



Verdal kommune
Møteinnkalling

Formannskapetets medlemmer

Det innkalles med dette til følgende møte:

Utvalg: Formannskap
Møtested: Kommunestyresalen, Verdal Rådhus
Dato: 20.08.2020
Tid: 09:00

Gjør oppmerksom på at alle må forholde seg til smittevernreglene. (Avstand, ingen håndhilsning m.m.)

Det vil bli servert lunsj etter gjeldende smittevernregler.

Før formannskapetets møte vil det bli følgende orienteringer:

- Experis v/ Anne D. Alseth – prosess og framdriftsplan rekruttering kommunedirektør – 30 min.
- Økonomirapport v/økonomisjef Helge Holthe – 30 min.

Selve saksbehandlingen starter ca kl. 10.00.

Evt. forfall, eller inhabilitet i noen av sakene, meldes til utvalgssekretær på epost: line.ertsas@verdalkommune.no eller tlf. 476 92 392. Varamedlemmer møter kun ved særskilt innkalling.

Vedlegg sak 92/20 vil bli utlagt på mandag.

Behandling i utvalg plan og samfunn og utvalg mennesker og livskvalitet i sak 99/20 og innstillinger fra utvalg mennesker og livskvalitet i sakene 96/20 og 103/20 finnes på hjemmesidene når møtene er avviklet.

Sak 108/20 og 109/20 vil bli behandlet i lukket møte, jfr. kommunelovens § 11-5, 2. ledd.

Verdal, 14. august 2020

Pål Sverre Fikse
Ordfører (s)

Sakliste formannskapetets møte 20. august 2020

Saksnr	Innhold
PS 91/20	Godkjenning av møteprotokoll
PS 92/20	Delårsrapport 2 -2020
PS 93/20	Økonomiske tiltakspakke innenfor bygg og anlegg på grunn av covid-19 - Prioritering av aktuelle tiltak
PS 94/20	Utbygging ny Vuku barnehage - Sluttrapport
PS 95/20	Godtgjøring til fjellstyrets medlemmer for perioden 2020-2023
PS 96/20	Revidert samarbeidsavtale mellom Helse Nord-Trøndelag og Verdal kommune
PS 97/20	Delegeringsreglement for Verdal kommune for perioden 1.1.2021 - 31.12.2024 - oppnevning av arbeidsgruppe
PS 98/20	Revidering av reglement for kommunestyret, formannskapet, utvalg for plan og samfunn og utvalg for mennesker og livskvalitet
PS 99/20	Behandling Boligplan Verdal 2020-2023
PS 100/20	Lokal forskrift om åpen brenning og brenning av avfall
PS 101/20	IKA Trøndelag - endring av selskapsavtale 2020
PS 102/20	Lokalbrygg AS - søknad om salgsbevilling for nettsalg av alkoholholdig drikk gruppe 1
PS 103/20	BPA - Fritt brukervalg
PS 104/20	Behandling av høringssaker - oversikt pr. 10.08.2020
PS 105/20	Christer Ahlqvist - søknad om fritak fra vervet som medlem i rådet for likestilling av funksjonshemmede for resten av valgperioden
PS 106/20	Kent Arild Green - søknad om fritak som varamedlem i kommunestyret for Fremskrittspartiet
PS 107/20	Orientering
PS 108/20	PE-sak: Konstituering av kommunedirektør fra 1. oktober 2020
PS 109/20	PE-sak: Godkjenning av forhandlinger av rådmannens lønn 2020

PS 91/20 Godkjenning av møteprotokoll



Delårsrapport 2 -2020

Saksbehandler: Helge Holthe E-post: helge.holthe@verdal.kommune.no Tlf.: 99290349	Arkivref: 2020/2955 - /
--	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	92/20
Kommunestyre	31.08.2020	

Rådmannens innstilling:

1. Delårsrapport og finansrapport pr mai 2020 tas til orientering.
2. Driftsbudsjettet endres i samsvar med vedlagte bevilgningsskjema drift.
 - a. Tjenesteområde administrasjon, styring og fellesutgifter styrkes med 0,85 mill kr pga forlengelse av ansvar for kemner. Finansieres av økt rammetilskudd.
3. Investeringsbudsjettet endres i samsvar med vedlagte bevilgningsskjema investering.
 - a. Investeringer i anleggsmidler reduseres med 47,5 mill
 - b. Merverdiavgiftskompensasjon reduseres med 8,66 mill
 - c. Bruk av lån reduseres med 38,84 mill
 - d. Egenkapitalinnskudd i KLP reduseres med 285 tusen, og tilsvarende reduseres bruk av investeringsfond med 285 tusen.
4. Rådmannen bes samtidig innarbeide bevilgning på 5,7 millioner til kjøp av ny vegskrape i investeringsbudsjettet for 2021.

Vedlegg:

Delårsrapporten som PDF

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Budsjettskjema er innarbeidet i den digitale rapporten.

Saksopplysninger:

Rådmannen legger med dette fram delårsrapport for første fem måneder av 2020. Delårsrapporten er på noen områder også supplert med utviklingen gjennom sommermånedene.

Rapporten viser at kommunen har store merutgifter knyttet til korona og at det innenfor enkelte tjenester nå er et vedvarende og alarmerende høyt merforbruk. Dette gjelder særlig helsetjenestene. Totalt sett viser utviklingen en retning som på relativt kort tid kan

påføre kommunen et stort merforbruk og tømme disposisjonsfondet før utgangen av 2021.

I delårsrapporten estimeres et samlet merforbruk i tjenestene på 30 mill kr for året 2020. Det er dette tallet som må ha fokus i det videre arbeid med styring av aktivitet og økonomi. Den foreliggende delårsrapporten gir god oversikt/beskrivelse av utfordringsbildet. Delårsrapport tre, som kommer etter utløpet av august måned, vil bli mye kortere og tiltaksfokusert. Rådmannen vil legge fram denne til formannskapetets møte allerede 17. september. Faktagrunnlaget fra foreliggende delårsrapport vil da bli brukt, mens delårsrapport tre skal fokusere på tiltak fra dette beskrivelsesgrunnlaget.

Det er samtidig mulig at årsresultatet kan bli noe bedre som følge av lavere renteutgifter og eventuelle kompensasjonsordninger knyttet til koronautbruddet som etableres høsten 2020. Rentenedgangen er utløst av internasjonal økonomisk usikkerhet knyttet til en verdensomspennende pandemi og er tett koblet til svekket økonomisk vekst både nasjonalt og internasjonalt. Den positive effekten av lavere renter på driftsbalansen forutsetter at kommunen får beholde effektene av lavere renter fullt ut. Det forutsetter at besparelsen ikke går vekk i høyere pensjonsutgifter mv. Det forutsetter også at lavere renteutgifter i kommunene ikke blir trukket inn som et argument for at kommunene anses ferdig kompensert for koronautgifter i 2020. Rentebesparelse er et anslag, slik at det er først ved årets slutt vi kan vite om rentebesparelsen blir så stor som det nå kan se ut til.

Regnskapstall for juni og juli viser at merforbruket i helse i liten grad endres fra måned til måned. For hjemmetjenesten viser tallene at aktiviteten i liten grad er redusert fra 2018 nivået. Merforbruket er en stor utfordring i en periode der alle tjenesteområder må trå til for å gjøre det mulig å finansiere fremtidens investeringer i skole-, helsebygg mv.

Delårsrapporten viser at korona utfordrer kommunen på kapasitet. Dette gjelder både tjenester som direkte berøres av korona og organisasjonen generelt når det gjelder å ta de store endringsgrepene som økonomiplanen forutsetter. Forsinket tilpasning til reduserte rammer skaper en løpende ubalanse i drift og vil etter hvert også tære på driftslikviditeten. Økonomiplan/budsjett for 2020 hadde en svært ambisiøs inngang til 2020, der mange tjenesteområder fikk store reduksjoner i driftsrammer. Utgangspunktet for 2020 var derfor sårbart og et utbrudd av korona har derfor rammet kommunen sterkt.

Den negative utviklingen i drift ble også beskrevet i delårsrapport pr mars, men delårsrapport pr mars var i større grad preget av normale driftsforhold fram til koronautbruddet og av forventninger om at tjenester med merforbruk skulle klare å justere ned aktivitet i samsvar med økonomiplanen. De tallene vi ser nå, viser at aktivitetsnivået ikke er redusert i perioden april til juli. Fram til årsskiftet 2019/2020 var avvikene av en størrelse som kunne håndteres med forsvarlig bruk av disposisjonsfond eller ved en heldig utvikling i anslagsposter som eksempelvis skatteinntekter, pensjoner, rentenivå osv. Situasjonen nå er at enkelttjenester har så stort merforbruk at det utfordrer kommunens totaløkonomi. Dette skjer samtidig med at kommunen opplever at det ikke er gitt full kompensasjon for koronautgiftene, og at det er stor usikkerhet om det vil bli gitt full kompensasjon. Det er vanskelig å gjøre effektive mottiltak i en periode som preges av nye koronautbrudd. Men det er også vanskelig å se at kommunen kan la være å gjøre effektfulle tiltak som har umiddelbar virkning på driftsbalansen. Det kommer en ny

delårsrapport pr utgangen av august som vil vise handlingsrom for ekstraordinære tiltak. Rådmannen må uavhengig av dette sette i verk ytterligere tiltak som ikke krever politisk behandling fra august.

Usikkerheten i rapporteringen i 2020 er langt større enn det som vært normalt. Dette skyldes utbruddet av koronaepidemi og endringer dette har medført for kommunal drift og kommunale rammevilkår. De økonomiske konsekvensene av utbruddet er vanskelige å anslå og virkningene kan i større og mindre grad påvirke rammebetingelsene for kommunene i mange år fremover. Dette gjelder helt sentrale faktorer som skatteinntekter, rentekostnader, arbeidsledighet, lønnsvekst osv. Regjeringen har kommet med flere krisepakker som skal bidra til å normalisere situasjonen. Kommunen må likevel forholde seg til at behov og rammebetingelser kan være endret for lang tid fremover og må være forberedt på at dette kan påvirke handlingsrom for tjenestetilbud, prioriteringer og planer for investeringer i fremtidige økonomiplaner.

Revidert nasjonalbudsjett 2020 og kommuneproposisjon 2021 har gitt noen konkrete svar, men viste også tydelig den store usikkerheten i kommuneøkonomien fremover. Større usikkerhet gjør det vanskeligere å planlegge framtidig drift og det blir vanskeligere å måle om bruken av midler er bærekraftig. Den konkrete årsaken til at måling blir vanskeligere med økende uforutsigbarhet, er at metodikken baseres på å estimere avvik for året totalt. Metodikken bygger på en forutsetning om at utvikling i resten av året er kjent eller i det minste kan estimeres noenlunde sikkert. 2020 blir ikke et slikt år. Alternativet til valgt metode er å måle konsekvent mot vedtatt budsjett periodisert måned for måned. Men slike målinger har liten relevans når budsjettet for 2020 bygger på rammevilkår som i stor grad ble endret etter mars.

Vi erfarer at mange kommuner rapporterer at forventningene til utviklingen i kommuneøkonomien er mer negativt enn det som ble formidlet av regjering og kommunaldepartementet i mai i år. Våre egne tall bekrefter også at vi så langt neppe har fått kompensasjon som fullt ut dekker merkostnader og tapte inntekter. Vi tar da de nødvendige forbehold med at vi ikke kjenner innholdet i et lønnsoppgjør som er forsinket, at skatteanslaget for resten av 2020 er svært usikkert osv. Altså er det egentlig ikke mulig å konkludere helt sikkert på om kompensasjonen er god nok, men de tallene vi sitter på nå gir klare indikasjoner på underkompensasjon. Beregninger fra KS pr mai viste tapsanslag som lå 15-24 milliarder kroner over tilsvarende anslag fra regjeringen. De største forskjellene ligger i at regjeringen forventer lavere lønns- og prisstigning og at regjeringen ikke har regnet inn skattesvikt for andre halvår 2020. Regjeringen har varslet at det kan bli aktuelt å kompensere for tap som ikke var innregnet i pr mai, men det er ikke sagt noe om beløp og når en eventuell tilleggskompensasjon kommer. Vi erfarer at mange kommuner har rapportert om at kompensasjonene ikke dekker koronautgiftene fullt ut, men samtidig ventet til høsten med å vurdere reduksjoner i tjenestetilbudet. Måleproblematikken og driftsunderskuddene særlig innenfor helse, som vi opplever i Verdal kommune er således grunnleggende lik de vi ser i mange andre kommuner både regionalt og nasjonalt. utfordringene i Verdal forsterkes med at det over tid har vært et underliggende merforbruk innenfor deler av tjenestene og da i særlig grad innenfor hjemmetjenestene. Det blir derfor feil å henføre alle utfordringer til koronautbruddet. utfordringene i Verdal er mer sammensatt.

For langtidsplanleggingen er det to områder som ser ut til å endres fremover. Finansområdet vil nok preges av lave renter noen år fremover og det kan også tenkes at perioden med lave renter blir den nye normalen. Markedet priser inn en forsiktig gradvis økning i rentene. Det andre området er arbeidsledigheten og langtidsvirkningen det vil kunne få for behovet for sosialhjelp. Erfaringer fra kommuner som har hatt stor økning i ledighet, kan tyde på at økninger i sosialhjelp kommer 1,5 til 2 år etter at ledigheten øker. I tillegg vil naturligvis også helseutgiftene kunne øke kraftig dersom pandemiutbruddet blir langvarig og/eller det oppstår et lokalt smitteutbrudd i Verdal. Det er også usikkerhetsmomenter over tid mht pandemiens påvirkning av næringsstrukturen i kommunen, som er annerledes enn de omliggende kommuners.

KS (Kommunenes interesseorganisasjon) har tatt opp usikkerheten med regjeringen og krevd en garanti for at kommunenes merkostnader og inntektstap knyttet til korona blir kompensert. Regjeringen har i ettertid satt ned et utvalg som skal beregne kostnader og effekter. Dette vil ta tid og usikkerheten vil derfor trolig vedvare ut 2020.

Kommuneproposisjonen i mai 2021 er det tidspunktet der kommunen tidligst kan forvente å få noe mer klarhet i endelig kompensasjoner og fremtidige rammevilkår. I praksis betyr dette at kommunen kan bli nødt til å bruke av disposisjonsfondet ved årsavslutning for 2020. Dette tilsier at disposisjonsfondet ikke bør brukes til andre formål i løpet av høsten 2020.

KS skriver følgende om situasjonen:

Koronapandemien har påført kommunesektoren betydelig økte kostnader og reduserte inntekter. Revidert nasjonalbudsjett 2020 har økt usikkerheten om kommunesektoren faktisk vil bli kompensert for dette. Landsstyret vil peke på at kommuner og fylkeskommuner er helt avhengige av trygghet for at de økonomiske effektene av virusutbruddet blir kompensert. Uten slike forsikringer vil krisen kunne få store negative konsekvenser både for innbyggerne i form av redusert tjenestetilbud og næringslivet i form av redusert etterspørsel, som kommuner og fylkeskommuner ser seg nødt til å iverksette. Landsstyret ber Stortinget sørge for at et gis en klar og utvetydig garanti om full kompensasjon når RNB behandles.

Om budsjettavvikene

Delårsrapporten bygger på en nøktern og forsiktig tilnærming til usikkerheten i 2020. Det er ikke lagt inn forventninger om ytterligere koronakompensasjoner i 2020 og det er lagt inn marginer i anslag på de mest usikre postene. Med usikre poster menes både poster som tradisjonelt er usikre og poster som er særlig usikre pga koronasituasjonen. Innsparinger i finansområdet er lagt inn, men det er også tatt noe høyde for at lavere renter kan påvirke andre poster i regnskapet negativt eller gå til fradrag i kompensasjon for skattesvikt høsten 2020. Det er med andre ord ingen selvfølge at kommunen beholder effekten av lavere renter fullt ut. Beregning av pensjonskostnader er alltid et usikkerhetsmoment i delårsrapportene, men usikkerheten kan være ekstra stor i år fordi pensjonskostnader indirekte også påvirkes av avkastning på pensjonsmidler. Altså vil utvikling i avkastning på ulike plasseringer av pensjonsmidlene (bankinnskudd, aksjer, eiendom osv) indirekte slå inn i pensjonskostnadene. Skatteinntekter for 2020 er lagt inn etter prognoser fra KS. Redusert arbeidsgiveravgift, kompensasjoner i rammetilskudd for svikt i skatteinntekter, tap av foreldrebetaling barnehager mv er regnet inn i prognosen. I de tilfeller kompensasjonen er lagt direkte i rammetilskuddet er det naturligvis brukt de

eksakte beløpene. For kompensasjoner som ikke har kommet til utbetaling/reduisert utbetaling ennå (eksempelvis redusert arbeidsgiveravgift i en termin), er det brukt anslag på beløp.

De direkte henførbare merkostnadene til korona er ført på eget prosjekt i kommunens regnskap. Dette er utgifter til medisinsk utstyr, prøvetaking, smittevernustyr, merutgifter til lønn som helt klart er direkte koronarelatert osv. Det er åpenbart at de direkte henførbare kostnadene bare utgjør en del av de reelle merkostnadene. Kostnader til ekstra fravær, økte lønnskostnader som følge av endringer i turnuser og arbeidstid, tap av framdrift i tunge effektiviseringsprosesser, økt utskrivning av pasienter fra sykehus mv er kostnader som er vanskelig å beregne eksakt. En eventuell beregning ville krevd mange skjønnsmessige vurderinger og mange antakelser om årsakssammenhenger. Delårsrapporten måler budsjettavvikene i tjenestene. Deler av budsjettavvikene som er målt inneholder også de merutgiftene til korona som kommunen ikke klarer å måle eksakt. Det er samtidig alt for enkelt å henføre alle negative budsjettavvik til korona. Ideelt skulle avvikene vært splittet i avvik som skyldes korona og andre avvik. På grunn av måleproblematikken har kommuner og KS gått bort fra å forsøke å beregne alle merkostnader eksakt ned på tjenesteområde. Vi har så langt ikke sett noen kommuner som har gjort fullstendige koronaberegninger ned på tjenesteområder. Dette kan ha en sammenheng med at alle kompensasjoner så langt er basert på nasjonale beregninger av behov, uten at det er spurt om hva de faktiske kostnadene har vært for den enkelte kommune og den enkelte tjeneste. Det antas at det regjeringsoppnevnte utvalget også vil lande på tapsberegninger som bygger på grove nasjonale anslag. Fylkesmannen har bedt om rapportering av merkostnader til korona ved utgangen av august, men er samtidig tydelig på at det bare er de direkte henførbare merutgiftene som skal tas med.

Kommunen mottok ekstraordinær utbetaling av rammetilskudd 20.04 på ca 10,6 mill. Dette inngår i prognosen og begrenser merforbruket. På grunn av store låneopptak til investeringer i mars, har kommunen midlertidig en god likviditet i form av ubrukte lånemidler. Denne situasjonen antas å vedvare utover høsten med nye låneopptak. Kunstig høy likviditet som har bakgrunn i låneopptak kan ikke brukes til å finansiere driftsutgifter, men de genererer renteinntekter og kan være en buffer i likviditeten. Etter likviditetsplanen skal det utbetales ca 30 mill kr månedlig fremover gjennom hele 2020. God likviditet er derfor en midlertidig situasjon som er knyttet til beholdning av ubrukte lånemidler. Dersom økonomiske virkninger av situasjonen blir langvarig og kommunen ikke tilføres nye krisemidler, vil kommunen kunne få en svekket likviditet. Svekket likviditet vil da kunne tvinge fram innstramminger i drift uten hensyn til om innstramming er politisk ønsket.

Vurdering:

Rådmannen legger fram en rapport som måler sammenhengen mellom regnskap og budsjett korrigerert for estimerte endringer i rammevilkår gjennom året. Altså en prognose for året under ett basert på forsiktighet og nøkternhet. Delårsrapport nr 2 går altså mye lenger inn i målingen av effekter av koronautbrudd enn delårsrapport nr 1 fra mars. Dersom alle usikre momenter i delårsrapporten skulle komme ut mer positivt enn anslagene, vil resultatet kunne bli klart bedre enn det som beskrives i rapporten. Rapportens mål er ikke å svartmale situasjonen, men å forberede på at svake

regnskapsresultater er sannsynlig. Uavhengig av dette er ubalansen i enkelte av tjenestene så høyt at det krever endringer fremover uansett hvordan årsresultat for 2020 ender.

Store årsoppgjørdisposisjoner som pensjon, skatteavregning, avsetninger til bundne fond mv er usikre poster helt fram til regnskapet avlegges, men kan estimeres bedre i slutten av andre halvår. Det er et mål at så mye som mulig av usikkerheten er avdekket ved utgangen av oktober (i et normalår), slik at det kan fremlegges gode prognoser etter oktober. Ved utgangen av oktober foreligger det oppdaterte nasjonale skatteanslag, estimerer for pensjonsberegning, lønnsoppjøret kan forventes å være ferdig mv. Samtidig vil virkningen av koronaepidemien svekke den normale forutsigbarheten som foreligger pr oktober.

Økonomiplanen og budsjett for 2020 viser at året blir et krevende omstillingsår. Endringstakten er høy og tiltak for redusert forbruk må utvikles gjennom året. Tiltak som er iverksatt eller skal iverksettes for å få driftsbalanse i 2020, gir ofte ikke effekt fra første januar, men kommer med sterkere effekt utover i året.

Hovedtrekk fra gjennomgang av tallgrunnlag.

Figuren viser utvikling i budsjettavvik fra delårsrapport 1 til delårsrapport 2.

Totaloversikt økonomi	Rapportert årsavvik mellom budsjett og prognose 2020		
	Rapportert pr mars	Rapportert pr mai	Endring
<i>Beløp i 1000</i>			
Sum generelle driftsinntekter	-	2 065	2 065
Avskrivninger	-1 948	-1 948	-
Motpost avskrivninger	1 948	1 948	-
Netto finansutgifter	9 450	6 305	-3 145
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-	3 095	3 095
Til disposisjon	9 450	11 465	2 015
Administrasjon, styring og fellesutgifter	-	10 901	10 901
Barnehage	-2 500	-2 930	-430
Grunnskole	-5 500	-7 978	-2 478
Helsestasjon og lege	-600	-177	423
Helse og omsorg	-8 500	-30 895	-22 395
Sosiale tjenester	-600	1 930	2 530
Barnevern	-	-50	-50
Kultur og idrett	-230	-149	81
Plan	-300	-437	-137
Landbruk og næring	-	-	-
Samferdsel	-	-	-
Brann og redning	-1 000	-413	587
Vann avløp og renovasjon, selvkost	-	-	-
Kirke	-	-	-
Tjenester utenfor ord. kommunalt ansvarsområde	-	-7	-7
Sum tjenester	-19 230	-30 204	-10 974
Merforbruk - / Mindreforbruk +	-9 780	-18 739	-8 959

Overgangen til tjenesteorientert budsjett

Budsjett og økonomiplan for 2020-2023 er vedtatt etter tjenesteorientert struktur. Dette er en endring av praksis fra tidligere år med vedtak på (budsjett)ansvarsområder. Overgangen til tjenesteorientert vedtak medfører at økonomisk rapportering til politisk nivå følger samme systematikk. Rapportering til politisk nivå tar utgangspunkt i bevilgnings skjemaene slik de er satt opp og vedtatt i kommunestyrets vedtak.

Delårsrapporten følger bevilgnings skjemaene (A og B-skjema). Budsjettavvik blir beregnet, presentert og analysert etter bevilgningsstrukturen som ligger i skjemaene. I noen tilfeller vil inndelingen i ansvar være så forskjellig fra tjenestestruktur, at et budsjettavvik må analyseres og kommenteres av flere budsjettansvar. Det betyr at i noen tilfeller må flere ledere nå samarbeide om å kommentere et avvik på en tjeneste. Dette skjer fordi tjenesten leveres på flere steder i organisasjonen. Endringen medfører ingen endring i budsjettansvar og ansvar for å gjøre tiltak, men tjenesteorientering betyr mer samhandling på tvers. Dette er en ønskelig utvikling og vil bidra til at vi analyserer data uavhengig av hvordan vi til enhver tid har organisert kommunen i avdelinger og tjenestesteder.



**Økonomisk tiltakspakke innenfor bygg og anlegg på grunn av covid-19 -
Prioritering av aktuelle tiltak**

Saksbehandler: Bård Kotheim E-post: baard.koheim@verdal.kommune.no Tlf.: 918 93 781	Arkivref: 2020/2790 - /
--	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	93/20
Kommunestyre	31.08.2020	

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret ber om at følgende prosjekt sendes ut på tilbudskonkurranse snarest mulig.

- | | |
|---|----------------------|
| 1. Utskifting av vinduer Verdal rådhus 2. og 3.etasje: | 1,5 mill.kr inkl.mva |
| 2. Utskifting vinduer Ørmelen skole: | 1,0 mill.kr inkl.mva |
| 3. Nytt ventilasjonsaggregat bibliotek/kinobygget: | 1,5 mill.kr inkl.mva |
| 4. Nytt adgangskontrollsystem bibliotek/kino | 0,3 mill.kr inkl.mva |
| 5. Oppgradere heis 2 pluss utskifting av ytterdører m/karm
Stekke: | 1,2 mill.kr inkl.mva |
| 6. Pussing av 3 fasadesider Herredshuset: | 1,5 mill.kr inkl.mva |

Dersom det er ubrukte midler igjen etter at første tilbudskonkurranserunde er foretatt, sendes følgende prosjekt ut på tilbudskonkurranse i prioritert rekkefølge:

- | | |
|---|----------------------|
| 7. Nedgravd renovasjonsløsning Stekke: | 0,3 mill.kr inkl.mva |
| 8. Verdalsøra skole, Utvidelse av adkomstkontroll med kort: | 0,4 mill.kr inkl.mva |
| 9. Verdalsøra skole, nytt kjøkken Frisklivssentralen: | 0,5 mill.kr inkl.mva |
| 10. Bygging av 2 nye boder for utstyr Verdalsøra skole: | 3,0 mill.kr inkl.mva |

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Regjeringen har lagt fram en økonomisk tiltakspakke for å motvirke negative virkninger av Covid-19. Midlene er rettet mot kommunene for å få i gang tiltak som gir sysselsetting i bygg og anleggsbransjen med øyeblikkelig virkning.

Verdal kommune har i den forbindelse mottatt tilsagn om en bevilgning på ca. 7 mill. kroner i frie midler som skal benyttes til mindre tiltak på kommunale bygg og anlegg. Det forutsettes at tiltakene kan settes i gang raskt slik at prosjektene er igangsatt i løpet av 2020.

Rådmannen har nedenfor satt opp en del tiltak på byggsiden som er raskt å realisere. Alle tiltak er slik at tilbudsforespørsel og tilbud kan innhentes i løpet av september/oktober med byggestart i løpet av 2020.

Tiltakene er forsøkt prioritert ut fra følgende kriterier:

- Tiltak som medfører besparelser på driftsbudsjettet gis 1.prioritet
- Tiltak som absolutt skulle ha vært gjennomført på grunn av funksjonalitet er gitt 2.prioritet
- Tiltak som er ønskelig utført, men kan utføres i løpet av 1-5 år har blitt gitt 3.prioritet

Aktuelle tiltak med ett grovt kostnadsestimat og foreslått prioriteringsrekkefølge:

- | | |
|--|----------------------|
| 1. Utskifting av vinduer Verdal rådhus 2. og 3.etasje: | 1,5 mill.kr inkl.mva |
| 2. Utskifting vinduer Ørmelen skole: | 1,0 mill.kr inkl.mva |
| 3. Nytt ventilasjonsaggregat bibliotek/kinobygget: | 1.5 mill.kr inkl.mva |
| 4. Nytt adgangskontrollsystem bibliotek/kino | 0,3 mill.kr inkl.mva |
| 5. Oppgradere heis 2 pluss utskifting av ytterdører m/karm Stekke: | 1,2 mill.kr inkl.mva |
| 6. Pussing av 3 fasadeesider Herredshuset: | 1,5 mill.kr inkl.mva |
| 7. Nedgravd renovasjonsløsning Stekke: | 0,3 mill.kr inkl.mva |
| 8. Verdalsøra skole, Utvidelse av adkomstkontroll med kort: | 0,4 mill.kr inkl.mva |
| 9. Verdalsøra skole, nytt kjøkken Frisklivssentralen: | 0,5 mill.kr inkl.mva |
| 10. Bygging av 2 nye boder for utstyr Verdalsøra skole: | 3,0 mill.kr inkl.mva |

Vurdering:

Alle ovennevnte prosjekt er tiltak som skulle ha vært gjennomført. Rådmannen ser at det med en økonomisk ramme på ca.7 mill.kr. er det ikke rom for alle de tiltakene som er listet opp. For å få en rask igangsetting av aktuelle prosjekt foreslår rådmannen at det sendes ut tilbudsforespørsel på de 6 første opplistede tiltakene ovenfor. (Tiltak 11 – 16) Dersom det skulle vise seg at det skulle være igjen midler etter at disse prosjektene er kontrahert, vil rådmannen foreslå å gå videre på oppsatt tiltaksliste.



Utbygging ny Vuku barnehage - Sluttrapport

Saksbehandler: Bård Kotheim	Arkivref: 2018/6012 - /5038/140/35
E-post: baard.koheim@verdal.kommune.no	
Tlf.: 918 93 781	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	94/20
Kommunestyre	31.08.2020	

Rådmannens innstilling:

Sluttrapport tas til orientering.

Vedlegg:

- 1 Utbygging ny barnehage Vuku – Igangsettingstillatelse med finansiering – K-sak 87/17 - Saksprotokoll

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Generelt:

Prosjektet har omfattet følgende:

- Bygging av ny barnehage på 787 m²
- Lekeareal på 4,6 da
- Opprusting av parkeringsplass
- Oppvarming med vannbåren biovarme
- Kjøp av areal og opparbeidelse av ansattparkering

Prosjektet omfattet oppføring av en ny barnehage i Vuku med 3 avdelinger, en småbarnsavdeling og 2 avdelinger for større barn. I tillegg til selve barnehagebygget var det medtatt oppfylling av den gamle parkeringsplassen til ett mer flomsikkert nivå samt asfaltering av denne.

Den gamle barnehagebygget/klubbhuset ble revet som en del av byggeprosjektet.

Byggekomite:

- Virksomhetsleder for barnehagene i Verdal
- 2 representanter fra Teknisk drift
- Bestyrer Vuku barnehage
- Verneombud Vuku barnehage

Utførende:

- Totalentreprenør: Kvernmo A/S
- Arkitekt: Arcon Prosjekt A/S
- Byggherreombud: Norconsult A/S

Kostnader:

- Kommunale gebyrer: Kr. 207.785,-
- Entreprenørkostnader: Kr. 20.534.031,-
- Inventar/utstyr: Kr. 1.803.221,-
- Interne projektkostnader: Kr. 350.000,-
- Prosjektering/byggeledelse: Kr. 1.564.881,-
- Grunnerverv: Kr. 166.751,-
- Mva: Kr. 5.971.177,-
- Byggelånsrenter: Kr. 445.842,-
- Totalt: Kr. 31.043.688,-

Bevilgede midler K-sak 87/17:

- Entreprenørkostnad: Kr. 18.600.000,-
- Forprosjekt/byggherreombud: Kr. 1.600.000,-
- Inventar/utstyr: Kr. 1.600.000,-
- Uforutsett: Kr. 2.200.000,-
- Mva: Kr. 6.000.000,-
- Totalt: Kr. 30.000.000,-

Vurdering:

Som en ser av ovennevnte har det blitt et merforbruk på prosjektet på ca. 1,0 mill.kr i forhold til økonomisk ramme vedtatt i K-sak 87/17:

Dette skyldes i hovedsak:

- Kostnader til innkjøp av inventar og utstyr har et merforbruk på ca. 250.000,- inkl.mva.
- Kjøp av grunn til ansatteparkering på ca. 170.000,- var ukjent ved byggestart og derfor ikke medtatt.
- Opparbeidelse av ansatteparkering ca.kr 150.000,- inkl.mva var heller ikke medtatt i opprinnelig kostnadoppsett.

- Byggelånsrenter på ca. kr 450.000,- var i sin opprinnelse ikke medtatt i kostnadsoverslaget. Nye rutiner ved kostnadsvurdering av prosjekter sikrer nå dette.

Merforbruk utgjør ca. 3,5 % av opprinnelig kostnadsramme.



Godtgjøring til fjellstyrets medlemmer for perioden 2020-2023

Saksbehandler: Line Therese Ertsås E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no Tlf.: 47692392	Arkivref: 2020/2110 - /
--	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	95/20
Kommunestyre	31.08.2020	

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret vedtar Fjellstyrets forslag av 08.01.2020 angående godtgjøring av Fjellstyrets medlemmer for perioden 2020-2023.

Vedlegg:

- 1 Epost fra Verdal fjellstyre

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

I henhold til Fjellevens § 7 skal kommunestyret fastsette godtgjøringen til Fjellstyrets medlemmer etter forslag fra Fjellstyret. Godtgjøringen skal dekkes over Fjellstyrets kasse.

Verdal fjellstyre har i møte 08.01.20, sak nr. 2/20 vedtatt godtgjøring til Fjellstyrets medlemmer for perioden 2020-2023:

«Alle faste valgte medlemmer får en fastgodtgjørelse på kr 3500/år, nestleder kr 7000/år og leder kr 17500/år. For å få fastgodtgjørelsen forutsettes oppmøte på minimum 50 % av antall møter/år. I tillegg utbetales en møtegodtgjørelse på kr 500/møte, dette gjelder også for vararep. som møter. Pålagt arbeid etter skriftlig avtale med fjellstyreleder utenom møter, godtgjøres med kr 200/time. Utenom dette kan tapt arbeidsfortjeneste erstattes. Ulegitimert sats inntil kr 950/dag. Full dekning gis inntil 6 timers fravær. For fravær inntil 3 timer utbetales kr 600. Deretter kr 100 i tillegg pr påbegynt time inntil max erstatning. Legitimert tapt arbeidsfortjeneste kan erstattes etter bekrefta regning, begrense oppad til kr 3200/dag. Møtegodtgjørelse utbetales ikke i tillegg til eventuelt

erstattet tapt arbeidsfortjeneste. For kjøring til møter betales kilometergodtgjørelse etter statens satser uten skattetrekk.»

Rådmannen har for sin del ingen merknader til Fjellstyrets godtgjøringsforslag og vil tilrå at formannskapet innstiller på at forslaget vedtas av kommunestyret.



Revidert samarbeidsavtale mellom Helse Nord-Trøndelag og Verdal kommune

Saksbehandler: Anne Kari Haugdal E-post: anne.haugdal@verdal.kommune.no Tlf.: 908 95 050	Arkivref: 2019/5010 - /G00
---	--------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Utvalg for mennesker og livskvalitet	19.08.2020	32/20
Formannskap	20.08.2020	96/20
Kommunestyre	31.08.2020	

Rådmannens innstilling:

Verdal kommunestyre vedtar revidert samarbeidsavtale mellom Verdal kommune og Helse Nord-Trøndelag HF, gjeldende fra 1. januar 2021. Den reviderte avtalen erstatter tidligere inngåtte avtaler.

Vedlegg:

- 1 Revidert samarbeidsavtale godkjent av ASU - PSU 02.06.20

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Den første samarbeidsavtalen som ble inngått med Helse Nord-Trøndelag i 2012
St.meld.nr.47 «Samhandlingsreformen» (2008-2009) ble iverksatt 01.01.12. Reformens formål er å sikre en framtidig helse- og omsorgstjeneste som både svarer på pasientenes behov for koordinerte tjenester, større innsats på helsefremmende og forebyggende tiltak, og på de samfunnsøkonomiske utfordringene endringene i befolkningssammensetning medfører. Bærebjelken i den norske velferdsmodellen skal fortsatt ivareta tilgang til gode og likeverdige helse- og omsorgstjenester uavhengig av personlig økonomi og bosted.

De viktigste virkemidlene var omlegging av finansieringsordningene, nytt lovverk og lovfestede samarbeidsavtaler mellom helseforetak og kommunene. 14. juni 2011 vedtok Stortinget ny lov om [kommunale helse- og omsorgstjenester m.m.](#) Lovens kapittel 6

forplikter kommuner og helseforetak til å inngå samarbeidsavtaler, jf. lovens kapittel 6. Den nye loven trådte i kraft 01.01.12.

Samarbeidsavtalen mellom kommunene og Helse Nord-Trøndelag HF (HNT) ble første gang inngått i 2012, i henhold til nye overnevnte bestemmelser. Avtalen ble vedtatt i kommunestyrene i samtlige kommuner, og av styret i HNT.

Tidligere evaluering og revidering av avtalen (2013-17)

I Samarbeidsavtalen fra 2012 er det avtalt at partene skal ha en årlig gjennomgang av avtalen. Første evaluering ble gjennomført høsten 2012 og lagt fram for ASU [vinteren 2013](#). Evaluering omfattet Samarbeidsavtalen og tjenesteavtalene 1, 3 og 5 og 11.

Den årlige revideringen av Samarbeidsavtalen og tjenesteavtalene ble fulgt opp av Administrativt Samarbeidsutvalg (ASU) i [september 2014](#). Det ble opprettet en arbeidsgruppe som fikk mandat til:

- a) Innarbeide endringer som er vedtatt i ASU i perioden
- b) Eventuelle språkmessige rettinger
- c) Tilpasse avtalene i forhold til praksisendringer som har skjedd, f. eks. innføring av elektroniske meldinger
- d) Vurdere å innarbeide innspill fra evalueringsrapporten for tjenesteavtalene,
- e) Innarbeide avtalene mellom kommunene og rusforetaket.

ASU sendte arbeidsgruppens innspill ut på høring til partene i [november 2015](#). Det reviderte avtaleutkastet ble behandlet av ASU i [april 2017](#). Revisjonen førte til:

- Tjenesteavtalene ble vedlegg til Samarbeidsavtalen.
- Elektroniske meldinger ble innført i 2014, og tjenesteavtale 3-5 ble tilpasset disse endringene.
- Konkretisering av rutiner knyttet til de ulike tjenesteavtalene.
- Tjenesteavtale 4 *Beskrivelse av kommunens tilbud om døgnopphold for øyeblikkelig hjelp*, ble ivaretatt gjennom særavtaler mellom HNT og den enkelte kommune eller kommuneregion.

Den nye avtalen ble vedtatt av partene og trådte i kraft 1. juli 2017.

Nåværende revisjon av avtalen (2019-20)

ASU vedtok i [april 2019](#) revisjon / tilpasning av avtalene hvor de oppnevnte et forhandlingsutvalg som fikk følgende mandat:

- a) Innarbeide endringer som er vedtatt i ASU i perioden fra avtalene ble reviderte i 2017.
- b) Vurdere om samhandlingsavvikene bør føre til endringer i retningslinjene for å sikre bedre samarbeid.
- c) Vurdere språkmessige rettinger.
- d) Tilpasse avtalene i forhold til praksisendringer som har skjedd, f.eks. bruk av elektroniske meldinger.
- e) Vurdere muligheten for å tilpasse avtalene i samarbeid med de andre kommunene og helseforetakene i helseregionen.
- f) Vurdere muligheten for å forenkle antallet retningslinjer / tjenesteavtaler.

- g) Vurdere antall fagråd og hvordan disse knyttes til fagområder i samarbeidsavtalen og retningslinjer / tjenesteavtaler.
- h) Forslag til plan for implementering av avtalene.

Forhandlingsutvalget utarbeidet et forslag til revidering av Samarbeidsavtalen som ASU godkjente i [desember 2019](#) og sendt på høring til partene. Det ble gitt [20 hørings svar](#) innen høringsfristen. Sekretariatet gikk gjennom alle høringsinnspillene og presenterte ett nytt forslag til Samarbeidsavtale og struktur for fagråd for forhandlingsutvalget.

PSU og ASU behandlet revidert samarbeidsavtale den [2. juni 2020](#). Avtalen ble enstemmig godkjent, og PSU og ASU tilrår kommuner og HNT å vedta forslag til revidert samarbeidsavtale. Forutsatt at alle parter vedtar avtalen, vil denne tre i kraft 1. januar 2021, og erstatter tidligere inngåtte avtaler.

Vurdering:

Revisjonen av Samarbeidsavtalen med Helse Nord-Trøndelag er i samsvar med kravene i Helse- og omsorgstjenesteloven kap 6.

Samarbeidsavtalen er forenklet slik at avtalen med tilhørende retningslinjer i større grad er tydeliggjort. Forenklingene handler om reduksjon i antall retningslinjer, språk og helhetlig samhandlingsstruktur hvor antall fagråd og fagrådsstruktur er redusert, og at den er mer i samsvar med dagens digitale samhandling mellom partene.

Samarbeidsavtalen er i større grad harmonisert med tilsvarende avtaler kommuner og helseforetak i Midt-Norge for øvrig har inngått. Både forenklingene og harmoniseringen av Samarbeidsavtalen vurderes som viktig for videre utvikling av samarbeidet med Helse Nord-Trøndelag.

Rådmannen vurderer også at harmoniseringen av Samarbeidsavtalene i regionen er viktig for å delta i den pågående utredningen Helse Midt-Norge har iverksatt for å se fordeler og ulemper ved å slå sammen helseforetakene i Trøndelag. Dette gjelder også utviklingsarbeidet som pågår med Helseplattformen.

Ut fra rådmannens vurdering er revisjonen av Samarbeidsavtalen med Helse Nord-Trøndelag i samsvar med partenes lovpålagte plikter, oppgaver og dagens praksis.



Delegeringsreglement for Verdal kommune for perioden 1.1.2021 - 31.12.2024 - oppnevning av arbeidsgruppe

Saksbehandler: Line Therese Ertsås	Arkivref: 2020/2598 - /
E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no	
Tlf.: 47692392	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	97/20

Rådmannens forslag til vedtak:

Følgende oppnevnes som arbeidsgruppe for å gjennomgå delegeringsreglementet:

Vedlegg:

- 1 Vedtatt delegeringsreglement for Verdal kommune gjeldende fra 14.10.19

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Kommunelovens § 5-14 sier følgende om delegering:

«Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv et reglement for hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres. Dette skal gjøres innen 31. desember året etter at kommunestyret og fylkestinget ble konstituert. Det sist fastsatte reglementet og eventuelle andre vedtak om delegering og innstillingsrett gjelder inntil nytt reglement er fastsatt.»

Kommunelovens § 5-3 sier følgende om kommunestyret og fylkesting – intern delegering:

«Kommunestyret er det øverste organet i kommunen, og fylkestinget er det øverste organet i fylkeskommunen.

Kommunestyret treffer vedtak på vegne av kommunen og fylkestinget treffer vedtak på vegne av fylkeskommunen, hvis ikke noe annet følger av lov.

Kommunestyret og fylkestinget kan delegerer myndighet til å treffe vedtak til andre folkevalgte organer, ordføreren eller kommunedirektøren innenfor rammen av denne loven eller annen lov.»

Dersom en type sak ikke er delegert til annet folkevalgt organ eller kommunedirektøren må alle avgjørelser på vegne av kommunen til kommunestyret for behandling. Dette er ikke praktisk mulig, og delegering er nødvendig for å ivareta praktiske behov og hensynet til rasjonell og forsvarlig arbeidsordning. Alle kommuner har derfor et delegeringsreglement som slår fast hvem som kan utøve myndighet på vegne av kommunen i ulike saker. Kommunelovens prinsipp er at de viktigste vedtakene av organisatorisk og økonomisk karakter må treffes av kommunestyret selv.

Arbeidet med delegeringsreglementet kan gjøres på flere måter. En total gjennomgang innebærer at alle lover og forskrifter hvor kommunen har myndighet gjennomgås og ansvar plasseres. Dette er en stor jobb. En annen måte er å holde seg mer til prinsipper slik dagens reglement er. Formannskapet må ta standpunkt til hvor omfattende gjennomgangen skal være.

Saken legges med dette fram til formannskapet som bes oppnevne arbeidsgruppe og ta standpunkt til hvor omfattende gjennomgangen skal være.



Revidering av reglement for kommunestyret, formannskapet, utvalg for plan og samfunn og utvalg for mennesker og livskvalitet

Saksbehandler: Line Therese Ertsås	Arkivref: 2019/2988 - /
E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no	
Tlf.: 47692392	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	98/20
Kommunestyre	31.08.2020	

Rådmannens innstilling:

Revidert reglement for kommunestyret, formannskapet og utvalgene for perioden 2019-2023 vedtas.

Vedlegg:

- 1 Reglement kommunestyret 2019-2023
- 2 Reglement formannskapet 2019-2023
- 3 Reglement utvalgene 2019-2023

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Kommunelovens § 11-7 åpner for at kommunestyret selv kan beslutte at folkevalgte organ i kommunen skal ha adgang til holde møter som fjernmøter. Denne måten å avvikle møter på ble en løsning under pågående pandemi. Da med hjemmel i midlertidig forskrift om gjennomføring av fjernmøter i folkevalgte organer i kommuner og fylkeskommune for å begrense spredning av Covid-19. Denne forskriften gjaldt fram til 1. august 2020.

Det er bare adgang til å benytte denne møteformen hvis kommunestyret har fastsatt i reglements form at det skal være adgang til å avholde fjernmøter, enten i nærmere angitte organer, eller generelt i alle. Det er så opp til det enkelte organet å beslutte dette i det konkrete tilfellet. Også kommunestyret kan avholde sine møter som fjernmøter om de ønsker det, men også her bare hvis det er fastsatt i reglementsbestemmelse om dette.

Beslutning om å benytte denne møteformen må normalt treffes av utvalgets leder i forbindelse med innkalling til møte.

Rådmann ser behovet for å ha dette i reglementene for å ha muligheten til å gjennomføre fjernmøter om det skulle oppstå nye situasjoner som krever en slik møteform. Rådmann er fortsatt av den oppfatning av at møter i folkevalgte organ gjennomføres som fysiske møter så langt dette er mulig.

Revidering av reglementene består kun av innføring av nytt pkt. 5 om fjernmøter. I tillegg er tittelen rådmann endret til kommunedirektør, jfr. sak i Verdal formannskap 24. juni 2020.



Behandling Boligplan Verdal 2020-2023

Saksbehandler: Marthe Leistad Bakken E-post: marthe.bakken@verdal.kommune.no Tlf.:	Arkivref: 2020/1012 - /
---	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Utvalg for plan og samfunn	18.08.2020	65/20
Utvalg for mennesker og livskvalitet	19.08.2020	36/20
Formannskap	20.08.2020	99/20
Kommunestyre	31.08.2020	

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret slutter seg til Boligplan Verdal 2020-2023.

Vedlegg:

- 1 Boligplan Verdal 2020-2023
- 2 Boligkartlegging Verdal
- 3 Høringsuttalelse Fylkesmannen i Trøndelag
- 4 Høringsuttalelse Trøndelag fylkeskommune
- 5 Høringsuttalelse Eldrerådet

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Om Boligplan Verdal 2020-2023

Dette er Verdal kommunes første helhetlige boligplan. Tidligere planer har primært omfattet området boligsosialt arbeid og ivaretagelse av de mest vanskeligstilte på boligmarkedet. Denne boligplanen omfatter også den generelle boligutviklingen i kommunen og bidrar til et helhetlig perspektiv på boligarbeidet i kommunen.

Boligplanen skal være retningsgivende innenfor det boligpolitiske området. Planen skal danne grunnlag for helhetlig tenkning, prioriteringer og strategier innenfor boligpolitikken – både innenfor generell boligutvikling og boligsosialt arbeid.

Planen beskriver utfordringene og valg som kommunen står overfor når det gjelder boligtilgang, boligutvikling, og boligsosiale forhold. Planen skal være et verktøy for å styre boligutviklingen i ønsket retning, og for å gjøre nødvendige prioriteringer i planperioden. Boligplanen skal gjøre det enklere å jobbe mer målrettet, strategisk og effektivt. For innbyggerne vil boligplanen være informativ, og bidra til mer åpenhet. Den vil samtidig øke tilretteleggingen og utvikle de koordinerende tjenestene innenfor boligområdet. For næringslivet vil planen gi forutsigbarhet og tydelige retningslinjer for kommunens boligpolitiske område.

Boligplanen er tredelt:

- Del 1 tar for seg den generelle boligutviklingen
- Del 2 tar for seg boligsosiale forhold
- Del 3 tar for seg kommunens organisering, samarbeid og kompetanse på det boligpolitiske området

For hver del presenteres en analyse av situasjonen på det aktuelle området. Det er utarbeidet et kunnskapsgrunnlag (lenke) til Boligplan Verdal 2020-2023 og dette følger som vedlegg til planen.

Planen er en temaplan. Det vil si at den er en administrativ plan. På grunn av planens innhold er det likevel valgt å sende planen til politisk behandling.

Mål og strategier

Boligplan Verdal 2020-2023 har tre mål for boligutviklingen og boligsosialt arbeid i Verdal:

- Verdal kommune har gode, mangfoldige og inkluderende bomiljø.
- Boligutviklingen i Verdal gir rom for mangfold i boligtilbudet.
- Verdal kommune har en organisering av det boligpolitiske arbeidet som styrker sin egen rolle som premissgiver og tilrettelegger for boligutviklingen

Disse målene dekker alle tre delene av boligplanen. Strategier som skal føre til måloppnåelse er samlet under hver del, med tilhørende tiltak.

Medvirkning

Utarbeidelse av Boligplan Verdal 2020-2023 har vært organisert som prosjekt med rådmannen som prosjekteier og rådmannens lederteam som styringsgruppe. Prosjektgruppen har vært tverrfaglig sammensatt, med representanter både fra oppvekst, velferd, samfunnsutvikling og stabsfunksjoner.

For å nå ut til innbyggere, næringsliv og berørte grupper har det vært innhentet innspill til planen under Boligdag Verdal, Øras Dager, gjennom Facebook, samt gjennom en medvirkningsdag med næringsliv, politiske råd og lag/organisasjoner i Verdal.

Oppfølging

Oppfølging av Boligplan Verdal 2020-2023 vil skje i virksomhetsområdene. I tillegg opprettes en intern tverrfaglig nettverksgruppe for boligarbeid. Hensikten med nettverket er å sikre en helhetsvurdering omkring boligspørsmål og boligutvikling ved å samle de ulike fagavdelingene. Nettverket skal bidra til en bedre koordinert innsats, samt styrke kompetanse og forståelse mellom avdelingene.

Oppfølgingen av Boligplanen skjer gjennom en årlig revidering av planens handlingsdeler, der revidert handlingsdel behandles årlig i Utvalg for Plan og samfunn og Utvalg Mennesker og livskvalitet.

Høringsuttalelser

Det er kommet tre høringsuttalelser til Boligplan Verdal 2020-2023. Høringsuttalelsene kommer fra Fylkesmannen i Trøndelag, Trøndelag fylkeskommune og Eldrerådet i Verdal kommune. Uttalelsene er vedlagt saken.

Fylkesmannen i Trøndelag ser det som positivt at Verdal kommune utarbeider en helhetlig boligplan, som omfatter både generell boligutvikling og boligsosiale forhold. Fylkesmannen har følgende uttalelse knyttet til barn og unge:

«Vi savner imidlertid noe mer utredning av konsekvenser for barn og unge; herunder å sikre tilstrekkelig med leke- og oppholdsarealer i nærhet til boligene».

Bestemmelser knyttet til leke- og oppholdsarealer ivaretas i dag gjennom overordna arealplaner, herunder kommuneplanens arealdel og kommunedelplaner.

Trøndelag fylkeskommune ser det også som positivt at kommunen lager en helhetlig plan og at planen sees i sammenheng med den pågående revideringen av kommuneplanens samfunns- og arealdel.

Eldrerådet har følgende høringsuttalelse til Boligplan Verdal 2020-2023:

«Eldrerådet ber om at det legges til rette for samme utbygging av leiligheter som gjort i Vuku, i de andre distriktsområdene, slik at de som ønsker å bli boende i sitt område kan flytte inn i mer tilrettelagte leilighetsbygg, enn den boligen de bor i dag».

Dette omfattes av følgende tiltak i planen:

- Gjennom reguleringsplaner skal det være fokus på å tilrettelegge for boligprosjekt med varierte boligtyper og -størrelser både i sentrum og grendene.

De innkomne høringsuttalelsene fører ikke til endringer i Boligplan Verdal 2020-2023, men er allikevel viktige innspill til konkretiseringen og gjennomføringen av planen.



Lokal forskrift om åpen brenning og brenning av avfall

Saksbehandler: Rigman Pents E-post: rigman.pents@ihbr.no Tlf.:	Arkivref: 2020/2037 - /
---	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	100/20

Rådmannens forslag til vedtak:

Lokal forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i Verdal kommune legges ut til offentlig ettersyn frem til 15. oktober 2020.

Vedlegg:

Lokal forskrift om åpen brenning og brenning av avfall for Verdal kommune.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Lov om vern mot forurensing og avfall (forurensingsloven) innehar bestemmelse om forhold om akutt forurensing. <https://lovdata.no/lov/1981-03-13-6/§38>.

Forskrift om begrensning av forurensing (forurensingsforskriften) har bestemmelse angående luftkvalitet. <https://lovdata.no/forskrift/2004-06-01-931/§7-1>

Kommentarer til forskrift om begrensning av forurensing har som kommentar at hensikten er å sikre en god luftkvalitet for innbyggere.

<https://tema.miljodirektoratet.no/no/Regelverk/Forskrifter/Forskrift-om-begrensning-av-forurensning-forurensningsforskriften/Kommentarer-til-forurensningsforskriftens-kapittel-7-Grenseverdier-for-lokal-luftkvalitet/>

I brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter er det fokus på alles plikt til å forebygge brann.

Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlige stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) har bestemmelse om at alle har plikt til å forebygge og begrense brann, eksplosjon eller annen ulykke.

<https://lovdata.no/lov/2002-06-14-20/§5>.

Forskrift om brannforebygging har bestemmelser mot å gjøre opp ild eller å behandle brannfarlige gjenstander utendørs under slike forhold eller på en slik måte at det kan føre til brann. <https://lovdata.no/forskrift/2015-12-17-1710/§3>

Hvert år mottar både kommuneoverlegen og brannvesenet enkelte henvendelser om brenning av bål med og uten avfall. Disse henvendelsene kommer fra innbyggere i kommunen, som føler at røyk fra bålbrenning og/ eller brenning av avfall er til plage for de, både grunnet helsemessige årsaker, men også annen forurensing av klesvask eller innvendig i bygninger.

Brannvesenet rykker hvert år ut på meldinger om bålbrenning, og i de fleste tilfellene er det også brenning av avfall som skulle vært levert som gjenvinning. Disse utrykningene er både unødvendige, og tar ressurser fra annen beredskap.

Kommuneoverlege, landbruksenhet og Innherred brann og redning har i samarbeid utarbeidet en lokal forskrift for Verdal kommune som reduserer bruken av åpen brenning og brenning av avfall.

Denne type lokal forskrift vedtas av stadig flere kommuner. Likelydende forskrift blir også fremlagt til behandling av Levanger kommune.

Vurdering:

I samarbeid for å bedre luft- og bokvalitet i Verdal, samt å få redusert antall unødige utrykninger for brannvesenet, har kommuneoverlege, landbruksenhet og Innherred brann og redning utarbeidet en lokal forskrift med hensikt at brenning av bål kan reduseres og brenning av avfall kan unngås.



IKA Trøndelag - endring av selskapsavtale 2020

Saksbehandler: Kari Forberg Prestvik E-post: kari.prestvik@verdal.kommune.no Tlf.:	Arkivref: 2018/4984 - /068
---	--------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	101/20
Kommunestyre	31.08.2020	

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret vedtar endringer i selskapsavtalen for IKA Trøndelag IKS gjeldende fra 01.01.2020.

Vedlegg:

- 1 Selskapsavtale 2019
- 2 Selskapsavtale 2020

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS (IKA Trøndelag) er et interkommunalt selskap etablert i 1987 og er i dag eid av fylkeskommunen, de fleste trønderske kommunene og Os kommune i Hedmark.

Kommunale arkiver inneholder både viktig forvaltningsdokumentasjon, rettighetsdokumentasjon for innbyggerne og kulturhistorisk kildemateriale av lokal og regional betydning. Av denne grunn pålegger Arkivloven (AL) og tilhørende forskrifter (AF) kommunene å skape arkiv, bevare og tilgjengeliggjøre disse arkivene for samtid og ettertid. (AL. §6 AF. § 18). Ansvarer ligger hos kommunenes øverste administrative ledelse.

IKA Trøndelags formål er å bistå eierkommunene slik at de kan overholde arkivlovens intensjoner og bestemmelser på en rasjonell og funksjonsdyktig måte (Selskapsavtalens §4). Dette innebærer mottak, bevaring og formidling av eldre og avsluttede kommunale

arkiver. Dette gjelder både dokumentasjon i papirformat og det som er digitalt skapt. I tillegg er IKA Trøndelag eierkommunenes faginstans i spørsmål om dokumentasjonsforvaltning.

Vurdering:

Kommunereformen medfører endringer i kommunestrukturen og dermed eiersammensettingen i selskapet. De eksisterende eierkommunene Agdenes, Bjugn, Hemne, Hitra, Meldal, Orkdal, Roan, Snillfjord, Steinkjer, Verran, Ørland og Åfjord opphører. Nye eierkommuner blir Heim, Hitra, Orkland, Steinkjer, Ørland og Åfjord. I tillegg ønsker Flatanger, Namsos, Nærøysund og Overhalla kommuner å tre inn som eiere i IKA Trøndelag. Dette forutsetter at alle eierkommunene fatter likelydende vedtak om ny selskapsavtale gjeldende fra 01.01.2020.



Lokalbrygg AS - søknad om salgsbevilling for nettsalg av alkoholholdig drikk gruppe 1

Saksbehandler: Line Therese Ertsås	Arkivref: 2020/1361 - /U63
E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no	
Tlf.: 47692392	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	102/20

Rådmannens forslag til vedtak:

Søknad om salgsbevilling for nettsalg av alkoholholdig drikk gruppe 1 avslås.

Begrunnelse:

Manglende mulighet for forsvarlig kontroll av utøvelse bevillingen, jfr. alkohollovens § 1-9 og alkoholforskriftens kapittel 9.

Vedtaket kan påklages jfr. alkohollovens § 1-16 og forvaltningslovens §§ 28-32. Fylkesmannen i Trøndelag er klageinstans.

Vedlegg:

- 1 Søknad med vedlegg Lokalbrygg AS
- 2 Alkoholloven § 1-9 og kapittel 9 alkoholforskrift

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Alkoholloven med forskrift.

Saksopplysninger:

Lokalbrygg AS, org.nr. 924 455 500, søker om salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 for netthandel med utlevering via postkontor eller post i butikk. Denne tjenesten fra Posten Norge brukes allerede i dag av Vinmonopolet for utlevering av alkoholholdig varer. Tilsvarende søknad er sendt ca 200 av de største kommunene i Norge. Lokalbrygg AS har sitt lager i Oslo og vil sende varer derfra.

Lokalbrygg AS skriver i søknaden bl.a. følgende:

«Lokalbrygg.no er et konsept som skal tilby et bredt utvalg av lokale drikkevarer på nett til Norges befolkning. Dette inkluderer produkter som øl, cider, ingefærøl og andre

drikkevarer. Konseptet er basert på å tilby et stort utvalg av drikkevarer som du eller sikke får kjøpt i fysiske butikker. Vi ønsker å fremheve Norges sterke kultur for produksjon av drikkevarer og gi lokale produsenter en helt ny distribusjonskanal som ikke har vært tilgjengelig tidligere.

Våre kunder er kvalitetsbevisste personer som aktivt oppsøker spesielle produkter som ikke finnes andre steder. Vi vil på mange måter være et alternativ til vinmonopolet, for alkohol gruppe 1 (inntil 4,7 volumprosent) med e stort utvalg for spesielt interesserte.»

Virksomheten eies av Ferment AS og Haneborg Holding AS. Styrer for salgsbevillingen vil være Erik Petter Tomter, bosatt i Drøbak, med Pia Rødsten Dahlstrøm, bosatt i Oslo, som stedfortreder for salgsbevillingen.

Begge har bestått kunnskapsprøve for salg av alkohol.

Saken er sendt Lensmannen i Verdal og NAV Verdal til uttalelse.

Lensmannen har i epost datert 8. juli 2020 ingen merknader til søknaden.

NAV Verdal har i brev datert 29. juli 2020 uttalt følgende:

«Det vises til oversendt søknad om bevilling for salg av alkoholholdig drikk for Lokalbrygg A/S – netthandel i Verdal kommune.

Lokalbrygg.no er et konsept som skal tilby et bredt utvalg lokale drikkevarer, alkoholgruppe 1 (begrenset til 4,7%) på nett til alle kommuner i Norge. Drikkevarene produseres av 150 forskjellige ølbryggerier. De ønsker å skal en felles plattform for disse småskala bryggeriene hvor de kan får solgt sine varer i hele Norge. Lokalbrygg AS sender sine varer fra lager i Oslo og har avtale med Posten Norge om utlevering på Postkontor.

Netthandel for omsetning av alkoholholdig drikk er lovlig i Norge. Vinmonopolet har i mange år hatt dette tilbudet til sine kunder. Vinmonopolet benytter Posten som distribusjonskanal for sine varer som er bestilt over nett.

Tilgangen på alkoholholdig drikk i Norge er strengt regulert. Dette er gjort med bakgrunn i kunnskap om hvilke helsemessige – og sosiale utfordringer ukontrollert bruk av alkohol kan ha både på individ og samfunn.

Vurdert ut ifra dette perspektivet så vil ikke omsøkte søknad fra Lokalbrygg A/S etter NAV Verdal sin vurdering verken forverre eller forbedre status vedr. de ruspolitiske sidene av saken.

Vår vurdering er at tilbudet fra Lokalbrygg A/S i utgangspunktet ikke vil medføre økt alkoholkonsum. Dette begrunnes med at konseptet baserer seg på salg av kvalitetsvarer til en relativ høy pris og hvor kunden søker produkt som f.eks. passer sammen med bestemte typer mat. Kunden har heller ikke mulighet for impuls kjøp. Vi tar det for gitt at lovgivningen ift. reklame overholdes.

Slik søknaden er utformet så vil denne etter NAV Verdal sin vurdering gi utfordringer når det gjelder kontroll og utlevering av varene. Det vises særlig til alkoholforskriftens kapittel 2 og 3 som gjelder utlevering av alkoholholdig drikk slik at alkoholloven blir overholdt.

De kontrolltiltak som beskrives i søknaden – og hvilke kontrollmuligheter Verdal kommune har som bevillingsmyndighet – må derfor vurderes om de er å betrakte som tilfredsstillende eller ikke. NAV Verdal skal ikke ha noen mening om dette – men finner likevel grunn til å kommentere dette punktet.»

Vurdering:

Alkohollovens § 1-7 d gir kommunen stor frihet til å utforme egen lokal alkoholpolitikk og lovens formål er i størst mulig utstrekning å begrense de samfunnsmessige og individuelle saker som alkoholbruk kan innebære.

Kommentar til alkohollovens § 3-1 sier bl.a. følgende:

«3.1.3.5. Nettsalg

Alkoholloven har ingen særskilte regler for hvordan salg av alkohol bestilt på nett skal foregå med unntak av alkoholforskriften § 14-3 nr. 10 om alkoholreklame ved nettsalg. Det har imidlertid etablert seg en praksis hvor § 3-1 annet ledd også anses å omfatte bevilling til nettsalg.

Bevilling for nettsalg må knytte seg til ett bestemt lokale og en bestemt type virksomhet, jf. alkoholloven § 3-1 andre ledd. Virksomheten må ha bevilling i alle de kommuner hvor alkoholholdig drikk skal utleveres.

Utlevering av alkohol bestilt på nett kan foregå ved hjemlevering, henting på varelager og fra særskilte utleveringspunkter. Salgsformen gir utfordringer når det gjelder kontroll med utlevering av varene.

Det vises for øvrig til alkoholloven § 1-9, jf. alkoholforskriften kapittel 9 om kontroll.

Kommunens skjønn og saksbehandling

Kommunen har en vid skjønnsmessig adgang som vil kunne innebære at utfallet av en søknad kan variere fra kommune til kommune. Forhold som bevillingsmyndigheten må ta hensyn til ved behandling av søknad om slik bevilling er blant annet utfordringer knyttet til kontroll med utlevering av alkoholholdig drikk. En kommune står fritt til å avslå søknad fra aktører som driver nettsalg med utlevering dersom kommunen ikke ønsker slik virksomhet i kommunen.

Kontrollhensynet og internkontroll

Bevillingshaver må påse at utleveringen skjer innenfor alkohollovens rammer, jf. blant annet regler om aldersgrenser, salgstider, forbud mot utlevering til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler og kravet om forsvarlig utøvelse av bevillingen (§§ 1-5, 3-7, 3-9 og alkoholforskriften § 3-1).

Enhver bevillingshaver skal føre internkontroll med at virksomheten drives i henhold til bevillingen, alkoholloven og bestemmelser fastsatt i medhold av loven, jf. alkoholforskriften § 8-1. Dette ansvaret er det samme ved nettsalg som ved annet salg. Hvilke kontrollordninger og rutiner som er etablert skal således fremgå av internkontrollsystemet. Nærmere retningslinjer for internkontrollsystemet finnes i Helsedirektoratets guide til internkontroll.

Vilkår knyttet til bevillingen

Kommunen kan sette vilkår som kan bidra til å lette kontrollen. Vilkårsadgangen etter alkoholloven følger av den alminnelige forvaltningsretten (se merknader til alkoholloven § 3-2.)

For nettsalg vil det det være særlig aktuelt å sette vilkår som bidrar til å sikre at alders- og tidsbestemmelser overholdes og som bidrar til at kommunens kontroll med utøvelsen lettes.

Det kan settes både generelle vilkår for alle salgsbevillinger som omfatter nettsalg og individuelle vilkår i tilknytning til hvert enkelt bevillingsvedtak.

Tidsinnskrenkninger

Utlevering av alkoholholdige drikk må skje innenfor de åpningstider som gjelder for bevillingen. Dette gjelder uavhengig av om varen utleveres i butikken, er bestilt over Internett eller blir kjørt hjem til kunden på grunnlag av annen avtale. Varer kan imidlertid bestilles når som helst utenom dette tidspunktet.»

Salgsformen gir utfordringer når det gjelder kontroll og utlevering av varene, kontroll med internkontrollen m.m. Det er bevillingsmyndigheten som har ansvar for å gjennomføre kontroll.

Lokalbrygg AS mener kommunen kan foreta kontroll ved å være «mysteri shopper», noe som vil si at kommunen bestiller varer selv for å kontrollere at regelverket overholdes. Kommunens kontrollører har til nå ikke gjennomført slike kontroller, og rådmannen ser ikke helt for seg at slik kontroll skal utøves. Det vil da si at det i praksis ikke er mulig å gjennomføre kontroll på samme måte som vi gjør med faste salgssteder i Verdal kommune, og kommunen som bevillingsmyndighet vil ikke oppfylle lovens krav til kontroll av bevillinger, jfr. alkoholovens § 1-9.

Rådmannen vil med bakgrunn i ovenstående tilrå at søknaden avslås med begrunnelse manglende mulighet for forsvarlig kontroll av salgsbevillingen.

Ønsker formannskapet å innvilge søknaden vil rådmannen foreslå følgende forslag til vedtak, slik at formaliteter blir ivaretatt:

1. Lokalbrygg AS, org.nr. 924 455 500, innvilges salgsbevilling for netthandel med utlevering via postkontor eller post i butikk for alkoholholdig drikk gruppe 1 i Verdal kommune for resten av inneværende bevillingsperiode til 30.06.2024.

2. Formannskapet godkjenner henholdsvis Erik Petter Tomter og Pia Rødsten Dahlstrøm som bevillingens styrer og stedfortreder for styrere.
3. Salgs- og utleveringstider:
Ukens fem første hverdager (mandag-fredag).
Fra kl. 08.00 og fram til kl. 20.00.
På dager før søn- og helligdager.
Fra kl. 08.00 og fram til kl. 18.00.
Unntatt er dagen før Kristi Himmelfartsdag hvor det kan selges eller utbringes øl til kl. 20.00.
Påske-, pinse-, jul- og nyttårsaften.
Fra kl. 08.00 og fram til kl. 16.00.
På søn- og helligdager, 1. og 17. mai og skal det ikke skje salg eller utlevering av øl.
4. Rutinebeskrivelse om utlevering skal følges og internkontroll skal sendes bevillingsmyndigheten.
5. Bevillingsgebyr blir som for ordinære salgssteder.



BPA – Fritt brukervalg

Saksbehandler: Anne Kari Haugdal/Une Lyngsaunet Halleem	Arkivref: 2020/2840 - /
E-post: anne.haugdal@verdal.kommune.no	
Tlf.: 908 95 050	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Utvalg for mennesker og livskvalitet	19.08.2020	34/20
Formannskap	20.08.2020	103/20
Kommunestyre	31.08.2020	

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret i Verdal stiller seg positiv til at brukerstyrt personlig assistanse (BPA) kan organiseres på ulike måter:

1. Fritt brukervalg innebærer at kommunen tilbyr brukerne av tjenesten ulike leverandører av BPA.
2. Brukere som har BPA tjeneste kan ivareta arbeidsgiveransvaret for assistene som ansettes i egen ordning.
3. Verdal kommune er en av tjenesteleverandørene i fritt brukervalg.

Uansett driftsmodell har kommunen ansvar for forvaltning, og at tjenestene ytes i henhold til kvalitetskrav og lovverk uavhengig om arbeidsgiver er kommunen, privat

Vedlegg:

1. Konesjonsgrunnlag.
2. Oversikt over tilbydere.
3. [Opplæringshåndbok](#) brukerstyrt personlig assistanse BPA.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Oppfølging av PS 68/15 Prinsipiell avklaring om fritt brukervalg for tjenesten brukerstyrt personlig assistanse (BPA): *Kommunestyret i Verdal stiller seg positiv til fritt*

brukervalg for tjenesten brukerstyrt personlig assistanse, og ber administrasjonen utrede hvilke forvaltnings- og kontrollsystemer ordningen innebærer før det realiseres.

BPA kan organiseres på ulike måter. Kommunen kan organisere tjenestene selv eller kommunen kan gjøre avtale med andre aktører om å tilby tjenestene. Spesielt for BPA er at kommunen også kan overlate til brukeren selv å administrere BPA-ordningen. Det vil si at brukeren selv ivaretar arbeidsgiveransvaret for assistentene som ansettes i egen ordning. I dag tilbys BPA tjenesten kun av kommunen.

BPA ble rettighetsfestet i 2015, i Lov om pasient og brukerrettigheter § 2-1 d. Loven gir enkelte grupper krav på å få tjenestene organisert som brukerstyrt personlig assistanse (IS- 2313). Ordningen har vært et satsingsområde i den offentlige velferdspolitikken siden 1990-tallet.

I forarbeidet til rettighetsfestingen beskrives det at BPA ikke skal være annen tjeneste enn de ordinære omsorgstjenestene, omfanget skal være det samme. Samt at BPA ikke skal benyttes til tjenester som befolkningen ellers må kjøpe, som for eksempel vedlikehold, omfattende dyrehold og lignende (Prop 86 L 2013-2014).

BPA er en alternativ måte å organisere praktisk bistand og opplæring på. Bistanden ytes både i og utenfor hjemmet til mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Lovgivers intensjon med BPA er et ønske om å styrke mennesker med funksjonsnedsettelse sine muligheter til deltagelse i samfunnet (Ot.prp. Nr. 8, 1999-2000), og sikre at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig og til å ha en aktiv og meningsfylt tilværelse i fellesskap med andre (Lov om helse- og omsorgstjenester §1-1).

Intensjonen betyr i praksis at innenfor de timerammer som kommunens vedtak om praktisk bistand angir, kan brukeren i prinsippet styre selv når det gjelder:

- Hvem han/hun vil ha som hjelper,
- hva assistentene skal gjøre,
- hvor og til hvilken tid hjelpen skal gis (Ot.prp. Nr. 8, 1999 – 2000).

Brukerstyring er sentralt i BPA. På bakgrunn av dette har mange kommuner i Norge innført fritt brukervalg for BPA tjenesten.

Arbeidsgiveransvaret i en BPA - ordning kan organiseres på ulike måter. Kommunen kan ivareta arbeidsgiveransvaret selv eller inngå avtale med andre offentlige eller private aktører om å tilby BPA og herunder å ivareta arbeidsgiveransvaret. Fritt brukervalg innebærer at kommunen går ut i markedet og inngår rammeavtaler med flere ulike leverandører og at brukeren kan bestemme hvilken leverandør en ønsker å benytte. Dersom det vurderes som en hensiktsmessig og forsvarlig løsning kan ansvaret for å ivareta arbeidsgiverfunksjonen også overlates til brukeren selv. Det vil si at brukeren selv ivaretar arbeidsgiveransvaret for assistentene som ansettes i egen ordning.

Den som har arbeidsgiveransvaret skal ha rutiner som sikrer assistentenes arbeidsforhold i henhold til arbeidsmiljølovens bestemmelser, herunder system for HMS og internkontroll. Videre skal leverandør ha et system for å ivareta rådgivning og veiledning ovenfor arbeidstakere. Leverandør plikter å knytte virksomheten til bedriftshelsetjeneste godkjent av Arbeidstilsynet, og i samarbeid med bedriftshelsetjenesten utarbeide en periodevis plan for bedriftshelsetjenestens arbeid i virksomheten. Leverandør plikter å etablere verneombudsordning. Leverandør plikter å følge arbeidsmiljølovens bestemmelser om arbeidstid, jfr. Arbeidsmiljølovens kapittel 10.

Uavhengig av om det er kommunen selv, en privat aktør eller bruker selv som er arbeidsgiver (IS-2313) har kommunen det overordnede forvaltningsansvaret for BPA – tjenesten. I praksis betyr dette behandling av søknad, fatte enkeltvedtak og klagebehandling. Kommunen har ansvar for at tjenestene som ytes er forsvarlig etter helse- og omsorgstjenesteloven § 4.1 *Krav til forsvarlighet*. Dette omfatter oppfyllelse av enkeltvedtak og brukermedvirkning. Dette nødvendiggjør også opplysninger om bedriftens/leverandørens systematiske helse- miljø- og sikkerhetsarbeid for å sikre et godt miljø for både ansatte og brukere. For å ha kontroll med de tjenester som Verdal kommune kjøper av andre foretas en årlig kontroll av leverandør gjennom et kontrollskjema med påfølgende møte for gjennomgang med leverandør. Skjema og tilsyn inngår som en del av Verdal kommunes eget internkontrollsystem.

Verdal kommune har opsjon i konsesjonsavtale for BPA som Steinkjer kommune har inngått fra og med 01.01.19. hvor det er inngått rammeavtale med 15 leverandører som leverer BPA tjenester.

Vurdering:

I BPA tjeneste har kommunen ansvar for forvaltning, og at forsvarlighet innfris uavhengig om arbeidsgiver er kommunen, privat aktør eller brukeren selv. BPA-ordningen reiser både faglige og arbeidsrettslige problemstillinger i denne sammenheng. Kommunen har etter rådmannens vurdering de forvaltnings- og kontrollsystemer som sikrer faglig forsvarlighet ved innføring av fritt brukervalg eller en driftsmodell hvor ansvaret for å ivareta arbeidsgiverfunksjonen også overlates til brukeren selv. Kommunen er fortsatt en av tjenesteleverandørene når det åpnes for fritt brukervalg.

Rådmannen tilrår at Verdal kommune avroper opsjon i konsesjonsavtalen for BPA som Steinkjer kommune har inngått, for å realisere fritt brukervalg i BPA tjenesten.

På bakgrunn av dette vurderer rådmannen at Verdal kommune har forsvarlige systemer som gjør at BPA kan tilbys som fritt brukervalg og at brukere som har tjenesten kan ivareta arbeidsgiveransvaret.



Behandling av hørings saker - oversikt pr. 10.08.2020

Saksbehandler: Line Therese Ertsås	Arkivref: 2018/4622 - /
E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no	
Tlf.: 47692392	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	104/20

Rådmannens forslag til vedtak:

Det avgis ikke høringsuttalelse til noen av de framlagte høringer.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

I henhold til delegeringsreglementet er det formannskapet som skal avgi høringsuttalelser på vegne av Verdal kommune.

Høringsuttalelser i saker av kommunal interesse legges fram for formannskapet første møte hver måned, og de tar stilling til om det skal avgis høringsuttalelse, og eventuelt hvem (formannskapet kan delegere til utvalgene eller rådmann).

Listen over høringer lagt ut av regjeringen gjennomgås av kommunalsjefer, rådmann og rådmannskontoret i forkant av hver saksproduksjon til formannskapet. Dette er fast innarbeidet prosedyre.

Følgende høringer er utlagt på regjeringens totaloversikt (pr. 10.08.2020):

<u>Høring</u>	<u>Departement</u>	<u>Frist</u>
<u>Høring - forslag til endringer i forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier</u>	Kulturdepartementet	04.09.2020
<u>Høring - forslag til forskrifter til ny arvelov mv.</u>	Justis- og beredskapsdepartementet	07.09.2020
<u>Høring – forslag til endring i skatteforvaltningslovens regler om søksmålsadgang</u>	Finansdepartementet	08.09.2020
<u>Høringsbrev - høringsnotat med forslag til forskrifter til trossamfunnsloven</u>	Barne- og familiedepartementet	10.09.2020
<u>Høring – Endringer i vergemålsloven og vergemålsforskriften – om godtgjøring til verger mv.</u>	Justis- og beredskapsdepartementet	12.09.2020
<u>Høring Rapport Statlig tildeling av grunnbevilgning til forskningsinstitutter og forskningskonsern</u>	Kunnskapsdepartementet	15.09.2020
<u>Høring av forvaltningsplan for laksebestandene i Tanavassdraget</u>	Klima- og miljødepartementet	15.09.2020
<u>Høring av vedtatt EU-regelverk for elektrisitetsmarkedet (Ren energi-pakken)</u>	Olje- og energidepartementet	15.09.2020
<u>Høring - forslag om innføring av skikkethetskrav for eiere og styremedlemmer i regnskapsførerselskap</u>	Finansdepartementet	18.09.2020
<u>Høring- endringer i tvisteloven og straffeprosessloven (bevisforbud for patentrådgivere)</u>	Justis- og beredskapsdepartementet	20.09.2020
<u>Høring - Utkast til prosedyre for nominasjon av norske kandidater til stilling som dommer ved Den internasjonale straffedomstol</u>	Utenriksdepartementet	22.09.2020
<u>Høring - anerkjennelse av ekteskap inngått med mindreårige etter utenlandsk rett</u>	Barne- og familiedepartementet	23.09.2020
<u>Evalueringslov om erverv og utvinning av mineralressurser (mineralloven) - høring</u>	Nærings- og fiskeridepartementet	23.09.2020

<u>Høring</u>	<u>Departement</u>	<u>Frist</u>
<u>Høring – Forslag til ny lov om gjennomføring av internasjonale sanksjoner og endring i eksportkontrolloven</u>	Utenriksdepartementet	24.09.2020
<u>Høring om behandling av saker om konvertering i Utlendingsnemnda</u>	Justis- og beredskapsdepartementet	25.09.2020
<u>Høring - Utkast til ny jernbaneforskrift, ny forskrift om sikkerhet og tekniske forhold ved jernbanen og endringer i forskrift om gjennomføring av kollektivtransportforordningen</u>	Samferdselsdepartementet	25.09.2020
<u>Høring – Forslag om å fjerne plikten til å fratre ved aldersgrensen for personer med lavere aldersgrense enn den øvre aldersgrensen i staten</u>	Arbeids- og sosialdepartementet	25.09.2020
<u>Høring av ny lov om pengespill</u>	Kulturdepartementet	29.09.2020
<u>Høring Forskrift om opptak til høgre utdanning for opptaksåret 2021-2022</u>	Kunnskapsdepartementet	30.09.2020
<u>Høring forskrifter om nasjonale retningslinjer for barnevernsfaglige masterutdanninger</u>	Kunnskapsdepartementet	30.09.2020
<u>Høring - forslag til endringer i valgloven, valgforskriften og forskrift om valg til Sametinget</u>	Kommunal- og moderniseringsdepartementet	30.09.2020
<u>Høring - forslag til endringer i apotekloven § 6-6</u>	Helse- og omsorgsdepartementet	30.09.2020
<u>Høring - rapportering om norsk gjennomføring av Århuskonvensjonen om tilgang til miljøinformasjon, allmennhetens deltakelse i beslutningsprosesser og adgang til klage og domstolsprøving på miljøområdet</u>	Klima- og miljødepartementet	30.09.2020
<u>Høring Forslag til forskrift til integreringsloven</u>	Kunnskapsdepartementet	01.10.2020
<u>Høring - forskrifter til lov om register over reelle rettighetshavere</u>	Finansdepartementet	01.10.2020

<u>Høring</u>	<u>Departement</u>	<u>Frist</u>
<u>Høring – gjennomføring av EUs forordninger om etableringen av et inn- og utreiseprogram (EES) og et fremreiseprogram (ETIAS)</u>	Justis- og beredskapsdepartementet	01.10.2020
<u>Høring - forslag til reviderte statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen</u>	Kommunal- og moderniseringsdepartementet	01.10.2020
<u>Høring - forslag til endringer i politiloven - erstatning for skader under politioperativ tjeneste</u>	Justis- og beredskapsdepartementet	01.10.2020
<u>Høring - forslag til ny lov om nasjonale prosedyrer i saker om offentlig støtte</u>	Nærings- og fiskeridepartementet	01.10.2020
<u>Høring - forslag til endringer i politiregisterloven og politiregisterforskriften</u>	Justis- og beredskapsdepartementet	01.10.2020
<u>Høring - endringer i flere forskrifter for å legge til rette for kontrollutrustning som et alternativ til taksameter i drosje</u>	Samferdselsdepartementet	02.10.2020
<u>Høring - Forslag til lovhjemmel som åpner for å oppheve kommunale boligstiftelser</u>	Nærings- og fiskeridepartementet	02.10.2020
<u>Høring - Rettshjelpsutvalgets utredning NOU 2020:5</u>	Justis- og beredskapsdepartementet	09.10.2020
<u>Høring - Forslag til endringer i forskrift om byggesak og byggteknisk forskrift</u>	Kommunal- og moderniseringsdepartementet	12.10.2020
<u>Høring av ny forskrift om økonomiforvaltningen i sokn i Den norske kirke</u>	Barne- og familiedepartementet	12.10.2020
<u>Høring – NOU 2020: 4 Straffelovrådets utredning nr. 1: Kriminalisering av deltakelse i og rekruttering til kriminelle grupper</u>	Justis- og beredskapsdepartementet	15.10.2020
<u>Høring - endringer i diskrimineringsombudsloven og arbeidsmiljøloven</u>	Arbeids- og sosialdepartementet	15.10.2020
<u>Høring NOU 2020: 7 Verdier og ansvar</u>	Finansdepartementet	20.10.2020

<u>Høyring</u>	<u>Departement</u>	<u>Frist</u>
<u>Høring - endringer i statsansatteloven. Lovhjemmel for etablering av en registreringsordning for statsansattes økonomiske interesser mv.</u>	Kommunal- og moderniseringsdepartementet	29.10.2020
<u>Høring om gjennomføring av Direktiv (EU) 2018/957 om endringer i utsendingsdirektivet</u>	Arbeids- og sosialdepartementet	01.11.2020
<u>Høring - Bedre velferdstjenester for barn og unge som har behov for et sammensatt tjenestetilbud (Samarbeid, samordning og barnekoordinator)</u>	Kunnskapsdepartementet	01.11.2020
<u>Høring - NOU 2020 6 - Frie og hemmelig valg - Ny valglov</u>	Kommunal- og moderniseringsdepartementet	31.12.2020

Vurdering:

Den administrative vurderingen er at det ikke avgis høringsuttalelse til noen av de framlagte høringene.



Christer Ahlqvist - søknad om fritak fra vervet som medlem i rådet for likestilling av funksjonshemmede for resten av valgperioden

Saksbehandler: Line Therese Ertsås	Arkivref: 2020/2165 - /
E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no	
Tlf.: 47692392	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	105/20
Kommunestyre	31.08.2020	

Rådmannens innstilling:

1. Christer Ahlqvist fritas fra vervet som medlem i rådet for likestilling av funksjonshemmede for resten av valgperioden.
2. Nytt medlem for resten av valgperioden: Toralf Hjelde.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Christer Ahlqvist søker i epost datert 5. juni 2020 om fritak fra vervet som medlem i rådet for likestilling av funksjonshemmede for resten av perioden grunnet personlige årsaker.

Christer Ahlqvist er innvalgt fra funksjonshemmedes fellesorganisasjon (FFO) som har følgende medlemmer og varamedlemmer i rådet:

Medlemmer:

1. Mona Breiding Lersveen
2. Lars Morten Lersveen
3. Christer Ahlqvist

Varamedlemmer:

1. Inger Hegstad
2. Toralf Hjelde
3. Jorid Alice Pettersen

Kommunelovens § 7-9, 2. ledd har følgende ordlyd:

«Hvis en folkevalgt ikke kan ivareta vervet sitt uten at det fører til vesentlig ulempe for han eller henne, kan kommunestyret eller fylkestinget etter søknad fritta den folkevalgte for vervet midlertidig eller for resten av valgperioden. Når søknaden vurderes, skal det legges vekt på om grunnlaget for søknaden var kjent på det tidspunktet da den folkevalgte samtykket i å bli valgt. Den som ikke har nådd stemmerettsalderen, har krav på fritak hvis han eller hun søker om det.»

Kommunelovens § 7-10, 4. ledd sier:

«Hvis et medlem eller varamedlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre, fylkesting, kommunestyrekomité eller fylkestingskomité trer endelig ut, skal det velges et nytt medlem eller varamedlem. Det nye medlemmet skal velges fra den samme gruppen som det uttredende medlemmet tilhørte. Hvis dette vil føre til at ett kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det, hvis det er mulig, velges et nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.»

I henhold til reglement for rådet pkt. 2 skal rådet bestå av fire representanter fra brukerorganisasjonene (FFO og SAFO). Det er sendt forespørsel til FFO om nytt medlem, og de har meldt tilbake at Toralf Hjelde rykker inn som medlem. Det velges ikke inn nytt varamedlem.

Rådmannen vil ut ifra ovenstående tilrå at søknaden om fritak fra Christer Ahlqvist for resten av valgperioden innvilges, og at Toralf Hjelde velges inn som nytt medlem fra FFO.



Kent Arild Green - søknad om fritak som varamedlem i kommunestyret for Fremskrittspartiet

Saksbehandler: Line Therese Ertsås	Arkivref: 2020/2660 - /
E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no	
Tlf.: 47692392	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	106/20
Kommunestyre		

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret imøtekommer søknaden fra Kent Arild Green om fritak fra vervet som 1. varamedlem til kommunestyret for Fremskrittspartiet for resten av valgperioden.
2. Varamedlemmene rykker opp i uforandret rekkefølge.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Kent Arild Green har i epost datert 8. juli 2020 søkt om fritak fra vervet som varamedlem til kommunestyret grunnet personlige årsaker.

Kommunelovens § 7-9, 2. ledd har følgende ordlyd:

«Hvis en folkevalgt ikke kan ivareta vervet sitt uten at det fører til vesentlig ulempe for han eller henne, kan kommunestyret eller fylkestinget etter søknad frita den folkevalgte for vervet midlertidig eller for resten av valgperioden. Når søknaden vurderes, skal det legges vekt på om grunnlaget for søknaden var kjent på det tidspunktet da den folkevalgte samtykket i å bli valgt. Den som ikke har nådd stemmerettsalderen, har krav på fritak hvis han eller hun søker om det.»

Kommunelovens § 7-10, 2. ledd har følgende ordlyd:

«Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut, og de er valgt ved forholdsvalg, skal varamedlemmer fra samme liste tre inn i deres sted i den nummerordenen varamedlemmene er valgt. Hvis medlemmer av kommunestyret trer endelig ut, og de er valgt ved flertallsvalg, skal varamedlemmer tre inn i den nummerordenen de er valgt.»

Rådmannen vil tilrå at søknaden om fritak fra Kent Arild Green for resten av valgperioden imøtekommes.



PE-sak: Konstituering av kommunedirektør fra 1. oktober 2020

Saksbehandler: Jostein Grimstad E-post: jostein.grimstad@verdal.kommune.no Tlf.: 958 48 148	Arkivref: 2020/2916 - /
--	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	108/20

Forslag til vedtak:

1. Frode Kvitem konstitueres i rolle som Kommunedirektør fra 1. oktober 2020.
2. Forhandlingsutvalget fastsetter betingelser for konstitueringen.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Rådmann Jostein Grimstad har tidligere varslet fratreden fra stilling 1. oktober for å tiltre stilling som Kommunedirektør i Namsos kommune.

Formannskapet har startet opp prosessen med rekruttering av ny kommunedirektør, som er ny kommunelovs betegnelse på øverste administrative leder, og etter hvert også gjengs betegnelse på rollen. Rådmannen antar at rekrutteringsprosess kan ta inntil seks måneder fra 1. oktober, det vil si at en konstituering kan komme til å ha varighet til 1. april 2021.

Vurdering:

Fast tilsetting av kommunedirektør er innenfor kommunestyrets enekompetanse, mens rådmannen kan foreta alle øvrige personaldisposisjoner innenfor lov og avtaleverk. I og med at rådmannen selv slutter ansees det som riktig at konstituering gjøres av det formannskapet.

Etter en intern prosess med kommunalsjefene er løsningen at Frode Kvitem konstitueres i rollen fra 1. oktober, med antatt virkningstid til 1. april 2021. Dette er en løsning Kvitem selv er motivert for å gå inn i.



PE-sak: Godkjenning av forhandlinger av rådmannens lønn 2020

Saksbehandler: Pål Sverre Fikse E-post: paal.fikse@verdal.kommune.no Tlf.:	Arkivref: 2018/2160 - /05056749758
---	---

Saksordfører: (Ingen)

§13.1 - opplysninger underlagt taushetsplikt

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskap	20.08.2020	109/20

Ordførers forslag til vedtak:

Formannskapet godkjenner protokoll av rådmannens lønnsbetingelser fra 01.01.20.

Vedlegg:

Ensidighetsprotokoll – blir utdelt i møtet.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Formannskapet oppnevnte i henhold til rådmannens lederavtale følgende til å ivareta rådmannens lønns- og arbeidsvilkår i sitt møte 19. januar 2012:

- Ordfører
- Varaordfører
- Gruppeleder for det største mindretallspartiet (Ole Gunnar Hallager)

Formannskapet fastsetter rådmannens lønn gjennom å ta stilling til utlagte protokoll og ordfører tilrår med dette at formannskapet vedtar det framforhandlede resultatet.

Til opplysning vil saken bli behandlet i lukket møte, jfr. kommunelovens § 11-5, 2. ledd der det står: «Et folkevalgt organ skal vedta å lukke et møte når det skal behandle en sak som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold.»

Resultatet av forhandlingen vil være offentlig etter møtet.