

Rådmenn i deltagerkommuner i
Innherred Renovasjon

Deres ref:

Vår ref: SAM 2013/33

Dato: 13.05.2015

Lik pris - Lik tjeneste for medlemskommunene i Innherred Renovasjon

Innherred Renovasjon IKS har i 4 møter siden 2013 hatt saken om lik pris for like tjenester til behandling i representantskapet. Prinsippet om like priser i deltagerkommunene ble vedtatt i representantskapets møte 03.05.2013; Sak 5/13:

Representantskapet er positivt innstilt til prosessen med felles gebyr.

Representantskapsmedlemmene vil delta aktivt i denne prosessen i sine respektive kommuner, og anbefaler at alle kommuner takker ja til en orientering fra Innherred Renovasjon.

Prinsippet om lik pris og like tjenester følges i dag av de aller fleste renovasjonsselskap.

I sak 10/13 (12.12.2013) ble følgende vedtatt:

1. For alle innbyggere i kommuner som er medlem av Innherred Renovasjon skal det være felles løsninger med like tjenester og lik pris til alle og at selvkostregnskapet føres som om alle eierkommuner er en felles kommune. Dette omfatter også hytterrenovasjon.

Medlemskommunenes selvkostfond pr. 31.12.2014 legges i et felles selvkostfond

Representantskapsmøte 06.05.2014 sak 05/14 fattet følgende innstilling til deltagerkommunene:

Selskapsavtale med foreslåtte endringer, samt endring foreslått i møte vedtas.

I dette vedtaket ligger også at kommuner som ønsker at Innherred Renovasjon IKS skal drive behandling av kloakkslam også tildeler selskapet enerett for denne tjenesten.

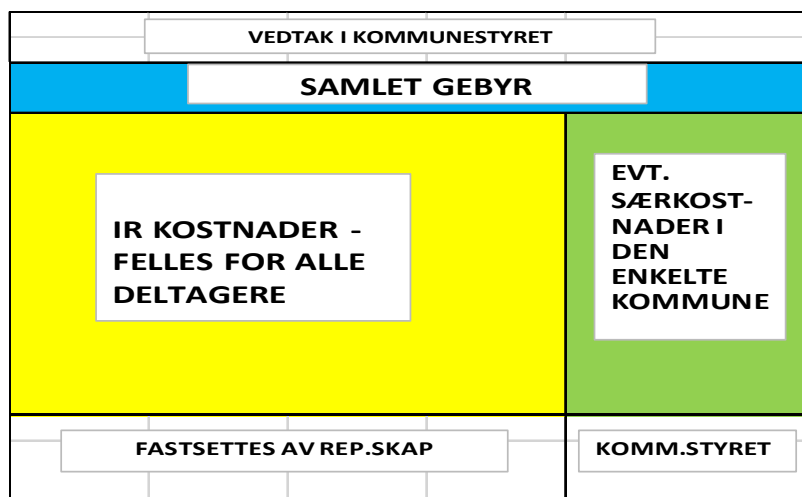
Viser forøvrig til tidligere oversendt dokumentasjon til deltagerkommunene.

På representantskapsmøte 06.05.2014 gjorde imidlertid vår revisjon oss oppmerksom på at Miljødirektoratet og Fylkesmannen var i tvil om gyldigheten av et slikt vedtak. På det tidspunktet var vi kjent med at det var igangsatt arbeid med revisjon og utarbeidelse av nye «Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester» og «Veileder for Beregning av kommunale avfallsgebyr». Med bakgrunn i det så vi det som mest fornuftig å avvende disse.

Retningslinjene forelå i februar 2014, mens Veilederen først ble publisert 24.11.2014. Etter en grundig gjennomgang av disse, blant annet sammen med KS, er det fastslått at det kan kreves lik pris for like tjenester i deltagerkommunene. Viser her til Veileder punkt 3.1. 2. avsnitt:

«I tillegg til kommunens andel av IKS-ets nettokostnader skal de respektive kommunenes egne kostnader inkluderes i gebyrgrunnlaget. Dette innebærer at kommunens egne innbyggere kan måtte betale et annet gebyr enn innbyggerne i nabokommunen, selv om kommunene samarbeider i et felles IKS.»

Dette kan illustreres på følgende måte:



Særkostnader i den enkelte kommune kan for eksempel være etterdriftsansvar av deponi som kommunen hadde før inntreden i Innherred Renovasjon IKS.

SELSKAPSAVTALE

En endring av dagens ordning med forskjellig gebyr krever at selskapsavtalen revideres. Representantskapet har i 3 forskjellige møter, Sak 10/13 (12.12.2013), Sak 5/14 (06.05.2014) samt Sak 4/15 (30.04.2015) fattet enstemmige innstillinger som består av følgende endringer:

Sak 10/13:

Selskapsavtalen endres for følgende §§:

- a. § 4: (tillegg etter 3. setning): Selskapet skal fastsette gebyrer og priser med utgangspunkt i lik pris for samme servicenivå i deltagerkommunene. Avfallsgebyrene stadfestes av det enkelte kommunestyret, jfr. Forvaltningsloven.
- b. § 9: (nytt punkt 6): Forslag fra styret til avfallsgebyrer, innstilling ovenfor kommunene.

§9: (tidligere punkt 6 blir punkt 7): Andre saker som er forberedt ved innkallingen

Sak 5/14:

§4: 2. setning: Selskapet er tildelt enerett innenfor husholdningsavfall og har ikke erverv som formål.

7.setning: Selskapet kan drive behandling av kloakkslam og tildeles enerett for de av deltagerkommunene som ønsker slik tjeneste.

Endringen i 7. setning er ikke knyttet til lik pris og like tjenester som sådan, men kommunene kan som nevnt ovenfor tildele selskapet enerett uten å gå veien om anbud.

Sak 4/15:

Da ny veileder pkt. 2.2.1 fastslår at «Det er kommunen som er pliktsubjekt etter forurensningsloven §34 og som skal fastsette avfallsgebyr», må innstilling i sak 10/13 vedrørende § 4, 2.ledd siste setning (tidligere 3. setning) (se ovenfor) endres til følgende:

Avfallsgebyrene fastsettes av det enkelte kommunestyret, jfr. Forurensningsloven § 34.

Som en konsekvens av dette må også 1. setning i 2.ledd endres til:

Selskapet skal vedta priser med utgangspunkt i lik pris for samme servicenivå i deltagerkommunene.

ØVRIGE ENDRINGER I SELSKAPSAVTALEN

I forbindelse med innføring av lik pris og lik tjeneste benytter vi også anledningen til å foreta noen mindre og praktiske endringer i selskapsavtalen. Innstilling i sak 5/14.

§ 20: 3. ledd endres til: Leder i styret og Administrerende Direktør forhandler med øvrig konsernledelse.

4. ledd første setning endres til: Konsernledelsen forhandler med de øvrige ansatte.

Eierne i Innherred Renovasjon IKS endres nå til «deltagerkommuner». Tidligere er de benevnt både som eiere og medlemskommuner.

Selskapsavtalen er vedlagt i sin helhet hvor representantskapets innstillinger til endringer er markert med rødt.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Da gebyrene hittil har vært forskjellige fra kommune til kommune vil lik pris fra Innherred Renovasjon IKS føre til at abonnentene i noen kommuner vil få en økning i gebyret, mens andre vil få en reduksjon. Denne tabellen viser hvordan dette ville slått ut i 2015 (røde tall betyr nedgang) for de forskjellige abonnement:

Gebyr inkl. mva.	GJENNOMSNIITT	SELBU	MALVIK	MERAKER	STJØRDAL	FROSTA	LEVANGER	VERDAL	INDERØY	LEKSVIK
MINI	2 218	2 170	2 305	2 026	2 138	2 415	2 221	2 242	2 280	2 335
diff		48	87	192	80	197	3	24	62	117
LITEN	3 227	3 156	3 352	2 947	3 110	3 513	3 231	3 261	3 317	3 396
diff		70	126	280	117	287	4	34	90	169
STANDARD	4 043	3 945	4 190	3 684	3 887	4 392	4 038	4 076	4 146	4 245
diff		98	147	359	156	349	5	33	103	202
STOR	5 438	5 326	5 657	4 973	5 247	5 929	5 452	5 502	5 597	5 730
diff		112	219	465	191	491	14	64	159	292
HYTTE	1 327	1 393	1 302	1 424	941	1 589	1 373	0	1 221	1 398
diff		65	26	96	386	262	46	1 327	106	71

Lik tjeneste og lik pris vil etter representantskapets oppfatning være til fordel for alle kommuner. Økt etterspørsel etter Innherred Renovasjon IKS sine tjenester fra eksisterende deltagerkommuner og andre kommuner bekrefter etter vår mening fordelene med samarbeidet. Abonnentene i alle deltagerkommunene vil etter dette være garantert samme servicetilbud noe som ytterligere forsterker fordelene. Det vil heller ikke oppstå tvil om noen subsidierer andre. Vi har ikke funnet det hensiktsmessig å gå nærmere inn på detaljer som dokumenterer fordeler eller ulemper, da det er mange forhold som virker forskjellig alt etter hvilken tjeneste eller kommune vi ser på.

På samme måte som at innbyggerne i en kommune skal behandles likt, vil nå alle innbyggerne i samtlige deltagerkommuner bli sett på under ett. Fordelene er også at vi i anbudssammenheng, både for behandling, transport og øvrige tjenester, kan oppnå enda bedre stordriftsfordeler.

Gjennom årenes løp har kommunene hatt litt ulike resultat som har resultert i at det er bokført akkumulerte selvkostfond som i prinsippet skal nulles ut i løpet av en 3 – 5 års periode. Vi mener det er både hensiktsmessig og ikke minst i tråd med prinsippet om lik tjeneste og pris, at også alle selvkostfond slås sammen. Intensjon med et interkommunalt selskapet er å få en best mulig ressursutnyttelse til fordel for deltagerne og hvor kostnadene dekkes mest mulig likt. Vi har imidlertid satt opp følgende oversikt som viser hvordan selvkostfondene bokført pr. 31.12.2014 kunne blitt fordelt på de ulike abonnement i de ulike kommuner. Dog har vi tatt hensyn til selvkostfondene i budsjettet for 2015 slik at beløpene ved utgangen av dette året vil være nærmere 0,- for alle kommuner.

- = tillegg på faktura	GJ.SNITT	SELBU	MALVIK	MERAKER	STJØRDAL	FROSTA	LEVANGER	VERDAL	INDERØY	LEKSVIK
+ = fradrag på faktura										
Pr. abonnent										
70 liter restavfall / Mini rest	-33,21	-140,62	-8,69	115,12	-58,07	-219,42	-114,71	17,36	92,60	176,43
140 liter restavfall / Liten rest	-48,31	-204,54	-12,64	167,44	-84,47	-319,16	-166,85	25,25	134,70	256,63
240 liter restavfall / Medium rest	-60,53	-255,68	-15,80	209,30	-105,59	-398,95	-208,56	31,57	168,37	320,78
360 liter restavfall / Stor rest	-81,42	-345,17	-21,33	282,56	-142,55	-538,58	-281,56	42,62	227,30	433,06
Hytte	-19,87	-90,25	-4,91	80,89	-25,57	-144,38	-70,91		49,60	105,69
Spikertelt	-19,94					-120,99				
Eget ab. Hytte	-29,89					-181,32				

BEHANDLING I KOMMUNENE

Innherred Renovasjon IKS ber om at alle deltakerkommuner behandler denne saken senest før 15.09.2015. Årsaken til dette er at styret i selskapet behandler budsjett for 2016 i slutten av oktober og da bør prinsippet om lik pris være fastlagt i rimelig tid før dette styremøte. Hvis det er behov for å bli nærmere orientert om saken stiller vi selvfølgelig opp i de møter hvor kommunen mener det er fornuftig.

HYTTERENOVASJON

Prinsippet om like tjenester og lik pris omfatter også hytte- og fritidsrenovasjon. Vedtak og praktisk innføring av hytte-/fritidsrenovasjon er foretatt i alle deltakerkommuner med unntak av Verdal Kommune og hytter øst for E6 i Levanger Kommune.

Selskapsavtalen § 4 fastslår at formålet med selskapet er « .. å ivareta deltagerkommunenes lovpålagte oppgaver innenfor avfallssektoren.» Innherred Renovasjon IKS har dermed en plikt til å sørge for at lovpålagte forhold blir fulgt opp og vedtatt i kommunene. Hytterrenovasjon er en slik lovpålagt oppgave, i henhold til brev fra Klima- og Forurensningsdirektoratet til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag datert 27.06.2013. I brevet henvises det til Forurensningsloven § 27 andre ledd som lovgrunnlag. Dette innebærer at fritidsboliger (inkludert spikertelt) også er gebyrpliktige. Prinsippet om lik tjeneste (§ 4, 2.ledd), fastslår også at alle deltakerkommuner må ha hytte og fritidsrenovasjon. Innherred Renovasjon IKS gjør derfor Verdal og Levanger Kommune oppmerksom på at revisjon av selskapsavtalen innebærer innføring av hytterrenovasjon også i disse kommunene.

Med hilsen
Innherred Renovasjon IKS

Geir Tore Leira
Administrerende Direktør

Stig Arild Myhre
Økonomisjef