

Det vises til e-post av 24.april 2013 fra Line Therese Ertsås med følgende problemstilling:

*«Det vi ønsker en vurdering på er om representantskapet i Innherred Renovasjon kan vedta gebyr og økning av gebyr for sine tjenester (i stedet for kommunestyret).»*

### **Vurdering:**

Kommunen er lovpålagt å fastsette renovasjonsgebyr, jf. forurensningsloven § 34 første ledd:

*«**Kommunen** skal fastsette gebyrer til dekning av kostnader forbundet med avfallssektoren, herunder innsamling, transport, mottak, oppbevaring, behandling, etterkontroll m.v. Kostnadene skal fullt ut dekkes inn gjennom gebyrene. Med kostnader menes både kapitalkostnader og driftskostnader. For avfall som kommunen har plikt til å samle inn, motta og/eller behandle etter §§ 29, 30 eller 31 må gebyret ikke overstige kommunens kostnader.»*

I kommunen utøves myndighet etter forurensningsloven av kommunestyret, jf. kommuneloven § 6. Hvis myndigheten skal utøves av andre organer enn kommunestyret, må myndigheten delegeres fra kommunestyret til vedkommende organ.

Av delegasjonsreglementet for Innherred Samkommune, fremgår det at samkommunestyret er delegert myndighet etter forurensningsloven, og at alle saker som ikke er av prinsipiell betydning delegeres til administrasjonssjefen.

Kommuneloven gir imidlertid ikke hjemmel for å videredelegere kommunens myndighet til kommunale og interkommunale selskaper. Slik delegering krever derfor særskilt hjemmel i særlov, i dette tilfellet forurensningsloven. Dette gjelder også for delegering fra samkommunens myndighet.

For kommunens myndighet etter forurensningsloven er det gitt bestemmelser om videredelegering til kommunale eller interkommunale selskaper i forurensningsloven § 83. Bestemmelsen gir **kommunestyret** hjemmel til å delegere kompetansen som kommunen har fått direkte i medhold av loven dersom det foreligger særlige hensyn. Med begrepet særlige hensyn markerer loven at delegering til interkommunale selskaper er unntaket og ikke hovedregelen. Det kan imidlertid være sterke praktiske behov som taler for delegering til disse selskapene. Relevante forhold kan for eksempel være å oppnå økt effektivitet, bedre økonomi og ensartet praksis ved samarbeid over kommunegrensene (rasjonell drift). Når loven har en slik unntaksregel må kommunen begrunne på en god måte hvorfor de ikke ønsker å følge normalordningen.

**Konklusjon:** Innherred Renovasjon kan ikke fastsette avfallsgebyr (renovasjonsgebyr) uten at de har fått denne kompetansen videredelegert fra kommunestyret/samkommunestyret.

Gjeldende lovverk:

## **Kommuneloven**

### **§ 6.***Kommunestyre og fylkesting.*

Kommunestyret og fylkestinget er de øverste kommunale og fylkeskommunale organer. De treffer vedtak på vegne av kommunen eller fylkeskommunen så langt ikke annet følger av lov eller delegasjonsvedtak

## **Forurensningsloven**

### **§ 34.***(avfallsgebyr)*

Kommunen skal fastsette gebyrer til dekning av kostnader forbundet med avfallssektoren, herunder innsamling, transport, mottak, oppbevaring, behandling, etterkontroll m.v. Kostnadene skal fullt ut dekkes inn gjennom gebyrene. Med kostnader menes både kapitalkostnader og driftskostnader. For avfall som kommunen har plikt til å samle inn, motta og/eller behandle etter §§ 29, 30 eller 31 må gebyret ikke overstige kommunens kostnader.

Kommunene bør fastsette differensierte gebyrer, der dette vil kunne bidra til avfallsreduksjon og økt gjenvinning. Forurensningsmyndigheten kan fastsette forskrifter om beregning av gebyrene.

Avfallshåndtering etter § 35 omfattes ikke av denne bestemmelsen.

Gebyr skal betales av den som eier en eiendom som omfattes av ordning for innsamling av avfall eller tømning av slamavskiller, privet m.v. etter loven her. Dersom eiendommen er festet bort for 30 år eller mer, skal likevel festeren svare gebyret om ikke annet er avtalt. Det samme gjelder når festeren har rett til å få festet forlenget, slik at den samlede festetid blir mer enn 30 år.

Avfallsgebyr med påløpte renter og kostnader er sikret med lovbestemt pant etter [panteloven § 6-1](#). Om renteplikt ved for sen betaling, tilbakebetaling og inndrivelse av avfallsgebyr gjelder reglene i [lov 6. juni 1975 nr. 29 om eigedomsskatt til kommunane §§ 26 og 27](#) tilsvarende.

### **§ 83.***(delegasjon av myndighet lagt til kommunen eller fylkeskommunen)*

Kommuneloven gjelder for kommunens og fylkeskommunens delegasjonsadgang.

Når særlige hensyn taler for det, kan kommunestyret og fylkestinget delegere myndighet til å treffe enkeltvedtak til henholdsvis kommunale/interkommunale og fylkeskommunale/interfylkeskommunale selskaper.