



**Verdal kommune**  
**Møteinnkalling**

Komité mennesker og livskvalitet.

Det innkalles med dette til følgende måte:

**Utvalg:** Komité mennesker og livskvalitet  
**Møtested:** Kommunestyresalen, Verdal Rådhus  
**Dato:** 22.11.2017  
**Tid:** **14:00**  
**Obs! Merk møtetidspunkt.**

Evt. forfall, eller inhabilitet i noen av sakene, meldes til utvalgsekret r på e-post: [inger.storstad@verdalkommune.no](mailto:inger.storstad@verdalkommune.no) eller tlf. 740 48250. Varamedlemmer møter kun ved særskilt innkalling.

Verdal, 16. november 2017

Trine Reitan/sign./  
leder

**SAKLISTE**  
**MØTE I KOMITÉ MENNESKER OG LIVSKVALITET**  
**22. NOVEMBER 2017**

Saksnr	Innhold
PS 44/17	Godkjenning av møteprotokoll
PS 45/17	Referat sak
PS 46/17	Budsjett 2018 og Økonomiplan 2018-2021 Verdal kommune
PS 47/17	Organisering av forprosjekt - utbygging og renovering av Vinne skole
PS 48/17	Anmodning om bosetting av flyktninger i Verdal kommune 2018
PS 49/17	Opprettelse av stilling som samhandlingskoordinator helse, for kommunene med underskrevet samarbeidsavtale med Helse Nord-Trøndelag
PS 50/17	Beredskapsplan heldøgns omsorgsplasser fram til nytt helsebygg står ferdig 2020
PS 51/17	Andre saker

**PS 44/17 Godkjenning av møteprotokoll**

**PS 45/17 Referat sak**

**Referat fra møte i Eldrerådet 16. oktober 2017**

**Referat fra møte i Ungdomsrådet 9. november 2017**

**Referat fra møte i rådet for likestilling av funksjonshemmede 14. november 2017**



**Budsjett 2018 og Økonomiplan 2018-2021 Verdal kommune**

<b>Saksbehandler:</b> Arnstein Kjeldsen	<b>Arkivref:</b> 2017/7514 - /
<b>E-post:</b> arnstein.kjeldsen@innherred-samkommune.no	
<b>Tlf.:</b> 74048255	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Komité plan og samfunn i Verdal	21.11.2017	59/17
Komité mennesker og livskvalitet	22.11.2017	46/17
Verdal Administrasjonsutvalg	24.11.2017	15/17
Verdal formannskap	24.11.2017	
Verdal kommunestyre		

**Rådmannens innstilling:**

- Budsjett 2018 og Økonomiplan 2018-2021 vedtas.
- Det settes av 11 % av skatteinntekter i margin.
- I medhold av [eiendomsskatteloven §§ 2 og 3](#) fastsettes eiendomsskattesatsen for 2017 til 4,5 o/oo generelt, også for verker og bruk.  
I medhold av [eiendomsskatteloven § 7](#) blir eiendommer som er nevnt i paragrafens bokstaver a, b og c fritatt for eiendomsskatt med følgende presiseringer:
  - Det generelle fritaket for boliger som er nevnt i bokstav c, skal være avgrenset til 3 hele kalenderår regnet fra utgangen av året boligen var ferdig.
  - For øvrig fritas:
    - Verdal kirkelige fellestråds eiendommer
    - Verdal videregående skoles eiendommer
    - Stiklestad Nasjonale Kultursenters A/S' eiendommer
    - Stiftelsen Stiklestad Museums eiendommer
    - Bakketun Folkehøgskole (skole-, internat- og administrasjonsbygg)
    - Idrettslag, religiøse, humanitære og lignende organisasjoners eiendommer som brukes til organisasjonens primæroppgaver
    - Innherred Renovasjons eiendommer
    - Trondheim havn IKS' eiendommer
    - Ecopro AS' eiendommer for andel ikke-kommersiell aktivitet.

Eiendomsskatten skal betales i tre terminer.
- Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen tidligere vedtatte skattevedtekter.

5. Det vedtas økonomireglement for 2018 i samsvar med lenke i budsjettdokumentet.
6. Det vedtas nye gebyr- og betalingssatser for 2018 slik det fremgår av lenke i budsjettdokumentet.
7. Ramme for låneopptak til videreutlån/startlån settes til kr. 30.000.000,-.
8. Ramme for låneopptak til finansiering av investeringer (utover Startlån) i 2018 inkl. selvfinansierende investeringer settes til kr. 146.550.000,-. Lånene skal opptas uten fastsatt avdragstid – lån betales ned vektet etter maksimal avdragstid. Det delegeres til rådmannen å velge långiver samt godkjenne rentevilkår i lånenes løpetid.
9. Rådmannen får fullmakt til å foreta endelige justeringer av budsjettet og økonomiplan, samt fullmakt til oppstilling av budsjettet etter de gjeldende forskrifter og justeringer som følge av evt. organisasjonsmessige endringer.

#### **Vedlegg:**

- 1 Budsjett 2018 og Økonomiplan 2018-2021 Verdal kommune
- 2 Uttalelse fra rådet for likestilling av funksjonshemmede
- 3 Uttalelse fra ungdomsrådet

#### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Ingen

#### **Saksopplysninger:**

Alle vedlegg til budsjett/økonomiplan ligger som lenkedokument i plandokumentet. Obligatoriske økonomioversikter vil bli utarbeidet og framlagt til Formannskapetets behandling av saken.

Tidligere år har rådmannen fått fullmakt til å foreta endelige justeringer av budsjettet og økonomiplan etter Kommunestyrets vedtak. Det anses hensiktsmessig at denne ordningen videreføres.

Innstillingen til skal legges ut til alminnelig ettersyn i minst 2 uker før behandling i kommunestyret.

#### **Vurdering:**

Rådmannens vurderinger fremgår av budsjett-/økonomiplandokumentet.



## Organisering av forprosjekt - utbygging og renovering av Vinne skole

<b>Saksbehandler:</b> John Olav Larsen	<b>Arkivref:</b> 2017/6778 - /
<b>E-post:</b> john.olav.larsen@verdal.kommune.no	
<b>Tlf.:</b> 740 48349	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Komité mennesker og livskvalitet	22.11.2017	47/17
Verdal formannskap	24.11.2017	
Verdal kommunestyre	27.11.2017	

### Rådmannens innstilling:

1. Rådmannen gis fullmakt til å utarbeide et forprosjekt for renovering og utbygging av Vinne skole for inntil 350 elever, 2 paralleller med inntil 14 klasser og en brutto arealutvidelse på inntil 1400 kvm2 innenfor en kostnadsramme på 110 millioner kroner. Dette for å møte behovet ved en sammenslått skole bestående av elever fra Ness skolekrets og Vinne skolekrets fra 1/8-2019.
2. Det utarbeides et forprosjekt i samarbeid med et arkitektfirma/ingeniørfirma. Forprosjektet legges frem for kommunestyret for godkjenning.
3. Det opprettes en styringsgruppe for forprosjektet som består av virksomhetsleder teknisk drift, virksomhetsleder skole og sfo, rektorene ved Vinne og Ness skole, samt verneombud og sfo leder fra hver av skolene.
4. Forprosjektet innebærer utvikling av tekniske løsninger, romprogram og et kostnadsoverslag i et samarbeid mellom styringsgruppe og rådgiver. I tillegg innebærer dette arbeidet høy grad av brukerp virkning fra ansatte, elever, foreldre og andre naturlige interessenter (frivillige lag og organisasjoner med tilknytting til Vinne og Ness skoleomr der). Rådet for likestilling av funksjonshemmede inviteres også til å komme med innspill i forprosjektet.
5. Rådmannen bes om å finne løsning for midlertidige lokaler for Vinne skole i byggeperioden. Forslag til løsning legges frem til politisk behandling.

### Vedlegg:

1. Mulighetsstudie skoler i Verdal, Arcon Prosjekt AS 6. oktober 2014
2. Tilstandsrapport for skolebygninger i Verdal kommune, Arcon Prosjekt AS, September 2014.
3. Mål og retningslinjer for utvikling av skolebygg i Verdal kommune, vedtatt i [PS sak 69/08](#)

## Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Samlet saksfremstilling av kommunestyrets behandling i sak 56/17

## Saksopplysninger:

Rådmannen viser til kommunestyresak PS 56/17 fra 19/6-2017 der følgende blant annet ble vedtatt:

« *Ness skole slås sammen med Vinne skole fra 01.08.2019.*

*En sammenslått skole vil sikre et elevgrunnlag som muliggjør en full renovering av en ny felles barneskole i Vinne. En sammenslått skole vil sikre en skole med i hovedsak to klasser på hvert årstrinn så langt det er mulig å se framover. Dette gir en stabil driftssituasjon med pedagogisk gunstige klassestørrelser. Rådmannens vurderinger i denne sammenheng støttes i sin helhet.»*

Det påpekes her at Vinne skole skal gjennom en full renovering, og at rådmannens vurderinger i denne saken støttes fullt ut.

Skolestruktursaken ble bygd blant annet på en *Mulighetsstudie skoler i Verdal* fra 2015 som «Arcon Prosjekt AS» utarbeidet. I denne såkalte «Arconrapporten» var det med et alternativ som pekte nettopp på å slå sammen Ness skole og Vinne skole. (Se vedlegg 1, s. 18-25 og s. 72).

Det vises også til tilstandsrapport for skolene i Verdal, også utført av Arcon Prosjekt AS høsten 2014. (Se vedlegg 2 s. 39-49).

Rådmannen tar utgangspunkt i utredningen av skolestruktursaken våren 2017, og de overnevnte rapporter samt de vedtatte mål og retningslinjer for utvikling av skolebygg i Verdal i dette saksfremlegget.

### Fremtidige behov ved nye Vinne skole

Skolestruktursaken (PS 56/17) tok utgangspunkt i følgende elevtallsframskrivinger ved en sammenslåing av Vinne og Ness skoler:

Skoleår:	Nye Vinne		Sum:
	Ness:	Vinne:	
2019/2020	52	165	217
2020/2021	51	155	206
2021/2022	42	156	198
2022/2023	42	156	198

Når disse tallene nå oppdateres pr. 23/10-2017 finner vi følgende tall:



Elev og klassetall ved nye Vinne skole 2019-2022:						
Født:	Skolestart:					
Årstall:	Årstall:	Trinn/Skole:	Ness	Vinne	Totalt elever:	Ant. Klasser:
2016	2022	-4	6	18	24	1
2015	2021	-3	3	28	31	2
2014	2020	-2	6	17	23	1
2013	2019	-1	6	22	28	1
2012	2018	0	6	24	30	2
2011	2017	1	4	25	29	2
2010	2016	2	8	30	38	2
2009	2015	3	8	19	27	1
2008	2014	4	12	25	37	2
2007	2013	5	7	26	33	2
2006	2012	6	11	29	40	2
2005	2011	7	8	26	34	2

NB! Det er brukt kun et klassesdelingstall på 28 i tabellen over. Det tilkommer 1 klasse når 1. trinn er over 18 elever.

Dette er lagt til i tabellen under her

**Antall klasser og elever i årene som kommer totalt på nye Vinne skole:**

Skolestart:	Klasser:	Elever
2018	13	234
2019	13	222
2020	12	212
2021	11	206
2022	12	203

Som vi kan se i tabellene over er det ikke store forandringer i elevtall siden skolestruktursaken ble utarbeidet, men en liten økning i totalen ser vi. Denne økningen kommer stort sett ved Vinne skole.

### Vurdering:

Skolestruktursaken med påfølgende vedtak argumenterer for at kommunen skal bygge fremtidige solide skoler med rom for svingninger i elevtall. Elevtallet ved nye Vinne skole vil ligge godt i underkant av en full to-parallell skole, men godt over en en-parallell grunnskole. For å møte fremtidige svingninger i elevtallet, og å gjøre kommunen i stand til å håndtere dette med eventuelle justeringer i skolekretsgrenser, anbefaler rådmannen at det bygges en skole med plass til 350 elever og 14 klasserom slik Arconrapporten fra 2014 beskriver. Rådmannen vurderer det slik at hvis man skal redusere nytt areal i forhold til elevtall bør man gjøre det på annet areal enn klasserom. Verdal kommune har tidligere tatt utgangspunkt i den såkalte «Trondheimsmodellen» når det gjelder arealbehov ved skolebygging. Arconrapporten har med disse tallene, og tabell a under viser den generelle normen med ulike barneskole paralleller, og tabell b hva dette betyr for «Nye Vinne skole» ved et estimert behov ved elevtall på inntil 350 elever.

(Kilde Mulighetsstudie for skoler i Verdal, Arcon Prosjekt 2015)

Note: En full 2 paralleller kan teoretisk sett ha 392 elever = 7 klasser x 28 elever x 2 paralleller

Tabell a:

## AREALNORM BARNESKOLER

PARALLELL	BASEAREAL	SPESIALROM	ADM.	LAGER	SUM	ELEV TALL	NETTOAREAL	BRUTTOAREAL
1.PAR.	5,7m <sup>2</sup> pr. elev.	3,5m <sup>2</sup> pr. elev. +276m <sup>2</sup> gym	1,7m <sup>2</sup> pr. elev.	0,3m <sup>2</sup> pr. elev.	12,7m <sup>2</sup> pr. elev.	196	2489,2	3484,88
2.PAR.	5,3m <sup>2</sup> pr. elev.	1,7m <sup>2</sup> pr. elev. +276m <sup>2</sup> gym	1,2m <sup>2</sup> pr. elev.	0,3m <sup>2</sup> pr. elev.	9,3m <sup>2</sup> pr. elev.	392	3645,6	5103,84
3.PAR.	5,1m <sup>2</sup> pr. elev.	1,2m <sup>2</sup> pr. elev. +276m <sup>2</sup> gym	1,0m <sup>2</sup> pr. elev.	0,3m <sup>2</sup> pr. elev.	8,1m <sup>2</sup> pr. elev.	588	4762,8	6667,92
4.PAR.	4,9m <sup>2</sup> pr. elev.	1,2m <sup>2</sup> pr. elev. +516m <sup>2</sup> gym	1,0m <sup>2</sup> pr. elev.	0,3m <sup>2</sup> pr. elev.	8,2m <sup>2</sup> pr. elev.	784	6428,8	9000,32

Tabell b:

VINNE + NESS						SCENARIO 7.		
	350 elever (2-parallell)		260 elever 2015/2016		14 klasser			
	BASEAREAL	SPESIALROM	ADM.	LAGER	SUM	ELEV TALL	NETTOAREAL	BRUTTOAREAL
2.PAR.	5,3m <sup>2</sup> pr. elev.	1,7m <sup>2</sup> pr. elev. +276m <sup>2</sup> gym	1,2m <sup>2</sup> pr. elev.	0,3m <sup>2</sup> pr. elev.	9,3 m <sup>2</sup> pr. elev.	392	3645,6	5103,84
BEHOV	1855	871	420	105	3251	350	3251	4551,4
EKS. AREAL	1015,8	723	266,8	105	2110,6		2110,6	3191,6
AREAL +/-	-839,2	-148	-153,2	0	-1140,4			-1359,8

Rapporten beskriver her et behov for tilbygg i størrelsesorden 13-1400 kvm bruttoareal.

Note: Nettoareal defineres som det arealet som svarer til bygningens formål og bruk (funksjonsareal, NS 3940).

Tekniske rom, trafikkareal og veggykkelser inkluderes ikke i nettoareal.

### Dagens forhold

Det ble høsten 2014 utarbeidet en tilstandsrapport av Arcon Prosjekt AS for alle skolene i Verdal. Denne beskriver i all enkelhet den bygg-tekniske tilstanden til skolene i Verdal, også Vinne skole. (Se vedlegg 2 side 39-49). Den tar ikke inn over seg annet enn det rent bygg-tekniske sett opp mot kravene i den såkalte tek 10 standarden. Denne er nå erstattet av tek 17. Arconrapporten beskriver imidlertid lite som handler om dagens pedagogiske krav til et moderne skolebygg, og hvilke følger skoledrift i fremtiden vil stille av krav til byggene. Det er også slik at verken tek 10 eller tek 17 har tilbakevirkende kraft. Det betyr at det vi har i dag av tilfredsstillende løsninger, både teknisk og pedagogisk sett ikke nødvendigvis må renoveres eller endres på noe vis. Likevel er det nok slik at både de tekniske løsningene og de pedagogiske løsninger og krav har forandret seg mye siden skolen ble bygget på 70- tallet. Det betyr igjen at når man først skal gå i gang med et bygg i den størrelsesorden vi her snakker om så vil man oppgradere og bygg til på en slik måte at skolen vil stå seg i nye 40 til 50 år. Vi må imidlertid allerede nå være innstilt på at oppgradering og renovering av gamle bygg ikke gir oss nye bygg, noe som vil påvirke avskrivningstid og ikke minst begrense mulighetene for valg av løsninger i den nye skolen.

Rådmannen tar også utgangspunkt i Verdal kommunes vedtak og standard for utvikling av nye skolebygg, og vil følge denne der dette er naturlig og mulig med tanke på at dette er et renoveringsprosjekt med tilbygg, og ikke bygging av ny skole på annen tomt. (Se vedlegg 3, Mål og retningslinjer for utvikling av skolebygg i Verdal kommune).

## **Tidsramme**

Kommunestyrets vedtak i PS 56/17 sier også noe om tidsrammen for skolebygging i Verdal kommune i perioden 2017 – 2022. Dette er en svært ambisiøs plan, og renovering og bygging av nye Vinne skole planlegges ferdig til bruk fra 1/8-2019. Verdal kommune har dermed svært kort tid på å gjennomføre denne prosessen.

Verdal kommune er helt avhengig av at alt i de kommende prosesser går på skinner for å rekke dette, men foreløpig har vi dette som mål etter kommunestyrets vedtak. Det pekes imidlertid på at det er flere byggeprosesser som skal foregå parallelt i kommunen (Vuku barnehage, helsehus og Stiklestad skole), slik at kapasiteten utfordres.

## **Valg av entreprisemodell**

I dette tilfellet ønsker rådmannen å gjennomføre konkurransen som en totalentreprise basert på forprosjekt med tilhørende funksjonsbeskrivelse. Dette har følgende fordeler.

- Totalentreprise begrenser kommunens risiko.
- Ved ett forprosjekt gis brukerne anledning til god medvirkning.
- I forhold til en utførelsesentreprise krever en totalentreprise mindre oppfølging av byggherre på grunn av at totalentreprenøren har ansvar for prosjektering og styring av underentreprenører.

Ulemper kan være:

- Mindre entreprenører vil ofte ikke ha kapasitet til å utføre en jobb av denne størrelse og kompleksitet

I dette tilfellet anser vi at flere av de lokale entreprenørene har kapasitet og kompetanse til å utføre en slik jobb.

Første fase av prosjektet vil dermed bli en konkurranse på utarbeidelse av forprosjekt med tilhørende funksjonsbeskrivelse/kravspesifikasjon. Dette materialet vil bli benyttet som grunnlag for utsendelse av konkurranse for totalentreprise.

## **Midlertidige lokaler for Vinne skole**

For at det skal være noen som helst mulighet for å klare dette er vi avhengig av å ha midlertidige lokaler for alle ved Vinne skole når bygging settes i gang. Rådmannen ser ingen mulighet til å drive skole ved Vinne samtidig med at skolen skal totalrenoveres, og fra et pedagogisk ståsted og fra tidligere erfaringer så frarådes dette.

Rådmannen gjør derfor i sine vurderinger ut fra et pedagogisk faglig ståsted samt vurderinger av elevens beste. Det gjøres vurderinger om det beste er å sette opp en stor brakkerigg i nærheten av Vinne skole som kan romme bortimot all skoledrift.

Rådmannen har gjort vurderinger om å flytte alle elever ved Vinne til Ness oppvekstsenter i byggeperioden, men finner dette svært vanskelig organisatorisk og med tanke på areal.

I oppstarten av prosjektet foreslår rådmannen at det settes ned en liten intern gruppe bestående av rektorene ved de to skolene Ness og Vinne, virksomhetsleder teknisk drift, virksomhetsleder skole og sfo, samt verneombud og sfo leder ved de to skolene. Disse blir styringsgruppe opp mot arkitekt i forprosjektet.

Underveis i arbeidet med forprosjektet opprettes ulike referansegrupper for å gi innspill til styringsgruppen. Dette må være personer fra de ansatte ved de to skolene, elever og

foreldre fra begge skoler samt evt. andre interessenter med tilknytning til dagens Ness oppvekstsenter og Vinne skole.

I tillegg så inviteres rådet for likestilling av funksjonshemmede delta i planprosessen for forprosjektet.

Når forprosjektet er ferdigstilt vil dette bli fremlagt for kommunestyret for godkjenning og vedtak om utsendelse av anbud.



## Anmodning om bosetting av flyktninger i Verdal kommune 2018

<b>Saksbehandler:</b> Anne Grete Wold Olsen <b>E-post:</b> anne.olsen@verdal.kommune.no <b>Tlf.:</b>	<b>Arkivref:</b> 2015/44 - /F30
--	------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Komité mennesker og livskvalitet	22.11.2017	48/17
Verdal formannskap	24.11.2017	
Verdal kommunestyre	27.11.2017	

### Rådmannens innstilling:

Verdal kommune imøtekommer IMDi sin anmodning om å bosette 17 flyktninger i 2018. Familiegjenforente til bosatte flyktninger kommer i tillegg.

### Vedlegg:

1. Anmodning brev fra IMDi datert 06.11.17
2. Beregningsutvalget 2017: kommunens utgifter til bosetting og integrering av flyktninger
3. Utlendingslovens kapittel 4 å 28

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

### Saksopplysninger:

En nylig utarbeidet rapport fra UNHCR, FNs høykommissær for flyktninger, viser en nedgang i antall flyktninger og migranter som kommer til Europa i første halvdel av 2017. Rapporten viser at det totale antall som krysset Middelhavet falt kraftig i første halvår i år, sammenlignet med samme periode i 2016 – hovedsakelig på grunn av at antallet som bruker sjøruten fra Tyrkia til Hellas har sunket med 94%.

IMDi har bedt norske kommuner å ta imot 4400 flyktninger i 2018. Kun halvparten av kommunene er spurt, og de er spurt om å bosette langt færre enn de siste årene. Årsaken er at færre søker asyl i Norge jf. rapport fra UNCHR.

P  grunn av de svært lave ankomster av asylsøkere til Norge, ble det forventet at langt færre flyktninger skulle bosettes i kommunene i 2018 sammenlignet med 2017. I 2016 ble kommunene anmodet om å bosette til sammen 18 517 flyktninger, i 2017 var antallet

anmodninger 12 522 flyktninger og i 2018 en reduksjon helt ned til 4400 flyktninger. Det er en nedgang på omlag 65% fra 2017 til 2018.

Dette er kriterier for anmodning om bosetting for 2018:

- innbyggertall
- sysselsettingsnivå
- resultater i introduksjonsprogram over tid

I anmodningen ber IMDi den enkelte kommune å ta imot et spesifikt antall flyktninger det kommende året.

Anmodningen skiller ikke mellom flyktninger som bosettes fra mottak i Norge og overføringsflyktninger som kommer direkte til kommunen fra utlandet da disse gruppene skal møte samme tilbud i kommunen.

Antallet enslige mindreårige flyktninger er imidlertid spesifisert fordi bosetting av denne gruppen forutsetter et tilpasset apparat i kommunene.

Familiemedlemmer til flyktninger som får familieinnvandringsstillatelse blir som regel ikke bosatt ved offentlig hjelp og inngår dermed ikke i anmodningen.

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) ber verdal kommune om å bosette 17 flyktninger i 2018.

IMDI anmoder kommunene om ikke å bosette enslige mindreårige flyktninger.

Det er fremdeles knyttet stor usikkerhet til IMDi sine anslag. Dette baseres på prognoser, og prognosene kan raskt skifte. Derfor er det uforutsigbart for kommunen å vite eksakt antall hvert år. Vi vet for eksempel ikke hvor mange familiegjenforente som kommer i tillegg til ordinær bosetting.

IMDi oppfordrer kommunen om å fatte så presise vedtak for hvor mange flyktninger kommunen skal bosette som mulig, og at vedtaket ikke inneholder familiegjenforente, eller har andre forbehold.

Statlige tilskudd

Kommunen mottar integreringstilskudd i fem år per flyktning etter faste satser vedtatt av Stortinget. For 2017 er satsen for en femårsperiode 736 500.

Forslag til satser for 2018

Bosettingsår	Sats
År 1(2018)	187 000
År 2	239 000
År 3	171 000
År 4	85 500
År 5	71 600

Ved bosetting mottar kommunene et engangstilskudd per barn i aldersgruppen 0-5 år som omfattes av integreringstilskuddsordningen. For 2018 vil barn født 1.1.2012 eller senere og som bosettes i kommunen i 2017, utløse tilskuddet. Tilskuddet utbetales samtidig med Integreringstilskudd År-1. Engangstilskuddet utgjør kr 25 800 pr. barn i 2018.

Ved bosetting av flyktninger med alvorlige, kjente funksjonshemminger og/eller atferdsvansker kan kommunene få ekstratilskudd på grunnlag av dokumenterte behov.

Kommunen kan søke IMDi om refusjoner på utgifter knyttet til barnevern.

### **Økonomiske rammevilkår**

Kommunenes utgifter til bosetting og integrering av flyktninger dekkes i stor grad av tilskudd.

Overføringene fra staten dekker over 90% av kommunens utgifter i 2016 viser Beregningsutvalgets rapport fra august 2017:

- Kommunene har i gjennomsnitt utgifter på 795 800 kroner per flyktning i femårsperioden etter bosetting
- Integreringstilskuddet dekker fortsatt over 90 prosent av kommunenes utgifter til bosetting og integrering i 2016.
- Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap dekker utgifter for personer som har rett og plikt, eller kun rett, til slik opplæring etter introduksjonsloven. Med en klassestørrelse på 15 elever dekker norsktilskuddet (høy sats) 1 100 timer opplæring i norsk og samfunnskunnskap.

Det er ingen særskilte tilskuddsordninger for bosatte flyktninger etter fem år.

### **Vurdering:**

Anmodningen fra IMDi for 2018 med bosetting av 17 flyktninger gjennomføres jf vedtak i kommunestyret 2. november 2015(PS92/15). Ut fra kommunestyrets vedtak skal 222 flyktninger bosettes i perioden 2015-2019.

Hittil i år har vi bosatt 37 flyktninger og 19 familiegjenforente. Det er til sammen, i perioden 2015-17 bosatt 125 personer av vedtaket på 222, i tillegg 32 familiegjenforente.

Rådmannen vurderer det som riktig å si ja til IMDi sin anmodning om å bosette 17 flyktninger i 2018. Kommunestyret i Verdal har vedtatt å bosette 222 flyktninger innenfor en femårsperiode fra 2015-2019, og anmodningen på 17 flyktninger er innenfor denne rammen.



**Opprettelse av stilling som samhandlingskoordinator helse, for kommunene med underskrevet samarbeidsavtale med Helse Nord-Trøndelag**

<b>Saksbehandler:</b> Anne Kari Haugdal <b>E-post:</b> anne.kari.haugdal@verdal.kommune.no <b>Tlf.:</b> 74048572	<b>Arkivref:</b> 2017/7525 - /
--	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Komité mennesker og livskvalitet	22.11.2017	49/17
Verdal formannskap	24.11.2017	

**Rådmannens innstilling:**

Verdal kommune vil bidra til å opprette en stilling som samhandlingskoordinator helse, i et samarbeid mellom de andre kommunene med samarbeidsavtale med Helse Nord-Trøndelag. Dette er i tråd med anbefalingene fra KS v/r dmannsutvalget i Nord-Trøndelag. Vedlagte avtale mellom KS Nord-Trøndelag og Verdal kommune (vedlegg 1), er akseptert, signert og oversendt KS Nord-Trøndelag innen fristen, som er ved utgangen av 2017.

**Vedlegg:**

Vedlegg: 1 Avtale mellom KS Nord-Trøndelag og den enkelte kommune om felles finansiering av samhandlingskoordinator i kommunehelsetjenesten.

Vedlegg: 2 Rådmannsutvalget i Nord-Trøndelag sin behandling av saken.

Vedlegg: 3 Anbefaling fra kommunegruppene i det geografiske nedslagsfeltet

Vedlegg: 4 Budsjett, samt kostnader for den enkelte kommune

Vedlegg: 5 Samhandlingssidene

Vedlegg: 6 Kommunene som har avtale med Helse Nord-Trøndelag

**Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Ingen

**Saksopplysninger:**

*Bakgrunn*

Samhandlingsreformen ble innført i januar 2012. Kommunene i denne regionen engasjerte da en prosjektleder for samhandlingsreformen, ved hjelp av skjønnsmidler. Denne ordningen hadde kommunene i omlag 6 år, fram til midten av mai måned i år, da prosjektperioden gikk ut. Steinkjer kommune hadde arbeidsgiveransvaret og kontorplasseringen til prosjektlederen var i KS Nord-Trøndelag sitt kontorfellesskap i Fylkets hus, på Steinkjer. I prosjektperioden har det vist seg at kommunesektoren har



dratt god nytte av denne fellesressursen. Sektoren har blitt satt i stand til å sette aktuelle samhandlingssaker på dagsorden i samhandlingsarenaer med spesialisthelsetjenesten. Kommunene med avtale med Helse Nord-Trøndelag har kunnet vært samkoordinert, både i enkeltsaker og saker av mer overordnet karakter, hva gjelder samhandling mellom kommunesektor i Nord-Trøndelag og Helse Nord-Trøndelag/Regionalt helseforetak.

Fra januar 2014 gikk samhandlingsreformen over i Regjeringen Solbergs satsing; Pasientens helsetjeneste. Arbeidet med samhandlingen mellom Helse Nord-Trøndelag og kommunene pågår for fullt. En begynner nå å se resultater fra oppgavefordelingen mellom partene. Det er krevende arbeid for kommunene å skulle være likeverdige parter i denne samhandlingen. Hovedutfordringen kan oppsummeres på følgende måte:

- Det lokale helseforetaket har ansatt en samhandlingssjef, samt en rådgiver i arbeidet med samhandlingen med kommunene. De har bl.a. rollen som sekretær for det Administrative samarbeidsutvalget - ASU. Dedikerte ressurser er en fordel i et samhandlingsperspektiv og det kan oppstå et misforhold i samhandlingsøyemed, hvis kommunesektoren ikke kan stille med en lignende ressurs.
- Samhandlingen med det lokale helseforetaket krever en stor grad av koordinering mellom kommunene. Det har vist seg at dette har vært en av de største utfordringene ved oppfølging av samarbeidsavtalen med spesialisthelsetjenesten. Regionen består av 25/26 (Indre Fosen kommune er usikker på tilknytning til St. Olavs, eller Helse Nord-Trøndelag) kommuner av ulik størrelse og med ulike utfordringer, når det gjelder samhandling mellom kommune og sykehus. Det er på det rene at det byr på koordineringsutfordringer når en skal samhandle med et helseforetak som, sammenlignet med kommunene, er mere helhetlig sammensatt. For kommunene vil det være viktig med en ressurs for å balansere ulike ønsker og behov og for å kunne bidra til kommunikasjon utad til kommunene.

### *Behovet*

Kommunene har gitt innspill på behovet for en felles stilling for alle kommunene. Dens hovedoppgave er å samarbeide med Helse Nord-Trøndelag til beste for samhandlinga mellom partene. En har avtalefestede samarbeidsorgan som PSU - Politisk samarbeidsutvalg og ASU - Administrativt samarbeidsutvalg, regulert gjennom Samarbeidsavtalen. Avtalen består av en overordnet samarbeidsavtale mellom kommunene og Helse Nord-Trøndelag og tolv tjenesteavtaler. Oppgaver lagt til stillingen er skissert i avtalen (vedlegg 1).

Behovet for å ha en dedikert ressurs for kommunesiden, vil nok bli ytterligere forsterket i tiden framover. Grensesnittet i oppgavefordelingen mellom forvaltningsnivåene og dermed samhandlingen, kan bli utfordret av endrede økonomiske rammeforutsetninger. Dette kan illustreres med følgende eksempler:

- a) Helse Nord-Trøndelag skal ned med 90 årsverk i løpet av 2018. Dette vil kunne utfordre grensesnittet i samhandling mellom kommunene og sykehus. For kommunesektoren er det viktig å være tett på denne prosessen, både for å holde seg oppdatert om hvilke konsekvenser dette kan ha for oppgavefordringen, men også for å kunne gi innspill på hva som vurderes som mest mulig effektiv bruk av ressursene.
- b) Mange kommuner opplever over tid å få en aldrende befolkning. En økning i antall eldre med tjenestebehov, som skal betjenestest av færre yrkesaktive. For å kunne fange opp dette utfordringsbildet, jobber mange kommuner med å dreie sitt helse- og omsorgstilbud fra å være institusjonspreget (sykehjem) til å være mer rettet mot hjemmebasert omsorg. I praksis vil dette si at brukere med et større hjelpebehov skal bo hjemme lengre. Det vil være interessant for spesialisthelsetjenesten å følge med på denne utviklingen, siden dette også kan påvirke samarbeidet med spesialisthelsetjenesten. En dedikert samhandlingsressurs på kommunal side kan også bidra til en bedre koordinering mellom nivåene innenfor dette utfordringsbildet.

### *Forankring*

Saken er behandlet to ganger i Rådmannsutvalget til KS Nord-Trøndelag, i møter av februar og mai i år (vedlegg 2). Ei arbeidsgruppe bestående av representanter fra alle kommunegruppene (helseledernivå) i Nord-Trøndelag har deltatt i ei arbeidsgruppe som har gitt sin anbefaling (vedlegg 3). En har videre hatt en dialog med kommunene og KS i Sør-Trøndelag om muligheten for å få til en felles stilling. Kommunegruppene, både i Sør- og i Nord-Trøndelag, har ikke ønsket dette. Omfanget av oppgaver er såpass store, at en ser behovet for egne stillinger. Kommunene/KS i Sør-Trøndelag vil legge fram en lignende løsning for sine kommuner, som den som foreligger her. Kommunene i det nye Trøndelag har samarbeidsavtaler med enten St. Olavs, eller med Helse Nord-Trøndelag. Det er så langt ingen signaler om noe annet i overskuelig framtid.

**Rådmannsutvalget i KS Nord-Trøndelag gir sin anbefaling til kommunene – med inngått samarbeidsavtale med Helse Nord-Trøndelag, om å inngå i en felles avtale med alle kommunene om å bidra til opprettelsen av en stilling som samhandlingskoordinator.**

KS Nord-Trøndelag fakturerer kommunene 1 gang per år for kommunenes andel av kostnaden med stillingen (vedlegg 4). Verdal kommune sin andel er beregnet til kr 99.310,- per år.

Denne avtalen gjelder så lenge funksjonen som samhandlingskoordinator består.

### **Vurdering:**

Rådmannen gir sin tilslutning til Rådmannsutvalget i KS Nord-Trøndelag sin anbefaling.



**Beredskapsplan heldøgns omsorgsplasser fram til nytt helsebygg står ferdig 2020**

<b>Saksbehandler:</b> Anne Kari Haugdal <b>E-post:</b> anne.kari.haugdal@verdal.kommune.no <b>Tlf.:</b> 74048572	<b>Arkivref:</b> 2017/8055 - /
--	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Komité mennesker og livskvalitet	22.11.2017	50/17
Verdal formannskap		
Verdal kommunestyre		

**Rådmannens innstilling:**

1. Den inngåtte samarbeidsavtalen med Inderøy kommune er en viktig del av Verdal kommune sitt ansvar for å sørge for tilfredsstillende kapasitet, og trygghet for evne til å yte forsvarlige helse- og omsorgstjenester, fram til det nye helsebygget står ferdig i 2020.
2. Kostnadene til utredning og bygningsmessige tiltak finansieres innenfor driftsramme 2018 og forventet mindreforbruk i 2017, og skal framgå av tertialrapport 1/2018.

**Vedlegg:**

1. Utredning G/H bygget Ørmelen.
2. Samarbeidsavtale med Inderøy kommune.

**Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Ingen

**Saksopplysninger:**

Helse- og omsorgstjenesten er pålagt å innfri de myndighetskravene som tilligger kommunen ved å sørge for tilfredsstillende kapasitet for å yte forsvarlige helse- og omsorgstjenester i institusjon og omsorgsboliger for de som oppholder seg i kommunen, jf helse- og omsorgstjenesteloven §3-1 og §4-1. Å ha en beredskap som tar høyde for at det i perioder vil være behov for økt kapasitet er en del av dette.

Behovet for å ha en beredskap når det er manglende kapasitet for heldøgns institusjons- og omsorgsplasser i sykehjem og omsorgsboliger er viktig for å redusere risiko for uønskede hendelser fram til nytt helsebygg står ferdig i 2020. Dette har vært tematisert i flere ulike saker i folkevalgte organ i 2017, og er også et viktig for å bidra til økt trygghet blant kommunenes innbyggere.

Dagens institusjonskapasitet er 89 sykehjemsplasser hvor 24 plasser er langtidsplasser for demente, 7 plasser for alderspsykiatri, 2 plasser er for kommunalt akutt døgntilbud, 4 rehabiliteringsplasser, 4 palliative plasser, 3 avlastningsplasser, 11 korttidsplasser og 34 ordinære langtidsplasser. Kapasiteten vurderes ut fra de behov pasienter, brukere og pårørende til enhver tid har når det vurderes at heldøgns opphold i institusjon eller omsorgsbolig er det eneste tilbudet som kan sikre nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester til pasienten eller brukeren, jf helse- og omsorgstjenesteloven §3-2a). Dette gjøres i ukentlige møter mellom saksbehandlerkontor og ledelsen hvor søknader, klager, ventelister på langtidsplasser, antall meldte fra helseforetaket gjennomgås for å ha et grunnlag for å vurdere kapasitetsbehovet for heldøgns institusjons- og omsorgsplasser. Risiko- og sårbarhetsanalyser gjennomføres som en del av dette ut fra fastsatte kriterier om når tiltak som medfører kapasitetsøkning skal iverksettes. Dette skal forhindre uønskede og utilsiktede hendelser og gi en rimelig sikkerhet for at virksomhetens beslutninger om behov for økt eller redusert kapasitet håndteres på en kunnskapsbasert måte.

Den konkrete beredskapen for økt kapasitet for heldøgns omsorgsplasser i institusjon eller omsorgsbolig er utredet på to områder:

- a) det er innledet et samarbeid med Inderøy kommune som i perioder har ledig kapasitet på korttidsplasser i institusjon om kjøp av korttidsplasser, og
- b) det er utredet bruk av trygghetsboligene på Ørmelen (G/H-bygget) til heldøgns omsorgsplasser for demente.

Samarbeid med Inderøy kommune er etablert og det er inngått en samarbeidsavtale mellom kommunene hvor formålet er:

- a) Inderøy kommune legger til rette for beredskap korttidsopphold i sykehjem når Verdal kommune har behov for tilgang på et tjenestetilbud som tilfredsstillende de krav som følger av de til enhver tid gjeldende lover og forskrifter.
- b) Å legge til rette for felles fagutvikling innen området koordinerte tverrfaglige korttidsopphold i sykehjem, og samhandling institusjon, hjemmetjeneste og fastlege slik at pasienten/brukeren opplever helhet og mestring i sitt tjenestetilbud.

Samarbeidsavtalen beskriver kommunenes ansvarsområder når Verdal kommune kjøper korttidsplasser av Inderøy kommune, og hva innholdet i felles fagutvikling for koordinerte korttidsopphold innebærer, se vedlagte samarbeidsavtale.

Utredningen av G/H bygget som en del av beredskapen fram til nytt helsebygg står ferdig viser hva som skal til for å ta i bruk de 18 omsorgsboligene som heldøgns omsorgsplasser for mennesker med demenssykdom/kognitiv svikt med godt fysisk funksjonsnivå, men svekket evne til å ivareta seg selv. En gradvis opptrapping av G/H bygget er hensiktsmessig. De 18 omsorgsleilighetene er fordelt på 2 etasjer, 9 i hver. De som bor i G/H bygget i dag skal fortsette å bo der framover. Når det blir ledige plasser skal avlastningsplasser for hjemmeboende mennesker med demenssykdom/kognitiv svikt med godt fysisk funksjonsnivå prioriteres. Det er foreslått at to leiligheter frigjøres som avlastningsplasser/kartleggingsplasser. Det vil frigjøre kapasitet i institusjonstjenesten for andre typer korttidsopphold. Organisatorisk skal omsorgsboligene med heldøgns omsorg ligge i hjemmetjenesten.

Utredningen som foreligger er god, men ikke tilstrekkelig med tanke på å se sammenhengene opp mot hjemmetjenesten og institusjonstjenesten. Det er behov for å utrede den foreslåtte løsningen ytterligere, særlig med tanke på å sikre god driftseffektivitet i hele helse- og omsorgstjenesten. Det krever at det engasjeres en person som får utredningsansvaret. Kommuneadministrasjonen har ikke tilgjengelig kapasitet selv til dette nå, med alle de endringsprosesser som for øvrig pågår. Det er behov for et årsverk i 6 mnd. Kostnaden er stipulert til 0,35 mill kr. Parallelt med dette er det viktig å iverksette endringer i bygget slik at det er funksjonelt og kan tas i bruk raskt når den endelige utredningen er ferdig. Det er behov for følgende endringer av bygget for at det skal bli funksjonelt for målgruppen:

- Dør inn til hver enhet fra mellom-bygningen må settes inn.
- Trapper mellom etasjer må sikres for å forebygge ulykker.
- Legges til rette for trådløst nettverk.
- Oppgradere inventar og utstyr på alle fellesstuer, herunder spisemøbler.
- Vaskesteamer og oppvaskmaskin i alle stuer (mangler 1).
- Et minimum i forhold til velferdsteknologiske trygghetsløsninger er skallsikring av verandadører, til sammen 14 dører.

De totale kostnadene for omgjøringene er beregnet til ca 0,17 mill kr.

Beredskapsplanen legges fram som egen sak i og med at dette har vært et tema med betydelig oppmerksomhet i 2017, og slik sett ikke blir en mindre del av et større budsjettdokument.

#### **Vurdering:**

Rådmannen vurderer at beredskapsplanen slik den foreligger gir kommunen handlingsrom for å øke kapasiteten når heldøgns opphold i institusjon eller omsorgsbolig er det eneste tilbudet som kan sikre nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester til pasienten eller brukeren, når kommunen har kapasitetsutfordringer. Samarbeidet med Inderøy kommune vurderes som viktig, først og fremst for å sikre kapasitet, og ikke minst fagutvikling på tvers av kommunegrensene. Koblingen opp mot de oppgaver Utviklingssenter for sykehjem og hjemmetjenester har med utvikling og spredning av kompetanse, er en viktig del av dette.

Når det gjelder bruk av G/H bygget til heldøgns omsorg for mennesker med demenssykdom/kognitiv svikt, er det behov for å utrede mer. Tiltaket må sikre høy grad av driftseffektivitet for hele helse- og omsorgstjenesten, og det er viktig å se dette opp mot de prosesser som er i gang med samordning, koordinering og tjenestetildeling, årsturnus og kvalitetsutvikling. Parallelt med dette må de bygningsmessige tiltakene iverksettes slik at bygget kan tas i bruk når den endelige utredningen og påfølgende vedtak foreligger.

Kostnadene knyttet til ytterligere utredning og de bygningsmessige tiltak som er foreslått er i sum 0,52 mill kroner. Dette tilsvarer prognosen pr 1. november for mindreforbruk for institusjonstjenester i regnskap 2017, men tiltakene vil ikke bli gjennomført før i

2018. Tiltaket er slik sett innenfor eksisterende driftsramme. Tidsforskyvning mellom årene vil medføre at finansieringen teknisk vil bli med økning av driftsramme i 2018 med midler fra disposisjonsfond. Det vil si at virksomhetsområdet institusjonstjenester «får igjen mindreforbruket i 2017» i 2018 til dette engangstiltaket. Dette vil bli gjort i forbindelse med tertialrapport 1/2018, når også regnskap for 2017 er kjent.

**PS 51/17 Andre saker**