



Verdal kommune
Møteinnkalling

Medlemmer av Komité mennesker og livskvalitet.

Det innkalles med dette til følgende møte:

Utvalg: **Komité mennesker og livskvalitet**
Møtested: Kommunestyresalen, Verdal Rådhus
Dato: 18.01.2012
Tid: 09:00 – ca. kl 12:00

Kommunalsjef velferd, Kristin Bratseth, kommer i møtet og informerer om velferdsteknologi-prosjektet.

Evt. forfall, eller inhabilitet i noen av sakene, meldes til utvalgssekretær på e-post: inger.storstad@verdalkommune.no eller tlf. 740 48250. Varamedlemmer møter kun ved særskilt innkalling.

Sakliste

Saksnr	Innhold
PS 1/12	Godkjenning av møteprotokoll
PS 2/12	Samhandlingsreformen - Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom Verdal kommune og Helse Nord-Trøndelag HF
PS 3/12	Revidering av Verdal kommunes forskrift for likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager
PS 4/12	Oppnevning av representanter til kommunale styrer og utvalg på kulturfeltet 2011-2015
PS 5/12	Søknad om fritak fra kommunalt verv - Berit Musum
PS 6/12	Andre saker

Verdal, 12. januar 2012

Kristin H. Hildrum/sign./
leder

Innhold

PS 1/12 Godkjenning av møteprotokoll.....	2
Revidering av Verdal kommunes forskrift for likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager	8
Oppnevning av representanter til kommunale styrer og utvalg på kulturfeltet 2011-2015	11
Søknad om fritak fra kommunalt verv - Berit Musum	13
PS 6/12 Andre saker.....	14

PS 1/12 Godkjenning av møteprotokoll



Verdal kommune

Sakspapir

Samhandlingsreformen - Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom Verdal kommune og Helse Nord-Trøndelag HF

Saksbehandler: Anne Kari Haugdal	Arkivref: 2011/6210 - /
E-post: anne.kari.haugdal@innherred-samkommune.no	
Tlf.:	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Komité mennesker og livskvalitet	18.01.2012	2/12
Verdal formannskap	19.01.2012	5/12
Verdal kommunestyre		

Rådmannens innstilling:

Fremforhandlet samarbeidsavtale med bilag mellom Verdal kommune og Helse Nord-Trøndelag HF inngås.

Vedlegg:

1. Samarbeidsavtale med bilag.
2. Nasjonal veileder. Samhandlingsreformen – Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom kommuner og regionale helseforetak/helseforetak. Se lenke: [Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom kommuner og regionale helseforetak/helseforetak](#)
3. Protokoll fra forhandlingsutvalget.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Lov om folkehelsearbeid, (folkehelseloven)
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m., (helse- og omsorgstjenesteloven)
- Nasjonal helse- og omsorgsplan
- Forskrift om kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten og kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter
- [Samhandlingsreformen, regjeringen](#)

Saksopplysninger:

Samhandlingsreformen trådte i kraft 01.01.12. Reformens formål er å sikre en framtidig helse- og omsorgstjeneste som både svarer på pasientenes behov for koordinerte tjenester, større innsats på helsefremmende og forebyggende tiltak, og som også svarer på de store samfunnsøkonomiske utfordringene. Bærebjelken i den norske velferdsmodellen skal fortsatt ivareta lik tilgang til gode og likeverdige helse- og omsorgstjenester uavhengig av personlig økonomi og bosted.

De viktigste virkemidlene er omlegging av finansieringsordningene, nytt lovverk og lovfestede samarbeidsavtaler mellom helseforetak og kommunene.

14. juni 2011 vedtok Stortinget ny lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (HOL). Loven forplikter kommuner og helseforetak å inngå samarbeidsavtaler og stiller minimumskrav til innholdet i avtalene, jf lovens kapittel 6. Den nye loven trådte i kraft 1. januar 2012.

Formålet med samarbeidsavtalene er å fremme samhandlingen mellom partene ved å konkretisere oppgave- og ansvars plasseringen mellom kommune og helseforetak, og å etablere gode samarbeidsrutiner på sentrale samhandlingsområder. Avtalene skal bidra til at pasienter og brukere opplever at tjenestene er samordnet, og at det alltid er klart hvem som skal yte de aktuelle tjenestene.

Samarbeidsavtalene skal bidra til å;

- Klargjøre ansvars- og oppgavefordelingen på administrativt og tjenesteytende nivå ved utforming og iverksetting av samhandlingstiltak.
- Sikre behandling på lavest effektive omsorgsnivå (LEON-prinsippet).
- Utvikle tiltak som sikrer god koordinering og gode pasient- og brukerforløp, og som følger faglige retningslinjer og veiledere.
- Utvikle tiltak som sikrer god kvalitet og pasientsikkerhet.
- Sikre likeverdighet mellom avtalepartene og utvikling av en god samhandlingskultur.
- Videreutvikle bruker- og pasientmedvirkning slik at deres erfaringer med hvordan samhandling fungerer, tas i bruk på en systematisk måte.

Samarbeidsavtalen er et juridisk virkemiddel som pålegger kommuner og helseforetak å samarbeide om organisatoriske og faglige virkemidler i utviklingen av helse- og omsorgstjenestene. Avtalene skal vedtas av kommunestyret i den enkelte kommune. Helse og omsorgsdepartementet (HOD) har utsatt fristen for iverksettelsen av avtalene til 1.februar 2012.

10.10.2011 ble det inngått en overordnet intensjonsavtale mellom Helse Midt-Norge og KS i de tre fylkene i Midt-Norge, Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal. Denne dannet et grunnlag for arbeidet med avtalene mellom kommunene og tilhørende helseforetak i hvert av de tre fylkene.

Utviklingsstaben i Innherred samkommune har fått i oppdrag å utarbeide og forhandle frem avtalene på vegne av Levanger, Verdal og Frosta kommuner.

Partene er forpliktet til å inngå tjenesteavtaler innen den 31.01.2012 på områdene uthevet nedenfor jf HOL §6-2:

- 1. Enighet om hvilke helse- og omsorgsoppgaver forvaltningsnivåene er pålagt ansvaret for og en felles oppfatning av hvilke tiltak partene til enhver tid skal utføre**
2. Retningslinjer for samarbeid i tilknytning til innleggelse, utskrivning, habilitering, rehabilitering og lærings- og mestringstilbud for å sikre helhetlige og sammenhengende helse- og omsorgstjenester til pasienter med behov for koordinerte tjenester
- 3. Retningslinjer for innleggelse i sykehus**

4. Beskrivelse av kommunens tilbud om døgnopphold for øyeblikkelig hjelp etter § 3-5 tredje ledd
- 5. Retningslinjer for samarbeid om utskrivningsklare pasienter som antas å ha behov for kommunale tjenester etter utskrivning fra institusjon**
6. Retningslinjer for gjensidig kunnskapsoverføring og informasjonsutveksling og for faglige nettverk og hospitering
7. Samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
8. Samarbeid om jordmortjenester
9. Samarbeid om IKT- løsninger lokalt
10. Samarbeid om forebygging
- 11. Omforente beredskapsplaner og planer for den akuttmedisinske kjeden**

For nærmere informasjon om samarbeid om inngåelse av lovpålagte samarbeidsavtaler vises til nasjonal veileder: [Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom kommuner og regionale helseforetak/helseforetak](#)

I arbeidet med å utarbeide disse avtalene har utviklingsstaben hatt samarbeid med berørte aktører i kommunene for å få et godt forhandlingsgrunnlag. De andre kommunene i Nord-Trøndelag har gjort tilsvarende, og sammen har dette dannet en felles forhandlingsplattform. Standardisering er med på å sikre kvalitet, pasientsikkerhet og likeverdige helsetjenester.

Forhandlingene med Helse Nord-Trøndelag HF (HNT) startet den 02.11.11. Nord-Trøndelags 6 kommuneregioner - Værnesregionen, Innherred samkommune og Frosta, Invest og Snåsa, Midtre Namdal samkommune, Indre Namdal og Ytre Namdal – forhandlet samlet med en representant hver. KS, brukerrepresentant, fylkesmannen var tilstede under forhandlingene. Det ble totalt avholdt sju forhandlingsmøter mellom partene.

Avtalene ble ferdig forhandlet den 04.01.12. Det følger av HOL § 6-1 at ”kommunestyret selv” skal inngå avtalene. Avtalene må derfor vedtas i kommunestyret før den signeres av ordfører. Inngåtte avtaler skal sendes til Helsedirektoratet jf HOL § 6-4.

Partene har forhandlet frem en samarbeidsavtale som regulerer overordnede bestemmelser om samarbeidsformer, tvisteløsning, mislighold, avvik og prosess for vedtakelse av tjenesteavtaler. I tillegg er det forhandlet frem tre tjenesteavtaler på ovennevnte punkter 1, 3, 5 og 11 – punkt 3 og 5 er slått sammen til en tjenesteavtale. Disse avtalene følger som vedlegg til samarbeidsavtalen.

Det skal av våren fremforhandles og inngås tjenesteavtaler på flere områder jf HOL § 6-2 punkt 2, 4, 6,7,8,9,10. I tillegg skal det inngås avtale som omhandler avvik. *

Vurdering:

Avtalene forplikter kommunen og HNT, og har som konsekvens at en av partene kan kreve at den andre parten oppfyller sine forpliktelser etter avtalen. De viktigste konsekvensene av at den ene parten ikke overholder sine avtalte plikter, er at den andre kan fastholde sine rettigheter etter avtalen og kreve den oppfylt, også ved dom. Selv om den ene parten unnlater å oppfylle sine forpliktelser, vil det ikke nødvendigvis føre til at den andre parten kan unnlate å oppfylle sin del av avtalen. Pasient- og brukerrettigheter legger her begrensninger på hvilke reaksjoner som kan tas i bruk overfor en part som misligholder sine avtaleforpliktelser. I tillegg kan konsekvensene av avtalepartenes mislighold av sine forpliktelser være regulert i forskrifter på området. Det er for eksempel vedtatt i Forskriften om kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter § 2 at ”kommunen skal betale det regionale helseforetaket for utskrivningsklare pasienter som er innlagt i sykehus i påvente av et kommunalt helse- og omsorgstilbud i sin bostedskommune”.

Samhandlingsavtalene som tidligere har vært inngått mellom forvaltningsorganer, har stort sett vært utformet som intensjonsavtaler. En intensjonsavtale er en avtale som har en målsetting uten at den forplikter partene. Avtalene som er fremforhandlet nå, er juridisk forpliktende.

Frem til nå har samarbeidet mellom kommunen og HNT vært regulert av ”basisavtalen”. ”Basisavtalen” har bidratt til at det er god samhandling mellom kommunen og HNT. Mye av det som ble regulert i ”basisavtalen” er videreført i avtalene.

Forskrift om kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten og kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter pålegger kommunen betalingsplikt for pasienter innen somatikk som ikke får et kommunalt tilbud innen gitt varsel. Det påløper kr 4.000,- pr døgn for de pasienter kommunen ikke greier å ta imot på varslet utskrivningsdato. Forskriften pålegger kommunen å ta imot varsel om utskrivningsklare pasienter hele døgnet. Den fremforhandlede avtalen har avgrenset dette til å gjelde på dagtid i ukedagene.

Det har vært og er i avtaleprosessen en diskusjon mellom KS og Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) vedrørende adgangen til å fravike gjennom avtale forskriften om utskrivningsklare pasienter. KS mener slik kommunen har forhandlet fram, at det er lovlig å inngå rettslig bindende avtaler for så vidt gjelder tidspunktet for når varsling på døgnet skal skje jf. forskriftens § 10. KS skriver i brev til HOD datert 22.12.2012 at: *”KS legger til grunn at partene i samsvar med alminnelig avtaleautonomi og innenfor forskriften kan inngå rettslig bindende avtaler selv om helse og omsorgsloven § 6-2 beskriver at partene skal fastsette retningslinjer. Hvorvidt disse tjenesteavtalene/retningslinjer for øvrig er rettslig bindende beror da på hva partene selv avtaler. KS er også fornøyd med departementet fremhever at partene fortsatt – uansett hva som bindende rettslig kan avtales – i fellesskap skal finne gode lokale løsninger, som kan innebære at sykehuset skal tilstrebe å gi varsling på dagtid. Endelig er KS positive til at departementet har signalisert vilje til å se på innholdet i forskriften på ny dersom det viser seg at foretakene endrer utskrivningspraksis til det negative for kommunene, herunder at sykehusene ikke overholder de retningslinjer som partene blir enige om.”*

Frem til dette forholdet er avklart forholder vi oss til KS sin vurdering. Skulle vurderingen være feil vil forskriften gjelde. Partene har likevel da avtalt at varsling fortrinnsvis skal skje på dagtid i ukedagene.

Som en konsekvens av avtalene og HOL har kommunene opprettet en koordinatorfunksjon som tar seg av dialogen mellom partene. Rådmannen ser dette som en hensiktsmessig ordning. Koordinatorfunksjonen får god oversikt over hvilke pasienter som er innlagt til enhver tid, og hvilke kommunale tilbud som må være på plass ved utskriving. Dette vil føre til et smidig pasientforløp. I tillegg vil en slik koordinatorfunksjon ha oversikt over kommunale tilbud som kan gis i stedet for innleggelse som medfører kommunal medfinansiering.

Avtalene måtte fremforhandles i løpet av en kort tidsfrist - innen 31.01.2012. Det var flere avtaler som skulle inngås, og området de regulerer er omfattende. Erfaring viser at avtaler som inngås raskt, ikke alltid har den nødvendige kvaliteten. Partene er derfor enige om at avtalene skal revideres og gjennomgås innen 1 år. Det er en fornuftig løsning da vi ikke er sikre på hvordan avtalene vil harmonere med det virkelige liv.

I tillegg har forhandlingene blitt vanskeliggjort i og med at lov og forskrift ikke har vært endelig vedtatt under forhandlingene. Fastlegene er ikke part, men er en viktig aktør i avtalen. Ny fastlegeforskrift har høringsfrist 22.03.12. Dette kompliserer også bildet.

På tross av disse utfordringene, er kommunen fornøyd med det fremforhandlet resultatet. Det er gjort en grundig prosess i forkant på hvordan man ønsker samhandlingen, og dette synet har kommunen fått aksept for i forhandlingene. Avtalen gjenspeiler hvordan vi best kan ivareta helhetlige pasientforløp og bærekraftig utvikling av helse- og omsorgstjenesten i kommunen. Kommunen ser ingen store betenkeligheter ved å inngå avtalene, da disse i stor grad samsvarer med dagens praksis på området avtalene regulerer. Det som er nytt, for eksempel kommunal medfinansiering og betaling for utskrivningsklare pasienter, er regulert i forskrifter som avtalene samsvarer med.

Rådmannen ser at avtalene som er fremforhandlet innfrir formålet de lovpålagte avtalene skal ivareta og tilrår derfor at avtalene inngås.



Verdal kommune

Sakspapir

Revidering av Verdal kommunes forskrift for likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager

Saksbehandler: Lisbeth Storholmen	Arkivref: 2011/1065 - /223
E-post: lisbeth.storholmen@verdal.kommune.no	
Tlf.: 74079570	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Komité mennesker og livskvalitet	18.01.2012	3/12
Verdal formannskap	19.01.2012	6/12
Verdal kommunestyre		

Rådmannens innstilling:

Forslag til revidert forskrift for likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager 2012 for Verdal kommune vedtas.

Vedlegg:

1. Forslag til revidert forskrift for likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager 2012 for Verdal kommune.
2. Forskrift for likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager 201 for Verdal kommune vedtas.
3. Høringsuttalelser.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Forslaget til revidert forskrift for likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager 2012 er utformet med hjemmel i Lov om barnehager (Lov 2005.06.17 nr. 64) og forskrift om likebehandling av tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager (For 2010.10.29 nr. 1379)

Fra 1.1.2011 ble barnehagesektoren rammefinansiert. Før var barnehager finansiert av øremerket tilskudd fra staten og kommunalt tilskudd. Foreldrebetaling kommer utenom dette.

Rammefinansiering betyr at kommunen har ansvaret for finansiering av både egne barnehager og ikke-kommunale barnehager. Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager (NrF-05/2011) omhandler dette.

Ut fra disse endringene ønsket Verdal å lage en lokal forskrift for likebehandling. Forslag til forskrift for 2011 ble utformet og presentert for styrere i kommunale og ikke-kommunale barnehager, virksomhetsledere innen oppvekst, ledere av helsestasjon, PPT og barnevern. Den ble også drøftet med eierrepresentanter fra ikke-kommunale barnehager. Forslaget ble sendt på høring med frist 11.02.11 og forskriften ble vedtatt i kommunestyret 28.02.2011

I forskriften står det at den skal evalueres hvert år. Forslag til endringer ble lagt fram på styrer/rektormøte 24.10.11 og sendt ut på høring med en kort frist, 2.11. Det kom høringssvar fra 5 kommunale barnehager og et felles svar fra alle ikke-kommunale barnehager.

Det er også rådmannens mål at denne forskriften skal bli enklere etter hvert.

Satser for kommunalt tilskudd videreføres i 2012. Satsene er som følger for ikke-kommunale barnehager:

KOMMUNALT TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER 2012						
	Foreløpige satser 2012			SATSER 2011		
	PR. HELTIDSPASS pr.år			PR. HELTIDSPASS pr.år		
	DRIFT inkl			DRIFT inkl		
	4%admin	Kapital	Totalt	4%admin	Kapital	Totalt
Ord. bh, små barn	134 200	7 800	142 000	134 200	7 800	142 000
Ord. bh, store barn	65 400	7 800	73 200	65 400	7 800	73 200

og for kommunale barnehager:

KOMMUNALT TILSKUDD KOMMUNALE BARNEHAGER 2012						
	Foreløpige satser 2012			SATSER 2011		
	PR. HELTIDSPASS pr.år			PR. HELTIDSPASS pr.år		
	DRIFT ekskl			DRIFT ekskl		
	4%admin	Kapital	Totalt	4%admin	Kapital	Totalt
Ord. bh, små barn	129 100		129 100	129 100		129 100
Ord. bh, store barn	62 900		62 900	62 900		62 900

Vurdering:

Flere av uttalelsene inneholdt forslag til retting av skrivemåter, og det er stort sett tatt med i revidert utgave.

Fra ikke-kommunale barnehager gikk uttalelsene mer på at forskriften i hovedsak bør omhandle bestemmelser som regulerer utmåling av tilskudd, søknadsprosedyre for tilskudd, klageadgang – samt revisjoner, rutiner og regler til forannevnte. Vi har imøtekommet ønsker om mer konkret opplysning omkring fordeling av tilskudd, telledatoer og sortering.

Ikke-kommunale barnehager ønsker at KD's modell for utregning og tildeling av tilskudd skal benyttes. Dette er det ikke tatt hensyn til i forslaget da kommunen bruker en egen modell som er godkjent av fylkesmannen.

Vi har tatt hensyn til at opplysninger om opptak ikke hører hjemme i forskriften og derfor tatt ut dette og lagt det inn i prosedyre for opptak.

I tillegg til det som omhandler tilskudd ønsker også rådmann å klargjøre vilkår for tilskudd. I forskriften sentralt står det at kommunen kan stille rimelige og relevante vilkår for utbetaling av tilskudd. Rådmannen ønsker at barnehagene skal ha god kvalitet og har derfor også i denne utgaven tatt med noen krav og rettigheter som skal oppfylles.

Rådmannen vil ut i fra ovenstående innstille på at forslag til revidert forskrift for 2012 vedtas.



Verdal kommune
Sakspapir

Oppnevning av representanter til kommunale styrer og utvalg på kulturfeltet 2011-2015

Saksbehandler: Ingvild Aasen	Arkivref: 2011/10003 - /
E-post: ingvild.aasen@verdal.kommune.no	
Tlf.: 74048235	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Komité mennesker og livskvalitet	14.12.2011	17/11
Komité mennesker og livskvalitet	18.01.2012	4/12

Saksprotokoll i Komité mennesker og livskvalitet - 14.12.2011

BEHANDLING:

AP v/Kristin J. Hildrum fremmet følgende forslag til leder og medlem i styringsgruppa for sentralidrettsanlegget:

Leder: Ole Gunnar Hallager.

Medlem: Pål Sverre Fikse.

Lederen fremmet følgende forslag til vedtak i forbindelse med valg av leder og to medlemmer i styret for Astrid og Bjarne Slapgards minnefond:

Valget utsettes til neste møte. Det bes om opplysninger om styrets oppgaver og om fondet generelt.

Votering:

Det ble først votert over AP v/Kristin J. Hildrum sitt forslag. Enstemmig vedtatt.

Det ble så votert over lederen sitt forslag. Enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Styringsgruppa for sentralidrettsanlegget:

Leder: Ole Gunnar Hallager

Medlem: Pål Sverre Fikse.

Leder og to medlemmer i styret for Astrid og Bjarne Slapgards minnefond:

Valget utsettes til neste møte. Det bes om opplysninger om styrets oppgaver og om fondet generelt.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Komite mennesker og livskvalitet har delegert myndighet til å foreta valg til følgende

komiteer og utvalg på kulturområdet:

Leder og et medlem i styringsgruppa for sentral idrettsanlegget

Leder og to medlemmer i styret for Astrid og Bjarne Slapgards minnefond

Saken legges med dette fram for Komite mennesker og livskvalitet uten forslag til innstilling fra rådmannen.



Verdal kommune
Sakspapir

Søknad om fritak fra kommunalt verv - Berit Musum

Saksbehandler: Inger Storstad	Arkivref: 2012/304 - /
E-post: inger.storstad@verdal.kommune.no	
Tlf.: 74048272	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Komité mennesker og livskvalitet	18.01.2012	5/12

Rådmannens forslag til vedtak:

Søknaden fra Berit Musum imøtekommes og FRP bes fremme forslag på ny representant i Samarbeidsutvalget ved Vinne barnehage for resten av valgperioden 2011-2015

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Berit Musum ble under sak 15/12 valgt som representant i samarbeidsutvalget ved Vinne barnehage.

I brev av 09.01.12 søker hun om fritak fra vervet, da hun ved en misforståelse ble foreslått av FRP som representant.

Rådmannen foreslår at søknaden fra Berit Musum imøtekommes og FRP bes fremme forslag på ny representant i Samarbeidsutvalget ved Vinne barnehage for resten av valgperioden 2011-2015.

PS 6/12 Andre saker