

# Vedtak om sats til private barnehager i Verdal kommune for 2019

## Vedtak om driftstilskuddssats

Verdal kommune har vedtatt at driftstilskuddssatsene for ordinære private barnehager er kroner 193 924 per heltidsplass for barn 0-2 år og kroner 91 096 for barn 3-6 år i 2019.

I beregningen som ligger til grunn for tilskuddssatsen, har vi brukt makspris for foreldrebetaling slik det fremgår av statsbudsjettet for 2019 som ble fremlagt 8. oktober 2018. Vi tar forbehold om at vedtaket kan bli omgjort, hvis endelig makspris avviker fra foreslått makspris, jf. forvaltningsloven § 35 siste ledd.

## Om klageadgang

Du kan klage på vedtaket. Hvis du vil klage, er fristen tre uker fra du har mottatt vedtaket. Mer informasjon om hvordan du klager, finner du til slutt under overskriften klage.

## Rettslig grunnlag for satsberegningen

Kommunens tilskudd til private barnehager er regulert av barnehageloven § 14 og forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager (forskriften).

Kommunen skal fatte vedtak om satser til private barnehager i kommunen innen 31. oktober i året før tilskuddsåret etter forskriften § 9. Det er kommunens faktiske driftsutgifter og barnetallet i egne ordinære barnehager fra to år før tilskuddsåret, jf. § 3, som skal legges til grunn i beregningen av satsene.

Når kommunen har funnet brutto ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager i regnskapsåret, skal den legge til et pensjonspåslag etter § 4 og et administrasjonspåslag i samsvar med § 5. Pensjonsutgifter inkludert arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften i kommunens ordinære barnehager, skal trekkes fra i beregningen av driftstilskudd. Årsaken er at det skal beregnes et eget påslag for pensjonsutgifter. Også utgifter til administrasjon skal trekkes ut, da det skal beregnes et eget påslag for administrasjonsutgifter.

Pensjonspåslaget skal utgjøre 13 prosent av lønnsutgiftene, fratrukket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften. Administrasjonspåslaget skal være 4,3 prosent av brutto driftsutgifter.

Kommunen skal også prisjustere driftsutgiftene med kommunal deflator for året før tilskuddsåret og kommunal deflator for tilskuddsåret, jf. § 10. Slik tas det hensyn til pris- og kostnadsveksten i kommunesektoren frem til og med tilskuddsåret. Vi omtaler innholdet i disse bestemmelsene nærmere i forbindelse med den konkrete anvendelsen nedenfor.

Vi gjør oppmerksom at satsene til kapitaltilskuddet fastsettes av Kunnskapsdepartementet i forskriften § 6.

## Begrunnelse for satsvedtaket – beregning av driftstilskuddssatser til private ordinære barnehager

### Driftsutgifter

Kommunen skal beregne driftstilskuddet ut fra «gjennomsnittlige driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter», jf. forskriften § 3 første ledd. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. Det er kommunens faktiske driftsutgifter til barnehage som skal være med i beregningen.

Netto utgifter F 201 i 2017	98 841 221
Netto utgifter F 221 i 2017	5 393 094
Tilskudd til private barnehager	-44 540 173
Korreksjon for poster som ikke skal være med i beregning av sats (foreldrebet., barnehagemyndighet, avskrivning, feilføring)	11 861 307
= Brutto driftsutgifter uten særskilt tilrettelegging	71 555 449
- Faktiske administrasjonsutgifter, pensjon og arbeidsgiveravgift på pensjon 2017	-9 847 599
= Brutto ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager 2017	61 707 850

### Pensjonspåslag

Etter forskriften § 4 første ledd skal kommunen gi et påslag for pensjonsutgifter på 13 prosent av lønnsutgiftene i de kommunale ordinære barnehagene, fratrukket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften. Lønnsutgiftene omfatter fastlønn, lønn til vikarer, lønn til ekstrahjelp, overtidslønn, annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser, lønn vedlikehold, lønn renhold, godtgjørelser folkevalgte og trekkpliktige/opplysningspliktig ikke arbeidsgiveravgiftspliktig lønn og feriepenger.

Verdal kommune er plassert i sone 1 ved beregning av arbeidsgiveravgift. Pensjonspåslaget inkludert arbeidsgiveravgift blir:

Grunnlag pensjonspåslag	52 658 908
Pensjonspåslag ekskl. arbeidsgiveravgift (13 % av grunnlaget)	6 845 658
+ Arbeidsgiveravgift, 14,1%	965 238
= pensjonspåslag inkl. arbeidsgiveravgift	7 810 896

### Administrasjonspåslag

Kommunen skal gi et påslag for administrasjonsutgifter på 4,3 prosent av faktiske brutto driftsutgifter, medberegnet pensjonspåslaget etter § 4.

Brutto driftsutgifter er her faktiske brutto driftsutgifter i kommunale barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter, samt utgifter til særskilt tilrettelegging.

Administrasjonspåslaget blir da:

Brutto driftsutgifter 2017	61 707 850
+ Pensjonspåslag inkl. arbeidsgiveravgift	7 810 896

= Grunnlag administrasjonspåslag	69 518 746
Administrasjonspåslag (4,3 % av grunnlaget)	2 989 306

### Prisjustering av driftsutgifter, pensjonspåslag og administrasjonspåslag

I og med at grunnlaget for tilskuddssatsene baserer seg på utgifter to år tilbake tid, 2017, må dette prisjusteres med kommunal deflator for både 2018 og 2019. Vi har brukt deflator henholdsvis 2,6 prosent og 2,8 prosent for 2018 og 2019

Sum ordinære driftsutgifter, pensjonspåslag og adm.påslag	72 508 052
Deflatorjustering 2018 2,6 prosent	1 885 209
= Grunnlag deflatorjustering 2018	74 393 262
Deflatorjustering 2019 2,8 prosent	2 083 011
= Deflatorjusterte driftsutgifter 2019	76 476 273

Forskriften § 10 regulerer prisjustering av grunnlaget for tilskuddssatsene med kommunal deflator i tilskuddsberegningen.

### Oppholdstimer og heltidsplasser – små og store barn

Forskriften § 3 tredje ledd slår fast at kommunen skal beregne antallet heltidsplasser i ordinære kommunale barnehager. Dette kan gjøres på to måter. Kommunen kan enten beregne antallet heltidsplasser i kommunale beregne med egne tellinger gjennom regnskapsåret eller med bruk av et vektet gjennomsnitt av årsmeldingen fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret.

Verdal kommune har valgt å beregne barnetallet i de kommunale barnehagene ut fra egne tellinger gjennom regnskapsåret.

Ved egne tellinger skal barn som fyller tre år i regnskapsåret regnes som under tre år i regnskapsårets sju første måneder (våren), og over tre år i årets fem siste måneder (høsten). Barnetallet i årsmeldingen fra før regnskapsåret legges til grunn fra 1. januar i regnskapsåret, og frem til første telling på våren. Tellinger på våren legges til grunn fra telletidspunktet og frem til ny telling, eller ut juli dersom kommunen ikke har flere tellinger på våren. I perioden frem til første telling på høsten, legges siste telling fra våren til grunn. Fordi denne tellingen legges til grunn i beregningen for høsten, regnes barn som fyller tre i regnskapsåret som over tre år fra august.

Hvis kommunen ikke har egne tellinger på høsten, skal barnetallet fra årsmeldingen i regnskapsåret legges til grunn for hele høsten i beregningen av barnetallet. Det innebærer at kommunen ikke skal bruke siste telling fra våren for høsten. Dette tar i likhet med et vektet gjennomsnitt av årsmeldingene, høyde for at det skjer flere endringer i barnetallet i barnehagene ved oppstart av nytt barnehageår i august.

Kommunen må ta hensyn til at det skjer endringer i barnetallet i barnehagene ved oppstart av nytt barnehageår i august, når kommunen velger telletidspunkt.

Kommunens tellinger gjelder fra telletidspunktet og frem til neste telling. Det betyr at en telling viser barnetallet for et visst antall dager i regnskapsåret. Kommunen må finne et vektet gjennomsnitt av tellingene. Dette viser gjennomsnittlig antall heltidsplasser i regnskapsåret.

## Verdal Kommune BARNETALL I KOMMUNALE BARNEHAGER 2017

BARNEHAGE: (navn) Sum alle kommunale								01.01.2017	01.01.2017	01.01.2017
1.telling 2017 (tilskudd for jan-febr-mars)								HELTIDSPL	HELTIDSPL	SUM
Antall barn som har plass pr. 01.01. 2017								SMÅBARN	STORE B	heltidspl.
oppholdstid	0-8t	9-16t	17-24 t	25-32t	33-40 t	+41t				
Antall barn	6	13	21	29	37	45				
født 2016	0	0	0	0	0	9	9,00			
født 2015	0	0	0	2	0	69	70,29			
født 2014	0	0	1	1	0	84	85,11			
født 2013	0	0	1	0	0	97		97,47		
født 2012	0	0	0	3	1	106		108,76		
født 2011/2010	0	0	0	1	0	94		94,64		
sum antall barn	0	0	2	7	1	459	164,40	300,87	465,27	
Totalt antall barn							469			
2.telling 2017 (tilskudd for april-mai-juni-juli-august)								01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
Antall barn som har plass pr. 01.04.17								HELTIDSPL	HELTIDSPL	SUM
oppholdstid								SMÅBARN	STORE B	heltidspl.
Antall barn	6	13	21	29	37	45				
født 2016	0	0	0	0	0	22	22,00			
født 2015	0	0	0	2	0	75	76,29			
født 2014	0	0	1	1	0	84	68,09	17,02	85,11	
født 2013	0	0	0	1	0	96		96,64		
født 2012	0	0	0	3	1	106		108,76		
født 2011/2010	0	0	0	1	0	96		96,64		
sum antall barn	0	0	1	8	1	479	166,38	319,07	485,44	
Totalt antall barn							489			
3.telling 2017 (tilskudd for sept-okt)								01.09.2017	01.09.2017	01.09.2017
Antall barn som har plass 01.09.17								HELTIDSPL	HELTIDSPL	SUM
oppholdstid								SMÅBARN	STORE B	heltidspl.
Antall barn	6	13	21	29	37	45				
født 2017	0	0	0	0	0	0	-			
født 2016	0	0	0	0	0	58	58,00			
født 2015	0	0	0	1	0	86	86,64			
født 2014	0	0	1	0	0	83		83,47		
født 2013	0	0	0	1	0	98		98,64		
født 2012/2011	0	0	0	2	1	110		112,11		
sum antall barn	0	0	1	4	1	435	144,64	294,22	438,87	
Totalt antall barn							441			
4.telling 2017 (tilskudd for nov-des)								01.11.2017	01.11.2017	01.11.2017
Antall barn som har plass 01.11.17								HELTIDSPL	HELTIDSPL	SUM
oppholdstid								SMÅBARN	STORE B	heltidspl.
Antall barn	6	13	21	29	37	45				
født 2017	0	0	0	0	0	0	-			
født 2016	0	0	0	0	0	65	65,00			
født 2015	0	0	0	1	0	88	88,64			
født 2014	0	0	1	0	0	86		86,47		
født 2013	0	0	0	1	0	98		98,64		
født 2012/2011	0	0	0	2	1	110		112,11		
sum antall barn	0	0	1	4	1	447	153,64	297,22	450,87	
Totalt antall barn							453			
							små	store	sum	
ant heltidsplasser							160,14	306,74	466,87	

Regnet som store barn fom august

(vektet snitt av 4 tellinger)

	Heltidsplasser
Barn 0-2 år	160,1
Barn 3-6 år	306,7
Totalt	466,9

### Prisjusterte driftsutgifter 2019 fordelt på små og store barn

Kommunen skal fastsette tilskuddssatsene i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn under og over tre år. Små barn vektes med en faktor på 1,8 for å ta høyde for at småbarnsplasser er mer kostnadskrevene enn storbarnsplasser. De deflatorjusterte driftsutgiftene fordeles på små og store barn slik:

#### Fordeling på små og store barn

Driftsutgifter barn 0-2 år	37 050 142
----------------------------	------------

Driftsutgifter barn 3-6 år	39 426 131
----------------------------	------------

### Foreldrebetaling og kostpenger

Vi trekker fra foreldrebetalingen basert på maksimalpris fra tilskuddsåret og kostpenger fra regnskapsåret to år før tilskuddsåret. Maksimalprisen fra 1. januar 2019 er satt til 2 990, mens den fra 1. august øker til 3 040. Foreldrebetaling i 2019 blir således 33 140 beregnet med 6 mnd a 2 990 kr og 5 mnd a 3 040 kr. Basert på maksimalprisen utgjør foreldrebetalingen i de kommunale barnehagene totalt kroner 15 472 207 (maksimalpris\*total antall heltidsplasser). Maksimalprisen for foreldrebetaling er i 2018-kroner, og prisjusteres derfor ikke med kommunal deflator.

Kostpengene for 2017 utgjorde kroner 1 902 647. Da kostpengene er i 2017-kroner, må kostpengene prisjusteres med kommunal deflator for 2018 og 2019. Etter prisjusteringen, utgjør kostpengene følgende:

$$1\,902\,674 * 1,026 * 1,028 = 2\,006\,775.$$

Fordeling av foreldrebetaling og kostpenger:

Foreldrebetaling og kostpenger, barn 0-2 år	5 995 341
Foreldrebetaling og kostpenger, barn 3-6 år	11 483 669

Den prisjusterte kommunale finansieringen av plassene fremkommer ved å trekke foreldrebetaling, kostpenger (og eventuelle andre inntekter som ikke regnes som offentlige tilskudd til drift) fra brutto driftsutgifter:

### Kommunal finansiering 2019

Kommunal finansiering, barn 0-2 år	31 054 801
Kommunal finansiering, barn 3-6 år	27 942 462

Tilskuddssatsen for tilskudd til driftsutgifter i 2019 etter § 3 beregnes ved å dividere den prisjusterte kommunale finansieringen i 2017 for henholdsvis små og store barn på antall heltidsplasser for små og store barn (eventuelt antall oppholdstimer per år) i 2017.

### Tilskuddssats for tilskudd til driftsutgifter i 2019

	Per heltidsplass
Tilskuddssats drift, barn 0-2 år	193 924
Tilskuddssats drift, barn 3-6 år	91 096

### Klage

Du kan klage på vedtaket. Hvis du vil klage, er fristen tre uker fra du har mottatt vedtaket. En klage må nevne hvilken endring du ønsker, og bør være skriftlig. Du bør også begrunne klagen. Du sender klagen til kommunen. Dersom vi ikke er enig i klagen din og ikke omgjør vedtaket fullt ut, vil vi sende klagen til fylkesmannen i fylket, som er endelig klageinstans.

Du har, med noen få unntak, rett til å se dokumentene i saken.

Du kan la en advokat eller en annen fullmektig bistå og representere deg på alle trinn i saken. En annen fullmektig kan være hvilken som helst myndig person eller en organisasjon som du er medlem av. Fullmektig som ikke er advokat må fremlegge skriftlig fullmakt.

Fristen for å klage på et enkeltvedtak er bestemt i forvaltningsloven § 29. Reglene for å se dokumenter i saken finner du i forvaltningsloven §§ 18 og 19. Forvaltningsloven § 12 sier at du kan bruke en fullmektig.

Fylkesmannen er klageinstans, jf. forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager jf. barnehageloven § 14, jf. § 9 a. Klagen sendes til kommunen for forberedende klagesaksbehandling.