Søskenmoderasjon

Med bakgrunn i kommunens satsning på tidlig innsats er det valgt å avsette midler til ekstra tilskudd til barnehager (både kommunale og ikke-kommunale) som har flere barn med minoritetsbakgrunn eller flere barn med bistand fra barnevernet - enn gjennomsnittet av barnehagene i kommunen.

Dersom midlene til felleskostnader fordeles jevnt, vil Verdal kommune sitt bidrag pr. barnehageplass bli ca. 82 % av den nasjonale satsen. Med disse midlene ønsker kommunen å nå de barnehagene som har særskilte utfordringer. Hvordan disse midlene er tenkt fordelt framgår av forslaget til lokal forskrift pkt. 2.1 a – k.

Til slutt i forskriften er det valgt å ta inn et pkt. 3 om opptak av barn i barnehagen. I punktet ønsker vi å presisere det reglementet som gjelder for opptak. Vi ønsker også å legge til rette for sanksjonsmuligheter (pkt 3. a) dersom noen bryter reglementet for opptak. Videre ønsker vi å sikre at barn med store funksjonshemminger/medisinske utfordringer får tilbud om barnehageplass i de barnehager som er spesielt tilpasset (pkt 3b og 3c).

