

« Høring forslag til lokal forskrift om langtidsopphold i sykehjem i Verdal kommune»

Sanitetsforeningene i Verdal har fått ovennevnte forslag til lokal forskrift til høring.

Forutsigbarhet, åpenhet, trygghet for hele familien og tydelighet i kriterier for langtidsopphold i sykehjem, er noe av det vi er spesielt opptatt av. Vi har i fellesskap drøftet innholdet og vil uttale følgende: Vi har fulgt med i den offentlige debatten og satt oss inn i høringssvar som er sendt fra Eldrerådet, Fagforbundet Verdal pensjonistgruppe, Verdal Pensjonistlag, Ørmelen pensjonistlag, Utdanningsforbundet Verdal pensjonistlag og pensjonsforeningen Aker Verdal/ Kværner Verdal.

Sanitetskvinnene som representerer 8 av 11 sanitetslag i Verdal kommune, har god kjennskap til hvordan eldreomsorgen i kommunen fungerer i praksis. Vi registrerer hvor stor betydning det har for livskvaliteten, både for aktuelle brukere og nærmeste pårørende, at en har trygghet i forhold til å få en plass **når** det trengs, også trygghet i forhold til **vurderingen** om tidspunkt for når det er aktuelt/nødvendig.

Mange av oppgavene til sanitetskvinnene handler om oppgaver nært våre innbyggere. Som kvinneorganisasjon er det naturlig for oss, spesielt å minne om at det i stor grad er kvinnene som får den tyngste oppgaven i forhold til å gi omsorg for de gamle. Forutsigbarhet i forhold til muligheten for langtidsopphold er av uvurderlig betydning. Derfor er en framtidig forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem av avgjørende betydning generelt for velferden for alle innbyggerne i kommunen. Selv om det gjøres mye bra for de gamle i kommunen, ser vi klart at overgangen til langtidsopphold i sykehjem ikke er god nok. Det hjelper ikke hva kommunen gir av lovnader, vi registrerer hva som er praksis.

Vi har med stor interesse lest høringsuttalelsene fra de ovennevnte foreninger og vi støtter i helhet deres kommentarer. Vi mener å se at det med de foreslåtte endringer vil vi komme langt i forhold til **åpenhet, forutsigbarhet, verdighet for den enkelte gamle og trygghet for hele familien.**

§ 1. Formål

Formålet med forskriften er å klargjøre kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem, og **bidra til forutsigbarhet** og åpenhet rundt kriterier og tildelingsprosessen for langtidsopphold i sykehjem i Verdal kommune jf. helse- og omsorgstjenesteloven §3-2a, i samsvar med rettighetsbestemmelse i pasient- og brukerrettighetsloven § 2- 1 e.

§2. Virkeområde

Forskriften gjelder alle pasienter og brukere som har rett etter pasient- og brukerrettighetsloven § 2- 1 e til langtidsopphold i sykehjem i Verdal kommune.

Forskriften gjelder Verdal kommunes ansvar for å tilby langtidsopphold i sykehjem etter helse- og omsorgstjenesteloven §3-2a, kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem og oppfølging av pasienter og brukere på venteliste for langtidsopphold.

§ 3. Definisjoner

Langtidsopphold sykehjem:

Opphold uten sluttdato der pasient eller brukerens helsetilstand og behov for helse- og omsorgstjenester gjør at det ikke er sannsynlig at vedkommende vil flytte hjem eller få tilbud om lavere grad av helse- og omsorgstjenester.

Venteliste langtidsopphold sykehjem:

Kommunenes oversikt over de pasienter og brukere som etter søknad har fått vedtak om at de er kvalifisert til langtidsopphold i sykehjem, men som med forsvarlig hjelp kan bo hjemme i påvente av langtidsopphold. Ventelisten er ikke et køsystem, og plass på ventelisten gir **ikke** fortrinnsrett til ledig plass i sykehjem, jf. §7 **Kommentar: Å stå på en venteliste i seg selv betyr jo ikke annet enn at vedkommende vet at de er «kvalifisert» til å stå på listen. Når vedkommende har kommet på ventelisten, er situasjonen så prekær at institusjonsplass bør tilbys innen max 30 dager.**

§ 4. Grunnlag for vurdering og tildeling av langtidsopphold sykehjem

Verdal kommune bruker beste effektive omsorgsnivå (BEON) som prinsipp ved tildeling av tjenester og tiltak i omsorgstrappen. Omsorgstrappen har tjenester på ulike nivå der økende hjelpebehov møtes med økende og mer omfattende tjenestetilbud av ulik art. Tjenester på lavere nivå skal som hovedregel være forsøkt før tildeling av langtidsopphold i sykehjem.

Langtidsopphold i sykehjem skal fortrinnsvis være et tilbud til personer over 67 år.

Kommentar: Det kan ikke være alder som avgjør om du får langtidsplass på sykehjemmet, når ikke annet tilbud finnes, men behovet til den enkelte.

Kommunen skal samhandle med pasient og bruker og evt. deres pårørende og verge i tildelingsprosessen.

Følgende forhold må være utredet om pasient og bruker før en søknad om langtidsopphold kan behandles

- Pleie og omsorgsbehovet
- Svikt i egenomsorg
- Søkerens eget ønske om langtidsopphold

Kommentar: selvfølgelig skal søker taes hensyn til, med i de tilfelle vedkommende har så store pleiebehov, er det den pårørende i mange tilfeller som får den største belastningen. Døgnet har 24 timer og det er begrenset hvor stor del av døgnet hjemmesykepleien bistår.

Andre relevante tiltak

- Trygghetsskapende tiltak, trygghetsalarm og velferdsteknologi
- Dagtilbud
- Tilrettelegging i hjemmet
- Økt omfang av hjemmetjenester
- Omsorgsbolig
- Omsorgsbolig med bemanning
- Tidsbegrenset opphold i institusjon, korttids- eller avlastningsopphold
- Familieforhold og nettverk.

Kommentar: oppgaven er gjort når det søkes om langtidsplass, ingen søker om langtidsplass før det er nødvendig da belastningen på den enkelte pårørende blir urimelig stor. Dette kan bidra til at den pårørende blir syk.

§ 5 Kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem

Hovedkriteriet er at langtidsopphold i sykehjem tildeles personer med behov for oppfølging av medisinsk behandling, pleie og tilsyn som ikke krever sykehusinnleggelse, men hvor hjelpebehovet er uforutsigbart og ikke kan tidfestes.

Pasient eller bruker må ha et omfattende behov for heldøgns helse- og omsorgstjenester, og ikke få dekket sitt daglige behov for helsetjenester, pleie og omsorg på et forsvarlig nivå i eget hjem.

Under kriteriet omfattende behov, inngår en helhetsvurdering av funksjonsnivået og egenomsorgsevne til pasient og bruker, blant annet i forhold til

- Kognitiv svikt
- Ernæring
- S sammensatt sykdomsbilde
- Psykisk helse
- Legemiddelhåndtering
- Ensomhet og sosial isolasjon
- Personlig hygiene
- Forflytning

§ 6. Vedtak

Tildeling av langtidsopphold skjer på bakgrunn av helseopplysninger, søknad og vurdering av individuelle behov. På bakgrunn av dette fattes enkeltvedtak.

Kommunen kan fatte vedtak om avslag på søknad om langtidsplass når det er forsvarlig at pasient eller bruker med omfattende behov for heldøgns helse- og omsorgstjenester bor hjemme i påvente av langtidsopphold i sykehjem.

Vedtaket skal opplyse at vedkommende er kvalifisert for langtidsopphold i sykehjem og er satt på kommunens venteliste for langtidsopphold jf. § 7

Pasienter og brukere har rett på å klage på vedtak om avslag på langtidsopphold og plass på venteliste for langtidsopphold jf. Pasient – og brukerrettighetslovens § 2- 7 andre ledd og § 7-2.

§ 7. Venteliste

Dersom pasient og bruker fyller kriteriene for langtidsopphold, men kan få **forsvarlige** helse- og omsorgstjenester i hjemmet i påvente av langtidsoppholdet, skal kommunen sette pasient og bruker på venteliste dersom det **ikke** er ledig plass i institusjon.

Ved ledig plass skal kommunen vurdere det individuelle behovet til **alle** nye søkere og alle som står på kommunens venteliste for langtidsopphold.

Kommunens venteliste for langtidsopphold gir **ingen** fortrinnsrett til plass i sykehjem , jf. §3

§ 8 Tiltak i påvente av langtidsopphold i sykehjem

Kommunens rutiner skal sørge for at pasienter og brukere på venteliste har nødvendig og **forsvarlig** helse- og omsorgstjenester mens de venter på tildeling av plass i sykehjem.

Kommunen skal ha en systematisk og fortløpende evaluering og vurdering av helsetilstand og funksjonsnivå til pasienter og brukere på venteliste for å fange opp eventuelle endringer i bistandsbehov.

§9. Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Fylkesmannen jf Pasient- og brukerrettighetsloen § 7-2. En klage skal være skriftlig jf Pasient- og brukerrettighetsloen § 7-3. En eventuell klage fremsettes for saksbehandlerkontoret i Verdal kommune. Dersom det ikke gies medhold, skal saksbehandlerkontoret sende klagen til Fylkesmannen for endelig vurdering og avgjørelse.

Klagefristen er 4 uker, og dette skal fremgå av vedtaket jf Pasient- og brukerrettighetsloen § 7-5.

§10. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 1.juli 2017

Leksdal sanitetsforening, Ragnhild Saxsebøl Nordset (sign)

Vinne sanitetslag, Ingvild Gregersen Myhre, (sign)

Stiklestad sanitet, Randi Westgård, (sign)

Ness sanitet, Åse Myhre (sign)

Sjøbygda sanitetsforening, Olaug Gynnild (sign)

Volhaug sanitetslag, Bjørg Lein (sign)

Leirådal sanitetslag, Brit Skrove Tanem (sign)

Volden sanitetslag, Tone Haugan (sign)