



Verdal kommune
Møteinnkalling

Kommunestyrets medlemmer

Det innkalles med dette til følgende møte:

Utvalg: Verdal kommunestyre
Møtested: Kommunestyresalen, Verdal Rådhus
Dato: 12.12.2011
Tid: 16:00 OBS Merk tid.

Evt. forfall, eller inhabilitet i noen av sakene, meldes til rådmannskontoret på telefon 74 04 82 57 eller på e-post: line.ertsaa@verdal.kommune.no.

Varamedlemmer møter kun ved særskilt innkalling.

Vi starter kl. 16.00 med en middag på spiserommet. Møtestart blir kl. 16.45.

Taletid på sak 103/11 Budsjett 2012 og økonomiplan 2012-2015:

Hovedinnlegg 10 min. for hvert partis hovedtaler. Referering av forslag kommer i tillegg. Evt. nytt innlegg 2 min.

Øvrige talere 4/2 min. som vanlig. Unntak: de 2 partiene som har ett medlem hver får 10/4 min.

Verdal, 5. desember 2011

Bjørn Iversen
ordfører (s)

Saksnr	Innhold
PS 102/11	Godkjenning av møteprotokoll
PS 103/11	Budsjett 2012 og Økonomiplan 2012-2014 - Verdal kommune
PS 104/11	Regional transportplan - høring
PS 105/11	Kontrollutvalgets årsplan/møteplan for 2012
PS 106/11	Valg av leder og nestleder i tillegg til supplering av medlem i Bygdeboknemnda
PS 107/11	Valg av innvandrerråd for perioden 2011-2015
PS 108/11	Orientering

PS 102/11 Godkjenning av møteprotokoll



Budsjett 2012 og Økonomiplan 2012-2015 - Verdal kommune

Saksbehandler: Arnstein Kjeldsen	Arkivref: 2011/9243 - /
E-post: arnstein.kjeldsen@innherred-samkommune.no	
Tlf.: 74048255	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Komité plan og samfunn i Verdal	22.11.2011	15/11
Komité mennesker og livskvalitet	23.11.2011	8/11
Verdal Administrasjonsutvalg	24.11.2011	9/11
Verdal formannskap	24.11.2011	86/11
Verdal kommunestyre	12.12.2011	103/11
Verdal arbeidsmiljøutvalg	21.11.2011	40/11

Rådmannens innstilling:

1. Budsjett 2012 og økonomiplan 2012-2015 vedtas.
2. Det settes av 10 % av skatteinntekter i margin.
3. Eiendomsskattesatsen for 2012 fastsettes til 3,5 o/oo generelt, og for verker og bruk. Ordningen med 25 % fradrag av skattegrunnlag opphører.
4. Det vedtas økonomireglement for 2012 i samsvar med vedlegg.
5. Det vedtas nye gebyr- og betalingssetser for 2012 slik det fremgår av vedlegg.
6. Låneopptak til finansiering av investeringer i 2012 inkl. selvfinansierende investeringer og videreutlån/Startlån settes til kr. 96.700.000,-. Lånene skal være serielån med nedbetaling vektet etter maksimal avdragstid. Det delegeres til rådmannen å velge långiver samt godkjenne rentevilkår i lånenes løpetid.
7. Rådmannen får fullmakt til å foreta endelige justeringer av budsjettet og økonomiplan, samt fullmakt til oppstilling av budsjettet etter de gjeldende forskrifter og justeringer som følge av evt. organisasjonsmessige endringer.

Saksprotokoll i Komité plan og samfunn i Verdal - 22.11.2011

BEHANDLING:

Rådmannen v/kommunalsjef Trond Selseth redegjorde for saken.

Høyre v/Arild K. Pedersen fremmet følgende forslag til vedtak:

Rådmannens forslag til Budsjett 2012 og Økonomiplan 2012-2014 - Verdal kommune tas til orientering.

Ved alternativ votering mellom rådmannens forslag til innstilling og forslag til vedtak fra Høyre v/Arild K. Pedersen, ble Høyre sitt forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Rådmannens forslag til Budsjett 2012 og Økonomiplan 2012-2014 - Verdal kommune tas til orientering.

Saksprotokoll i Komité mennesker og livskvalitet - 23.11.2011**BEHANDLING:**

Enhetsleder Økonomi, Arnstein Kjeldsen, redegjorde for saken.

Komité Mennesker og livskvalitet fremmet følgende forslag til vedtak:

Rådmannens forslag til Budsjett 2012 og Økonomiplan 2012-2015 - Verdal kommune tas til orientering.

Ved votering ble forslaget enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Rådmannens forslag til Budsjett 2012 og Økonomiplan 2012-2015 - Verdal kommune tas til orientering.

Saksprotokoll i Verdal Administrasjonsutvalg - 24.11.2011**BEHANDLING:**

Behandling i arbeidsmiljøutvalget ble utdelt i møtet.

Høyre/Senterpartiet v/Pål Sverre Fikse fremmet slikt forslag til vedtak:

“Rådmannens forslag til Budsjett 2012 og Økonomiplan 2012-2015 tas til orientering.”

Det ble først votert over forslaget fra H/Sp som falt med 4 mot 9 stemmer.

Det ble deretter votert over rådmannens forslag til innstilling som ble vedtatt med 9 mot 4 stemmer.

INNSTILLING:

8. Budsjett 2012 og økonomiplan 2012-2015 vedtas.
9. Det settes av 10 % av skatteinntekter i margin.
10. Eiendomsskattesatsen for 2012 fastsettes til 3,5 ‰ generelt, og for verker og bruk. Ordningen med 25 % fradrag av skattegrunnlag opphører.
11. Det vedtas økonomireglement for 2012 i samsvar med vedlegg.
12. Det vedtas nye gebyr- og betalingssatser for 2012 slik det fremgår av vedlegg.
13. Låneopptak til finansiering av investeringer i 2012 inkl. selvfinansierende investeringer og videreutlån/Startlån settes til kr. 96.700.000,-. Lånene skal være serielån med nedbetaling vektet etter maksimal avdragstid. Det delegeres til rådmannen å velge långiver samt godkjenne rentevilkår i lånenes løpetid.
14. Rådmannen får fullmakt til å foreta endelige justeringer av budsjettet og økonomiplan, samt fullmakt til oppstilling av budsjettet etter de gjeldende forskrifter og justeringer som følger av evt. organisasjonsmessige endringer.

Saksprotokoll i Verdal formannskap - 24.11.2011

BEHANDLING:

Utdelt i møtet:

- Protokoll fra komite plan og samfunn
- Protokoll fra komite mennesker og livskvalitet
- Protokoll fra arbeidsmiljøutvalget
- Uttalelse fra rådet for likestilling av funksjonshemmede.

FRP v/Berit Musum fremmet følgende alternativt forslag til vedtak:

ALTERNATIVT BUDSJETT FRA VERDAL FRP

1. 0 INNLEDNING

Verdal FRP mener forslag til Budsjett for 2012 og Økonomiplan fram til 2015, er et grundig og godt gjennomarbeidet dokument. Likevel, er det flere disponeringene i det foreslåtte budsjettet, som bryter med FRPs politiske prinsipper. Verdal FRP foreslår derfor følgende endringer til budsjett og økonomiplan:

2.0 TRAPPE NED EIENDOMSSKATT TIL NULL

Kommunestyret gir Rådmannen i oppdrag å balansere budsjett-justeringer, for å trappe ned eiendomsskatten til null, i løpet av planperioden:

3,5 promille i 2012,

2,5 promille i 2013,

1,5 promille i 2014

Null eiendomsskatt i 2015

3.0 FRIGJØRE KAPITAL & AREAL – LEIE MOT Å EIE

Kommunestyret gir Rådmannen i oppdrag å utrede følgende:

3.1 Selge deler av kommunens bygningsmasse for å betale ned gjeld.

3.2 Opprette rammeavtaler: Leie kontorlokaler og møtelokaler, mot å eie.

3.3 Finne en modell for salg av kommunes bolig-portefølge til Verdal Boligselskap AS

3.4 Lage et felles prospekt for salg av Herredshuset, Rådhuset og Helsestasjonen.

3.5 Vurdere salg av Ørmelen barneskole opp mot opprustning/etterslep vedlikehold.

I tillegg til å frigjøre kapital, vil driftsutgiftene med dette kunne reduseres betydelig. Dette vil også frigjøre et betydelig areal i sentrum for å lette trykket i dagens boligmarked.

4.0 KONKURRANSEUTSETTING

Kommunestyret gir Rådmannen i oppdrag å utrede en konkurranseutsetting av kommunale tjenester, drift og støttefunksjoner, innen følgende sektorer.

4.1 Renhold

4.2 Teknisk

4.3 Sykehjem

4.4 Hjemmehjelp

Rådmannen kan også fremme andre aktuelle områder for anbud / konkurranseutsetting.

MÅL: *Ved å finne "beste praksis" innenfor disse fire områdene, kan ca. 51 mill. kroner frigjøres til å styrke tjenestetilbudet i 2015.*

Trinnvis effektiviseringsgrad:

- 2012: Frigjøre ca. 13 mill. Kroner
- 2013: Frigjøre ca. 26 mill. Kroner
- 2014: Frigjøre ca. 39 mill. Kroner
- 2015: Frigjøre ca. 51 mill. Kroner

Frigjorte ressurser tilsvarer drift av 80 nye sykehjemsplasser, eller 100 kommunale årsverk.

Målsetting for frigjøring av midler ved konkurranseutsetting:

- Renhold: 3 mill. Kr.
- Teknisk: 11 mill. Kr.
- Sykehjem: 10 mill. Kr.
- Hjemmehjelp: 27 mill. Kr.

5.0 KOMMUNESAMMENSLÅING – AVSLUTTE ISK

Kommunestyret bestiller en konsekvens-utredning som skal inn i 2012-budsjettet, for kommunesammenslåing av Levanger og Verdal. Konsekvenser av sammenslåing skal måles opp mot konsekvenser for avslutning av det 8 år lange forsøket på ISK-samarbeid. Hvor mye mer penger/ressurser, kan bli frigjort til direkte tjenesteyting og hvor mye indirekte tjenesteyting kan kuttes? Hvordan ivareta kompetanse og fagmiljø ved en evt. reversering? Hvor stor er effektiviseringsgevinsten, når morkommuner og samkommune, er rensket fra organisasjonskartet? Konsekvensutredningen skal være et objektivt og tydelige ”pluss/minus-underlag” for en folkeavstemming i juni 2013.

6.0 BOLIG-KONTOR

Behovet for et boligkontor, blir stadig tydeligere. Rådmann skal prioritere å finne en hensiktsmessig lokalisering i løpet av 2012 og midler til drift av dette.

7.0 KULTURSKOLEN

Kommunestyret ber Rådmannen å finne midler i budsjettet for å avvikle ventelisten på kulturskolen. Barn og unge skal gis muligheter til realisere sine interesser. Mestring og motivasjon henger tett sammen. Dette har stor forebyggende verdi.

8.0 UNGDOMMENS HUS

Kommunestyret ber Rådmannen øke budsjettpost fra 0,5 mill. til 1 mill. Integreres i nyskolen.

9.0 SKATEPARK

Kommunestyret gir Rådmannen i oppdrag å finne en løsning der kommuens andel er 0,5 mill og overstigende midler til skatepark, innhentes fra sponsorer.

10.0 SMÅBÅTHAVN PÅ HAVFRUA

Kommunestyret bestiller i 2012, en utredning som skal avklare alle tiltak, potensielle synergieffekter, omreguleringer og kostnader, samt finansieringsmodeller for realisering av småbåthavn vest for Havfrua.

11.0 FELLES MILJØSTASJON

Kommunestyret ber administrasjonen om å finne en løsning for felles miljøstasjon for Levanger og Verdal. Legge ned miljøstasjonen på Ørin og slå sammen tjenesten på Mule. Frigjøre industriareal i et alle rede presset Ørin. Tilgjengelig, hver dag.

12.0 KØFRI ØRIN

Kommunestyre ber rådmannen finne midler for å forskuddtere utbygging av tofeltsvei fra Ørin, for å redusere kødannelse i rushtida. Gang og sykkelsti bør også bygges ut for å ytterligere å legge til rette sikker ferdsel for myke trafikanter.

13.0 EN MILL. FRA UTVIKLING TIL BARNVERN

Kommunestyre ber rådmannen omdisponere midler i Tiltaksplan drift (ref. 7.1) og flytte 1 mill. kroner fra "Utviklingsprosjekt, tilskudd til miljø og bolystfremmende tiltak" over til "Stillinger barnevernet".

14.0 UTVIKLING STIKLESTAD

Kommunestyret ber rådmannen omdisponere midler i Tiltaksplan investering (ref. 7.2) og flytte 2 mill. kroner fra "Utvikling Stiklestad" over til "To-feltsvei Ørin" (ref. 12.0 i FRPs alternative forslag). "

Senterpartiet/Høyre fremmet følgende alternativt forslag:

1. Barnevernet økes med en stilling fra 2012.
2. Normen for voksentetthet i barnehagene settes til 6,0.
3. Inntekt på eiendomsskatten skal ikke overstige 28 mill. Bunnfradraget settes til kr 300.000,-. Promillesatsen settes til 3,5 % generelt.
4. Rådmann bes finne inndekning for utgiftene for punkt 1, 2 og 3.
5. Budsjett og økonomiplan 2012-2015 vedtas med endringer jfr. Pkt. 1-4.

Verdal Arbeiderparti og Verdal Kristelig Folkeparti fremmet følgende verbalforslag:

1. Bofellesskap
Verdal Arbeiderparti og Verdal Kristelig Folkeparti ber rådmannen legge trykk på arbeidet med bygging og drift av bofellesskap med heldøgns pleie- og omsorgstilbud for mennesker med omfattende omsorgsbehov med sikte på realisering i planperioden.
2. Ungdommens Hus
Verdal Arbeiderparti og Verdal Kristelig Folkeparti ber rådmannen i løpet av første halvår 2012 legge fram sak om lokalisering, realisering og drift av et Ungdommens Hus. Utredningen bør inneholde flere alternativer.
3. Kommunal tomte- og boligpolitikk-strategi
Verdal Arbeiderparti og Verdal Kristelig Folkeparti ber rådmannen legge fram sak om kommunens strategi for utvikling av kommunale tomtereserver og boligbygging.

Votering:

Forslaget fra FRP falt med 1 mot 8 stemmer.

Forslaget fra H/SP falt med 3 mot 6 stemmer.

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 5 mot 4 stemmer.

Verbalforslag fra AP/KRF:

- 1. vedtatt med 8 mot 1 stemme.
- 2. enstemmig vedtatt.
- 3. enstemmig vedtatt.

INNSTILLING:

15. Budsjett 2012 og økonomiplan 2012-2015 vedtas.
 16. Det settes av 10 % av skatteinntekter i margin.
 17. Eiendomsskattesatsen for 2012 fastsettes til 3,5 o/oo generelt, og for verker og bruk. Ordningen med 25 % fradrag av skattegrunnlag opphører.
 18. Det vedtas økonomireglement for 2012 i samsvar med vedlegg.
 19. Det vedtas nye gebyr- og betalingssetter for 2012 slik det fremgår av vedlegg.
 20. Låneopptak til finansiering av investeringer i 2012 inkl. selvfinansierende investeringer og videreutlån/Startlån settes til kr. 96.700.000,-. Lånene skal være serielån med nedbetaling vektet etter maksimal avdragstid. Det delegeres til rådmannen å velge långiver samt godkjenne rentevilkår i lånenes løpetid.
 21. Rådmannen får fullmakt til å foreta endelige justeringer av budsjettet og økonomiplan, samt fullmakt til oppstilling av budsjettet etter de gjeldende forskrifter og justeringer som følger av evt. organisasjonsmessige endringer.
-
22. Bofellesskap
Formannskapet ber rådmannen legge trykk på arbeidet med bygging og drift av bofellesskap med heldøgns pleie- og omsorgstilbud for mennesker med omfattende omsorgsbehov med sikte på realisering i planperioden.
 23. Ungdommens Hus
Formannskapet ber rådmannen i løpet av første halvår 2012 legge fram sak om lokalisering, realisering og drift av et Ungdommens Hus. Utredningen bør inneholde flere alternativer.
 24. Kommunal tomte- og boligpolitikk-strategi
Formannskapet ber rådmannen legge fram sak om kommunens strategi for utvikling av kommunale tomtereserver og boligbygging.

Vedlegg:

- 1 Forslag til Budsjett 2012 og Økonomiplan 2012-2015 - Verdal kommune
- 2 Forslag til Gebyr- og avgiftsregulativ 2012 - Verdal kommune
- 3 Økonomireglement Verdal kommune
4. Kontroll og tilsyn – forslag til driftsbudsjett 2012

Vedleggene er utsendt i egen sending.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

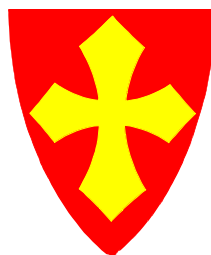
Saksopplysninger:

Tidligere år har rådmannen fått fullmakt til å foreta endelige justeringer av budsjettet og økonomiplan etter Kommunestyrets vedtak. Rådmannen vil ved behandlingen av saken i Kommunestyret legge fram KOSTRA-oversikter slik at også disse kan vedtas som en del av budsjettet for 2012.

Vurdering:

Rådmannens øvrige vurderinger framgår av budsjett-/økonomiplanheftet.

ØKONOMIREGLEMENT
FOR
VERDAL KOMMUNE



Gjeldende fra 1. januar 2012

INNHold

1. MÅL	4
2. ØKONOMIPLAN	4
3. ÅRSBUDSJETTET	4
4. ÅRSRAPPORT OG REGNSKAP	5
4.1 POSTERINGER I REGNSKAPET	5
4.2 TERTIALRAPPORTER	5
4.3 ÅRSOPPGJØRET	5
4.4 FULLMAKT TIL FORMANNSKAPET	6
5. BUDSJETTENDRINGER I LØPET AV ÅRET	6
5.1 FULLMAKTER TIL RÅDMANNEN	6
6. AVSETNING TIL FOND OG BRUK AV FOND	6
6.1 AVSETNING TIL FOND	6
7. INVESTERINGER	6
7.1 PLANLEGGING AV INVESTERINGSOPPGAVER	6
7.2 KONTRAHERING, VALG AV ANBYDER	7
7.3 IGANGSETTING AV INVESTERINGSOPPGAVER	7
7.4 OMPRIORITERING/TILLEGGSBEVILGNINGER	7
7.5 AVSLUTNING AV INVESTERINGSOPPGAVER	7
8. OM ANVISNING, ATTESTASJON OG BESTILLING	8
8.1 ANVISNING	8
8.2 BESTILLINGSFULLMAKT/ATTESTASJON	9
8.3 IT-UTSTYR	9
9. INNKJØPSREGLER	9
9.1 GENERELT	9
10. SALG AV VARER OG TJENESTER	9
10.1 GENERELT	9
10.2 OPPDATERING AV VAREREGISTRE	10
10.3 SALG AV MATERIELL, UTSTYR OG LIGNENDE	10
11. FULLMAKTER - INNFORDRINGER	10
11.1 GENERELT	10
11.2 REGNSKAPSANSVARLIG - VURDERING AV KORTSIKTIGE FORDRINGER	10
11.3 PURREGEBYRER OG ERSTATNING FOR INNKREVINGSKOSTNADER	10
11.4 FORSINKELSESRENTER	10
11.5 ANLEGGE SØKSMÅL	10
11.6 BEGJÆRE FRAVIKELSE	11
11.7 BUDGIVING I FORBINDELSE MED TVANGSSALG/TVANGSAUKSJON	11
11.8 PANTEHEFTELSE	11
11.9 PRIORITETSVIKELSER	11
11.10 PANTEFRAFALL	11
12. FULLMAKTER - AVSKRIVINGER	11
12.1 INNLEDNING	11
12.2 FORUTSETNINGER FOR AVSKRIVING	12
12.3 DELEGERING	14
13. INTERNKONTROLL	15

1. MÅL

Økonomireglementet skal beskrive hovedreglene for den økonomiske styring av kommunens virksomhet. Det skal klargjøre det ansvar politiske fora og administrasjonen har for sin økonomiske virksomhet. Det beskriver rettigheter og plikter som gjelder for bruk av budsjettet, for endringer i budsjettet, for oppfølging av budsjettet, og for delegering av myndighet. Reglementet skal gi rasjonell saksbehandling og koordinering. Plikten til å sørge for at målene for virksomheten nås innenfor budsjetttrammene understrekes. Økonomireglementet vedtas av kommunestyret.

2. ØKONOMIPLAN

Kommunens plansystem består av kommuneplan, økonomiplan og årsbudsjett med tilhørende rapportering i årsrapporten, samt periodiske rapporter i løpet av året. Økonomiplanen skal med utgangspunkt i dagens økonomiske situasjon og realistiske anslag på framtidige inntekter og utgifter, særlig være et instrument til hjelp for kommunen til:

- å få oversikt over den økonomiske handlefriheten
- å foreta prioriteringer av ressursbruken på ulike formål innenfor kommunelovens krav til økonomisk balanse.

Ved vedtak som medfører vesentlige endringer for senere år i økonomiplanperioden, skal økonomiplanen oppdateres også utenom den årlige rulleringen. Dersom det vedtas/er vedtatt endringer i de lover/forskrifter som det i dette reglement er henvist til, gjelder de siste vedtatte/aktuelle oppdateringer.

3. ÅRSBUDSJETTET

Bruken av midler i kommunen er fastlagt i budsjettet. Endringer innenfor det vedtatte budsjett kan foretas av den som har slik rett, ifølge gjeldende reglement.

Kommunestyret vedtar driftsbudsjettet for virksomhetsområdene. For 2012 vedtas budsjettet på følgende nivå:

Budsjettområder	Består av:
Fellestjenester	<ul style="list-style-type: none">• Rådmannens stab, politikk
Helse/omsorg/velferd:	<ul style="list-style-type: none">• Øra omsorg- og velferdsdistrikt• Vinne og Vuku omsorg- og velferdsdistrikt• Ressurscenter helse ,omsorg og velferd• NAV
Oppvekst:	<ul style="list-style-type: none">• Ørmelen og Verdalsøra oppvekstområde• Vinne og Ness oppvekstområde• Vuku, Ganes og Volden oppvekstområde• Stiklestad og Leksdal oppvekstområde• Verdalsøra ungdomsskole
Kultur	<ul style="list-style-type: none">• Ressurscenter oppvekst• Kulturtjenesten

- Kirkeformål
 - Teknisk drift
 - Innherred samkommune
- Teknisk
Innherred samkommune

Budsjettet for det enkelte område vedtas som netto driftsutgifter (utgifter – inntekter).

Kommunestyret vedtar utgifter og inntekter som vedrører følgende tjenesteområder:

- Skatter og rammetilskudd
- Eiendomsskatt
- Generelle statstilskudd flyktninger
- Avskrivninger
- Renter og avdrag
- Interne finanstransaksjoner
- Regnskapsmessig resultat.

Bare kommunestyret kan gjøre endringer innen disse områdene. Denne myndigheten kan ikke delegeres til andre organ.

Kommunestyret fastsetter kapitalbudsjettet i sin helhet.

Rådmannen får fullmakt til å fordele bevilgede midler på de ulike tjenester og arter. Fordelingen av budsjettet må skje i samsvar med de forutsetninger/intensjoner som kommunestyret har lagt til grunn for bruken av midlene.

Det vises for øvrig til bestemmelsene i budsjett og regnskapsforskriftene.

4. ÅRSRAPPORT OG REGNSKAP

4.1 Posteringer i regnskapet

Regnskapet skal posteres i samsvar med den til enhver tid gjeldende inndeling i artskontoplan, ansvarsområder og funksjoner. Posteringen skal skje fortløpende og uten opphold for å sikre god budsjettkontroll. Jfr. også de særskilte bestemmelser vedr. attestasjon/anvisning.

4.2 Tertialrapporter

Rådmannen utarbeider to ganger hvert år en økonomisk rapport, pr. 30. april og 31. august, som belyser kommunens økonomi i forhold til det vedtatte budsjett, samt andre relevante måltall. Status for investeringsprosjektene rapporteres pr. 31. august.

4.3 Årsoppgjøret

Årsoppgjøret består av årsregnskap og årsrapport som utarbeides i henhold til gjeldende lover og forskrifter, og til fastsatte/avtalte tidsfrister. Årsoppgjørets behandling følger gjeldende regelverk.

Årsregnskapet vedtas på samme nivå som budsjettet.

4.4 Fullmakt til formannskapet

Formannskapet har fullmakt til å vedta delvis strykninger når det er nødvendig ved regnskapsavslutningen.

5. BUDSJETTENDRINGER I LØPET AV ÅRET

5.1 Fullmakter til rådmannen

- Rådmannen har fullmakt til å overføre beløp mellom artsgruppe 0 til 5, samt til å øke utgifter tilsvarende økte inntekter i artsgruppene 6 til 9 i driftsbudsjettet.
- Rådmannen har fullmakt til å inngå bankavtaler. Videre får rådmannen fullmakt til å inngå avtale om rentevilkår/rentebindingsperiode når vedtak om låneopptak foreligger, samt velge långiver. Formannskapet skal orienteres om bankavtaler
- Rådmannen får fullmakt til å foreta spesielle likviditetsplasseringer, jmf. vedtatt finansreglement.
- Rådmannen får fullmakt til å inngå avtaler om gjeldsforvaltning.
- Rådmannen får fullmakt til å overføre midler fra 1.1100.1809.4900 Reserverte bevilgninger til budsjettposter på ulike virksomhetsområder.

6. AVSETNING TIL FOND OG BRUK AV FOND

6.1 Avsetning til fond

Avsetning av ikke øremerkede midler til bruk i senere budsjettår, er kun tillatt dersom det er driftsoverskudd for kommunen, og det organ som ønsker avsetningene har holdt seg innenfor sin totale budsjettramme.

Hovedregelen er at avsetning og bruk av fondsmidler skal budsjetteres på vanlig måte, jfr. budsjett og regnskapsforskriftene.

Rådmannen har fullmakt til å avsette utdisponerte ikke øremerkede midler til disposisjonsfond ved regnskapsavslutningen, i henhold til budsjett og regnskapsforskriftene.

I investeringsbudsjettet er det kun kommunestyret som kan øke rammene ved bruk av fondsmidler.

7. INVESTERINGER

7.1 Planlegging av investeringsoppgaver.

Utgifter av investeringsmessig karakter skal føres i investeringsbudsjettet. Utgiften må for å kunne belastes investeringsregnskapet, ha en økonomisk levetid på minst 3 år og anskaffelseskost på minimum 100.000,- kr.

Forslag til investeringer skal legges fram til behandlingen i økonomiplan og budsjett. Budsjettvedtaket i kommunestyret er klarsignal for videre planlegging.

Investeringsoppgaver av vesentlig størrelse skal utredes som et "forprosjekt". Forprosjektet skal inneholde teknisk beskrivelse, tomtevalg og arealbruk, situasjonsplan, tegninger som viser bygninger og anlegg, fremdriftsplan, driftskalkyle og investeringsoverslag. Investeringsoverslaget skal være spesifisert slik at byggeregnskapet kan føres i henhold til dette. Sammen med en finansieringsplan og forslag til låneopptak utarbeidet av rådmannen, legges forprosjektet frem for behandling i kommunestyret. Dersom investeringen ligger under 3 mill kroner kan forprosjektet behandles av formannskapet.

Finansieringen skal være sikret eller påregnes sikret før et investeringsprosjekt settes i gang.

Investeringsprosjektene skal være gjenstand for løpende vurdering, herunder om det har oppstått uforutsette forhold, om framdriftsplanene bør justeres, om kostnadsoverslaget må revideres, og om den finansielle deknningen er tilstrekkelig.

For investeringene skal det utarbeides egne prosjektreknskap som går over prosjektets levetid uavhengig av budsjettermin.

7.2 Kontrahering, valg av anbyder

Det skal benyttes anbudskonkurranse i henhold til lov av 16.juli 1999 nr. 69 om offentlige anskaffelser (med forskrifter) før investeringsoppgaver besluttes iverksatt.

Antagelse av anbud (valg av entreprenør) avgjøres av rådmannen. Før kontrakt inngås skal det fremlegges attest fra kommunekasserer/kemner om at alle skatte- og avgiftsrestanser er betalt, senest ved anbudsfristens utløp. Hovedentreprenør er ansvarlig for attest i forhold til eventuelle underleverandører.

Alle firma skal ved egenerklæring bekrefte at de har et HMS-system som innfrir internkontroll forskriftene samt annen dokumentasjon som følger av lover og forskrifter.

7.3 Igangsetting av investeringsoppgaver

Bygge- og anleggsarbeider kan settes igang når forprosjekt er vedtatt, og det er gitt underretning fra rådmannen om at finansieringen er i orden.

For vedtatte investeringer og hvor finansieringen er ordnet, delegeres det til rådmannen å iverksette de planlagte investeringer.

7.4 Omprioritering/tilleggsbevilgninger

Dersom det i forprosjektet, eller senere i arbeidet viser seg at investeringen blir større enn budsjettet, skal kommunestyret behandle det, og vedta omprioritering innen investeringsbudsjettet, innen kommunestyrets vedtatte prioriteringer for inneværende år.

Formannskapet gis fullmakt til å styrke en post i investeringsbudsjettet ved tilsvarende reduksjon i en annen post i investeringsbudsjettet. Forutsetningen er at dette kan gjøres uten at finansieringsplanen for de to postene sett under ett må endres, og at endringen ikke gjøres på en slik måte at en overskridelse av et kostnadsoverslag, som er vedtatt av kommunestyret, dekkes inn før dette på forhånd er forelagt kommunestyret til godkjenning. Disponering av merinntekter i investeringsbudsjettet foretas av kommunestyret.

7.5 Avslutning av investeringsoppgaver

Regnskapsavslutning skal skje snarest mulig etter at bygget/anlegget er ferdigstilt og overtatt av kommunen. Regnskapsavslutning skal skje snarest mulig etter at bygget/anlegget er ferdigstilt og overtatt av kommunen. Regnskapsavslutningen skal normalt skje innen 12 mnd. etter at prosjektet er ferdig. Skulle det påløpe garantitid etter ferdigstillingen, gjelder 12-månedregelen fra det tidspunkt garantiperioden utløper. Rådmannen kan ved regnskapsavslutningen foreslå bruk av eventuelle overskytende midler/evt. ved overforbruk å skissere dekningsmuligheter fra de prosjekter de har ansvaret for. Kommunestyret vedtar slik omdisponering/ oppdekning. For investeringsprosjekter skal det belastes byggelånsrenter, og til en rente tilsvarende den rentesats kommunen må betale i henhold til bankavtale/inngåtte lån. Byggeregnskap vedtas av det organ som ga klarsignal til oppstart.

8. OM ANVISNING, ATTESTASJON OG BESTILLING

8.1 Anvisning

Utbetalinger foretas av økonomienheten i Innherred samkommune. Før en slik utbetaling skjer, skal det foreligge en anvisning, dvs. utbetalingsordre, fra den som har anvisningsmyndighet.

Anvisningsmyndigheten på kommunens vegne tilligger rådmannen. Rådmannen vil delegere denne myndigheten til virksomhetslederne. Virksomhetslederne kan videredelegere denne myndigheten innenfor sitt ansvarsområde, jfr. dog begrensninger som følger av forskrifter.

Melding om delegering av anvisningsmyndighet, skal gis til økonomiavdeling, revisjon, og den/de som får fullmakt samt andre som har behov for det.

Anvisninger skal gjelde utbetaling til en person (firma), med angivelse av hvilken art, ansvar og funksjon beløpet skal belastes.

Før anvisningsmyndigheten utøves, må signaturprøven som inntas i fullmaktsbrevet være sendt inn til økonomiavdeling og revisjon. Ved hvert virksomhetsområde skal det foreligge en ajourført oversikt over hvem som har myndighet til anvisning. Gjenpart av denne skal sendes økonomiavdelingen som sørger for en samlet ajourført oversikt. Denne oversikten sendes revisjonen på forespørsel.

Ingen har anvisningsmyndighet for egne regninger eller andre utbetalinger til seg selv. I slike tilfeller skal anvisningen foretas av nærmeste foresatte. Rådmannens regninger anvises av ordføreren.

Den anvisningsberettigede skal påse at:

- Det er budsjettdekning innen virksomhetsområdet.
- disponeringen av budsjettmidlene er formelt, reelt og økonomisk i orden, jfr. forskrifter og veiledning for budsjettoppstilling og regnskapsføring i kommunen.
- attestasjon og kontroll av regningen/fakturaen er foretatt av de personer som er tillagt denne oppgaven

Dersom ikke alle betingelser for anvisning foreligger, kan anvisning nektes.

Ved utbetaling av fast lønn benyttes stående anvisning, ved bruk av personalmelding som sendes personal- og lønnsseksjonen.

8.2 Bestillingsfullmakt/attestasjon

Som et ledd i den interne kontroll bør det så langt det er praktisk mulig skilles mellom:

- person med myndighet til å bestille varer/tjenester og/eller attestasjonsmyndighet
- person med anvisningsmyndighet

Anvisende myndighet har ansvar for å etablere en tilfredsstillende intern kontroll.

Leder med anvisningsmyndighet avgjør hvem som har rett til å foreta bestillinger/innkjøp innen sitt virkeområde. Attestasjon skal foretas før faktura anvises for betaling

Den som har attestasjonsfullmakt skal påse at varer/tjenester er mottatt, og at det er overensstemmelse mellom faktura/regning og avtalt mengde og pris, samt at kontonummer og andre data er riktig påført. Den som har attestasjonsfullmakt har ansvar for at timelister og lignende er etterregnet og i h.h.t utført arbeid og i samsvar med gjeldende tariffavtale.

8.3 IT-utstyr

Kjøp av IT-utstyr som skal til morkommunens- og samkommunens nettverk skal godkjennes av IT-ansvarlig i Innherred samkommune før bestilling.

9.

INNKJØPSREGLER

9.1 Generelt

Innkjøp skal gjennomføres på en slik måte at kommunens totale økonomiske interesser blir ivare tatt best mulig. Målsettingen er å kjøpe riktig varer og tjenester til riktig tid og riktig pris. Valg av leverandør skal skje på bakgrunn av ikke-diskriminerende og kjente, objektive utvelgelseskriterier. Alle typer innkjøp skal følge lov 16.juli 1999 nr. 69 om offentlige anskaffelser (med tilhørende forskrifter og senere endringer). Innkjøpsavtaler (ramme- eller rabattavtaler) kan inngås for egen kommune, i fellesskap med andre kommuner eller andre relevante samhandlingspartnere, for eksempel ISK, N-T Fylkeskommune, via Markedsplassen el. tilsvarende.

Det er utarbeidet egne retningslinjer og veileder for offentlige anskaffelse i kommunen. Denne ble behandlet av Kommunestyret i sak [PS 79/11](#) og skal brukes ved alle anskaffelser i Verdal kommune.

Rådmannen gis fullmakt til å inngå rammeavtaler på Verdal kommunes vegne.

10. SALG AV VARER OG TJENESTER

10.1 Generelt

Økonomiavdelingen har utarbeidet en rekke prosedyrer og rutinebeskrivelser som gir generelle retningslinjer for økonomisk internkontroll innenfor salgsområdet. Disse finnes i Kvalitetslosen.

10.2 Oppdatering av vareregistre

Virksomhetsområdene er selv ansvarlig for oppdatering av varer og priser på varene i henhold til budsjett og økonomireglement.

10.3 Salg av materiell, utstyr og lignende

Utslitt eller utjenlig materiell og utstyr skal utskiftes eller kasseres. Ved kassasjon avgjør rådmannen om materiellet eller utstyret er verdiløst, om det på annen måte kan komme til nytte, eller om det skal avhendes.

Kassert eller utskiftet materiell, utstyrsavfall og lignende skal, dersom det ikke med fordel kan overføres til annen kommunal virksomhet, avhendes på den for kommunen mest fordelaktige måte. Unntak fra denne regel kan i særlige tilfelle gjøres med samtykke fra rådmannen.

Salg skal vanligvis skje ved offentlig salg. Med samtykke fra rådmannen, eller den han gir fullmakt, kan salg også skje ved underhåndssalg. Ved salg av kassert eller utskiftet utstyr og lignende, samtidig som nytt utstyr av samme slag anskaffes, bør undersøkes om det ved

byttehandel med vedkommende leverandør kan oppnås gunstigere betingelser enn ved en av de forannevnte framgangsmåter. For øvrig skal det ikke være anledning til å foreta byttehandel. Før det treffes bestemmelse om salg, må det være gjort sannsynlig at den påregnelige inntekt dekker salgsutgiftene. I motsatt fall skal materialet eller utstyret tilintetgjøres eller avhendes på annen måte med minst mulig utgift for kommunen.

Merinntektene blir å behandle i tråd med økonomireglementets punkt 5.

11. FULLMAKTER - INNFORDRINGER

11.1 Generelt

Disse fullmaktene gjelder for alle privatrettslige krav og offentligrettslige krav hvor kommunen alene er kreditor. For skatter og avgifter som Kemneren innfordrer gjelder egne fullmakter.

11.2 Regnskapsansvarlig - Vurdering av kortsiktige fordringer

Regnskapsansvarlig skal ved årsavslutning vurdere de kortsiktige fordringene uavhengig av om de er avskrevet eller ikke.

11.3 Purregebyrer og erstatning for innkrevingskostnader

Gebyrer og erstatning for innkrevingskostnader er regulert gjennom inkassolova av 13. mai 1988 nr. 26. Kommunen skal følge maksimumssatsene som til enhver tid gjelder.

11.4 Forsinkelsesrenter

Kommunen skal følge maksimalsatsene for forsinkelsesrenter som til enhver tid gjelder. Rådmannen gis fullmakt til å fastsette minstebeløp for renteberegning samt ev. løpedager.

11.5 Anlegge søksmål

For å forenkle innfordringa gis rådmannen fullmakt til å anlegge søksmål i alle kurante saker. Med kurante saker menes krav som anses rettmessige. I forbindelse med innfordringa skal kommunen opptre i henhold til god inkassoskikk.

11.6 Begjære fravikelse

Rådmannen gis fullmakt til å begjære fravikelse av leieboere i kommunale leiligheter når det ikke betales husleie.

11.7 Budgiving i forbindelse med tvangssalg/tvangsauksjon

Bare unntaksvis vil det være behov for at kommunen kjøper løsøre/fast eiendom. Andelsleiligheter, aksjeleiligheter m.m selges som løsøre, men behandles etter reglene for fast eiendom. Reglene for kjøp ved tvangssalg/-auksjon må da praktiseres likt. Rådmannen har fullmakt til å gi bud.

11.8 Panteheftelser

Rådmannen gis fullmakt til å underskrive på kommunens vegne på nødvendige dokumenter der hvor rådmannen har fullmakt til å overføre, vike eller frafalle pant eller hvor det foreligger vedtak fra formannskapet om det samme.

Rådmannen gis fullmakt til å slette alle heftelser (obligasjoner/utleggsforretninger og skjøter) som er innfridd.

Rådmannen har fullmakt til å overføre pant dersom det godtgjøres at det gis god/bedre sikkerhet

11.9 Prioritetsvikelser

Borettslags-/andels-/aksjeleiligheter behandles etter regler for fast eiendom.

Løsøre

Kommunen har som hovedregel at det ikke skal vikes prioritet i løsøre. Rådmannen kan unntaksvis fatte vedtak om prioritetsvikelser.

Fast eiendom

Rådmannen har fullmakt til å vike prioritet for kommunale heftelser. Det forutsettes at det er god dekning for kommunens heftelser.

11.10 Pantefrafall

Rådmannen gis fullmakt til å frafalle pant i løsøre.

Rådmannen gis fullmakt til å frafalle pant på kommunens vegne dersom reell omsetningsverdi av eiendommen viser seg ikke å gi dekning for kommunens krav.

Rådmannen gis fullmakt til å slette pant på vegne av kommunen i forbindelse med parseller eller tomter som utskilles fra hovedeiendom og som får egne bruksnummer. Det forutsettes at verdien på parsellen eller tomta må anses å være liten i forhold til verdien på hovedeiendommen og at den gjenværende eiendommen må anses å gi god dekning.

12. FULLMAKTER - AVSKRIVINGER

12.1 innledning

I henhold til gjeldende forskrifter for kommunale budsjett og regnskap skal kommunen utarbeide retningslinjer for når fordringer skal kunne avskrives i balanseregnskapet. Med fordringer forstås her kortsiktige fordringer som f.eks. eiendomsgebyr, barnehagekontingent, utleie, hjemmehjelp m.v.

NB! Avskrivning som nevnt her gjelder ikke skatter og avgifter som Kemneren i ISK innfordrer.

Når det gjelder avskrivning av kortsiktige fordringer, skal belastningen (tapet) føres der inntekten tidligere er inntektsført, men på en egen utgiftsart.

I begrepet avskrivning ligger at man regnskapsmessig avskriver beløpet, men at innfordringen ikke avsluttes. Dette med henblikk på at debitors økonomiske situasjon kan endre seg over tid. Flere av disse sakene blir av den grunn overført til langtidsovervåking. Noen av kravene kan og må man slette, eksempelvis ved gjeldsordning gjennom tingretten og der det synes helt klart at debitor er varig ute av stand til å betjene gjelden. Ved sletting avskrives beløpet og innfordringen avsluttes. Debitor gjøres kjent med dette.

12.2 Forutsetninger for avskrivning

Kortsiktige fordringer

Reguleres av gjeldende budsjett og regnskapsforskriftenes.

Avskrivninger skal gjennomføres ved hvert kvartalsregnskap og ved regnskapsavslutningen hvert år. Dersom det ikke er budsjettmessig dekning må det budsjettendring til.

Når det brukes benevnelsen ”sak” så menes det her ubetalt fordring.

Saker forsøkt innfordret - Resultat avskrivning

Saker som er forsøkt innfordret uten resultat skal avskrives. Ved beslutning om avskrivning skal det vises til tiltak som er gjennomført. Ut fra skjønn/interne retningslinjer skal det besluttes om sak skal legges til overvåking.

Saker som ender opp med konkurs, akkord

Når konkurs er åpnet av skifteretten skal normalt hele beløpet kommunen har til gode, avskrives. Innfordringen av beløpet skal ikke stanses, men følges opp. Samme regler skal gjelde når akkordforhandlinger innledes.

Rådmannen skal være kommunens representant overfor namsretten når det gjelder kortsiktige fordringer. Hvem som representerer avtales internt i hver sak.

Saker som er foreldet

Med en gang en sak er forelda skal den avskrives og slettes. Dersom saken ikke er forsøkt innfordret skal det redegjøres for hvorfor.

Saker under gjeldsordningsloven

I saker hvor det er innledet gjeldsforhandlinger ved Namsretten skal avskrivinger skje når forhandlingene er avsluttet og kjennelse avsagt.

Rådmannen skal være kommunens representant overfor namsretten når det gjelder kortsiktige fordringer. Rådmannen har ansvar for å følge opp saker i tilfelle mislighold eller endring av gjeldsordninga.

Saker hvor det inngås avtaler om delvis sletting av gjeld

Primært skal slike avtaler først inngås etter at kravet har vært forsøkt innfordret.

Saker som ikke er forsøkt innfordret - Vurdering/skjønn

Hovedregel er at samtlige saker skal søkes innfordret. Saker som blir overlatt til skjønn kan lett føre til ulik saksbehandling.

Regnskapsforskriftenes §7 pkt. 3.4 åpner mulighet for å kunne avskrive fordringer i bevilgningsregnskapet uten at det er gjennomført tvangsinnfordring.

Det skal legges ett strengt skjønn til grunn. Følgende eksempler for avskrivning på dette grunnlag kan være:

- Det har nylig vært avholdt en utleggsforretning hos skyldner med resultat «intet til utlegg».
- Det har innen en periode på tre måneder mottatt saker fra inkasso med negativt resultat der saken ble foreslått avskrevet
- Ved kjennskap til at skyldners økonomi er svært vanskelig, og at tidligere saker har resultert i sosiallån eller bidrag
- Det er registrert betalingsanmerkninger på debitor siste 6 måneder og krav fortsatt ikke er oppgjort.

Vedtak om avskrivning skal begrunnes.

Videreutlån

Videreutlån forsøkt innfordret - Resultat avskrivning

Misligholdte låneterminer skal innfordres.

Det er et overordna mål for kommunen at låntakerne så langt som mulig skal kunne beholde boligene sine. I de tilfellene tvangsinnfordring har vært forsøkt uten resultat, eller undersøkelser/oppsøk viser at det ikke er økonomisk betjeningsevne verken på kort eller lang sikt, anbefales avskrivning/overvåking.

Videreutlån som ender opp med konkurs, akkord

Når konkurs formelt er åpnet av skifteretten, skal normalt hele beløpet kommunen har til gode avskrives. Innfordringen av beløpet skal ikke stanses, men følges opp.

Videreutlån som er foreldet

Straks ett lån eller en restanse er foreldet skal den avskrives og slettes.

Dersom sak ikke er forsøkt innfordret, skal dette begrunnes.

Videreutlån under gjeldsordningsloven

I lånesaker der det er innledet gjeldsforhandling ved namsretten, skal avskrivning skje når forhandlingene er avslutta og resultatet klart.

Rådmannen samordner og representerer kommunen overfor namsretten. Rådmannen har ansvar for å følge opp saker i tilfelle mislighold eller endring av gjeldsordninga.

Videreutlån i utenomrettslige gjeldsforhandlinger

Utenomrettslige gjeldsforhandlinger følger i det vesentligste prinsippene i gjeldsordningslova. Rådmannen må godta forholdsmessig dekning av sitt tilgodehavende, dividende.

Der dividende godkjennes skal alle kreditorene være omfatta av betalingsordningen.

Tilgodehavende som ikke dekkes av et dividendeoppgjør, avskrives ikke straks fordi det erfaringsmessig er endringer i slike avtaler. Rådmannen har ansvar for å følge opp om avtalen overholdes. Når avtalen er overholdt, slettes tilgodehavende som det ikke er dekning for.

Videreutlån hvor det inngås avtaler om delvis sletting av gjeld

Som hovedregel skal slik avtale først inngås etter at saken har vært forsøkt innfordret.

Avtale skjer på grunnlag av økonomiske dokumenterte opplysninger og vurderinger, samt saksrelatert kjennskap til lånekundens forhold for øvrig.

Avtale om delvis sletting av gjeld skal knyttes til at avtalen overholdes. Det beløp som avtales slettet, avskrives ikke straks fordi det erfaringsmessig er endringer i slike avtaler. Beløpet føres på «bak-konto» og beløpet renteberegnes ikke.

Rådmannen har ansvar for å følge opp om avtalen overholdes. Når avtaler er overholdt slettes det avtalte beløp.

Videreutlån som ikke er forsøkt innfordret - Vurdering/skjønn

Hovedregel er at lånesak som er misligholdt skal sendes til inkasso.

Det kan likevel avskrives lån uten foregående inkasso i visse typer saker der økonomisk status og prognose er synliggjort. Det skal legges strengt skjønn til grunn ved avskrivning på dette grunnlaget.

Unntak for beløpsbegrensningen er saker der:

- låntaker har emigrert
- låntaker er død

det vurderes nødvendig at låntaker får bo i boligen f.eks. på grunn av funksjonshemming.

Sosiallån

Hovedregel er at sakene sendes til sosialkontoret for vurdering om inndrivelse eller avskrivning.

Regler for saker som kan avskrives før tyngre innfordring iverksettes

Avskrivning kan skje:

1. I forbindelse med forhandlinger ved utenomrettslige gjeldsforhandlinger
2. Låntaker er varig ute av stand til å betjene lånet
3. Når sosiale vurderinger i henhold til lov om sosiale tjenester tilsier dette.
4. Saker under gjeldsordningslova der namsretten har avsagt en kjennelse.
5. Avtaler med skyldner om delvis sletting av gjeld.
6. Andre saker hvor tyngre innfordring er forsøkt.

Regler for saker som kan avskrives etter innfordring

Avskrivning kan skje:

- Etter samme regler som for pkt. 1 - 4 nevnt ovenfor.
- Det kan inngås nedbetalingsavtaler med låntaker. Overholdes ikke avtalene forfaller hele lånet til betaling. Det vurderes om det er grunnlag for å gjennomføre en dekning av kravet gjennom namsmannen. Om dette ikke er tilfelle må hele lånebeløpet avskrives.

12.3 Delegering

Delegasjonsmyndigheten vil bli utøvet av rådmannen. Rådmannen kan delegere videre.

Hovedregel er at debitor skal betale påløpte renter og gebyrer i forbindelse med innfordringen. Beløpene skal kun avskrives i de tilfeller der hvor kommunen har gjort feil, og der en slik ettergivelse er nødvendig for å kunne inndrive et opprinnelige krav.

Kortsiktige fordringer

Område	Delegasjon
Saker som er konstatert uerholdelige - Forsøkt innfordret/tvangsinndrevet	Rådmannen
Saker som ender opp med konkurs/Akkord	Konkurs: Rådmannen Akkord: Rådmannen fullmakt til delvis avskriving av kravet .
Saker som er foreldet	Rådmannen. Dok. av årsak til foreldelse.
Saker under Gjeldsordningsloven	Rådmannen.
Saker hvor det inngås avtale om delvis sletting av gjelden	Rådmannen.
Saker hvor tvangsinnfordring ikke er gjennomført - Rådmannens vurdering/skjønn	Hovedregel er at alle krav skal innfordres. Rådmannen gis fullmakt til å avskrive.

Det vurderes avskrivninger hvert kvartal og foretatte avskrivninger rapporteres.

Videreutlån

Område	Delegasjon
Saker som er konstatert uerholdelige - Forsøkt innfordret/tvangsinndrevet	Rådmannen avskriver.
Saker som er foreldet	Rådmannen.
Saker under Gjeldsordningsloven	Avskrives av Rådmannen.
Utenomrettslige gjeldsforhandlinger	Avskrives av Rådmannen.
Saker hvor det inngås avtale om delvis sletting av gjelden	Avskrives av Rådmannen.
Saker hvor tvangsinnfordring ikke er gjennomført - Rådmannens vurdering/skjønn	Avskrives av Rådmannen.

Ettergivelse av påløpne renter og gebyrer i forbindelse med innfordringa følger reglene for kortsiktige fordringer.

Det vurderes avskrivninger hvert kvartal og foretatte avskrivninger rapporteres.

Sosiallån

Rådmannen har ansvar for følgende:

1. Avskrivning av lån
2. Avtale om nye avbetalingsordninger

Ettergivelse av påløpne renter og gebyrer i forbindelse med innfordring følger reglene for kortsiktige fordringer.

Det vurderes avskrivninger periodisk og foretatte avskrivninger rapporteres.

13. INTERNKONTROLL

Intern kontroll skal sikre at kommunen når de formål og målsettinger som er satt, både på overordnet nivå og for de ulike aktiviteter. En effektiv kontroll er til stede når ledelsen styrer systemene på en slik måte at det gir rimelig sikkerhet for at disse formål og målsettinger nås.

Aktiviteter som er vesentlige i forbindelse med økonomisk kontroll, er bl.a.:

- budsjettering og regnskapsføring, herunder rutiner for IT-baserte informasjonssystemer
- inn- og utbetalinger
- kunde- og leverandørreskontro, herunder fakturerings- og betalingsrutiner
- oppbevaring og makulering av regnskapsmateriale
- bestilling og rekvirering av varer og tjenester, og attestasjon og anvisning.
- etablere en tilfredsstillende arbeidsdeling

Utarbeidende rutiner skal dokumenteres og være gjenstand for løpende oppfølging.



Innherred samkommune

Sakspapir

Regional transportplan - høring

Saksbehandler: Åge Isaksen	Arkivref: 2005/10293 - /120
E-post: aage.isaksen@innherred-samkommune.no	
Tlf.: 74048519	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	01.12.2011	34/11
Levanger kommunestyre		
Verdal kommunestyre	12.12.2011	104/11

Administrasjonssjefens forslag til innstilling:

Kommunen mener Regional transportplan (RTP) er et godt grunnlag for felles strategi i Midt-Norge for prioriteringer i Nasjonal transportplan (NTP). Forslaget til RTP viser på en god måte relevante problemstillinger innen samferdselssektoren i landsdelen.

Kommunen vil spesielt peke på:

1. Videreutvikling av Trønderbanen må prioriteres i tråd med ambisjoner om "Trondheim - Steinkjer 1 time". Viktige milepeler er nådd med Gevingåsen tunell og detaljplaner for elektrifisering. Dette må følges opp med ytterligere investeringer. Realisering av elektrifisering er en klar milepel for å oppnå redusert reisetid, framtidsrettet materiellutskifting og betydelige klimaeffekter. Kommunen viser til uttalelse til konseptvalgutredning (KVU) Trondheim – Steinkjer for samordna utbygging av E6 og jernbane. Det pekes her på at jernbanen må bygges ut i henhold til konsept 4 (maksimumskonseptet), og at E6 bygges med fire felt der trafikkbelastningen er størst, og ellers trefeltsveg. Dette må legges til grunn for langsiktig utvikling på akse. I tillegg bør mulighetsstudie Meråkerbanen løftes fram for å oppnå synergieffekter med elektrifisering og for styrking av det Midt-nordiske transportsystemet.
2. Lokalisering av logistikknutepunkt for Trondheimsregionen er viktig for at knutepunktet kan bli et midtpunkt for effektiv handtering av godsstrømmer både på veg, sjø, bane (og fly). Logistikknutepunktet skal være et intermodalt knutepunkt med god vegforbindelse for omlasting mellom bil, båt, bane (og fly), og det må innrettes med tanke på å gjøre næringslivet mer konkurransedyktig. Det skal lokaliseres slik at det har potensial som næringsklynge for gods og logistikk. Dess mer en vektlegger rollen som brohode i internasjonal handel, dess viktigere blir sjødelen, og dess større regional betydning vil lokaliseringen ha.

Saksprotokoll i Samkommunestyret - 01.12.2011

Forslag i møte:

AP v/Arild Børseth fremmet følgende tillegg til pkt. 2 og nytt pkt. 3:

“Tillegg pkt. 2 – Hell-Muruvik framstår som den beste løsningen.

3. Det er viktig at vi beholder regulariteten i fergeavganger på ruten Levanger-Ytterøy, eller helst øke den.”

Avstemning:

Innstillingas pkt. 1 – enstemmig vedtatt.

Innstillingas pkt. 2 alternativt mot innstillingas pkt. 2 inkludert tilleggsforslaget fra AP – innstillinga med tilleggsforslag ble vedtatt med 10 stemmer. 7 stemmer ble avgitt for administrasjonssjefen innstilling.

Forslag til nytt pkt. 3 – vedtatt med 14 mot 3 stemmer.

INNSTILLING:

Kommunen mener Regional transportplan (RTP) er et godt grunnlag for felles strategi i Midt-Norge for prioriteringer i Nasjonal transportplan (NTP). Forslaget til RTP viser på en god måte relevante problemstillinger innen samferdselssektoren i landsdelen.

Kommunen vil spesielt peke på:

1. Videreutvikling av Trønderbanen må prioriteres i tråd med ambisjoner om ”Trondheim - Steinkjer 1 time”. Viktige milepeler er nådd med Gevingåsen tunell og detaljplaner for elektrifisering. Dette må følges opp med ytterligere investeringer. Realisering av elektrifisering er en klar milepel for å oppnå redusert reisetid, framtidsrettet materiellutskifting og betydelige klimaeffekter. Kommunen viser til uttalelse til konseptvalgutredning (KVU) Trondheim – Steinkjer for samordna utbygging av E6 og jernbane. Det pekes her på at jernbanen må bygges ut i henhold til konsept 4 (maksimumskonseptet), og at E6 bygges med fire felt der trafikkbelastningen er størst, og ellers trefeltsveg. Dette må legges til grunn for langsiktig utvikling på akse. I tillegg bør mulighetsstudie Meråkerbanen løftes fram for å oppnå synergieffekter med elektrifisering og for styrking av det Midt-nordiske transportsystemet.
2. Lokalisering av logistikknutepunkt for Trondheimsregionen er viktig for at knutepunktet kan bli et midtpunkt for effektiv handtering av godsstrømmer både på veg, sjø, bane (og fly). Logistikknutepunktet skal være et intermodalt knutepunkt med god vegforbindelse for omlasting mellom bil, båt, bane (og fly), og det må innrettes med tanke på å gjøre næringslivet mer konkurransedyktig. Det skal lokaliseres slik at det har potensial som næringsklynge for gods og logistikk. Dess mer en vektlegger rollen som brohode i internasjonal handel, dess viktigere blir

sjødelen, og dess større regional betydning vil lokaliseringen ha. Hell-Muruvik framstår som den beste løsningen.

3. Det er viktig at vi beholder regulariteten i fergeavganger på ruten Levanger-Ytterøy, eller helst øke den.

Vedlegg:

[RTP, rapport Transportstrømmer og udekket transportbehov](#)

[Planprogram for RTP](#)

[RTP, delrapport Hurtigbåt](#)

[RTP, delrapport Ferjestrategi](#)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Fylkeskommunene i Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal har fattet vedtak om at det skal utarbeides en felles regional transportplan (RTP). Denne skal være regionens innspill til neste rullering av Nasjonal transportplan (NTP).

RTP skal bidra til å nå fylkeskommunens målsetting om å utvikle et konkurransedyktig og fremtidsrettet transportsystem sett i en helhet mellom de ulike transportformer (veg, bane, sjø og luftfart).

Fylkestinget i Nord-Trøndelag vedtok 17.06.11 å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn med høringsfrist 01.01.12. Vedtaket i fylkestinget ble følgende:

1. *Regional transportplan (RTP) gis status som regional plan, og blir dermed bestemmende på de områder fylkeskommunen har myndighet og forvaltningsansvar. Planen legges ut til offentlig ettersyn. Høringsfrist settes til 1.1.2012.*
2. *Fylkestinget vil at konklusjonene i RTP utredningene gis som et innspill til arbeidet med Nasjonal transportplan.*
3. *Det er bred trøndersk politisk enighet om elektrifisering av både Trønderbanen og Meråkerbanen. Planen endres slik at dette kommer tydelig fram. Det er nødvendig med systematiske og strekningsvise investeringer på E6 mellom Grong og Nordlandsgrensa og satsing på jernbane nord for Steinkjer i NTP 2014-2023.*
4. *For at denne satsingen skal komme med i NTP 2014-2023 er det viktig at tiltakene innarbeides i høringsutkastet for RTP som innspill i arbeidet med NTP.*

Da fylkesrådet behandlet saken 31.05.11 (som en innstilling til fylkestinget) gjorde rådet følgende vurderinger som fulgte saken til fylkestinget:

Fylkesrådet anbefaler å gi RTP status som regional plan, og gjøre den bestemmende eller retningsgivende innenfor de områder fylkeskommunen har myndighet og forvaltningsansvar. Kommunene og andre interesserte gis reell påvirkningsmulighet gjennom offentlig ettersyn. Gjennom høringen kan det bli avdekket behov for nærmere vurdering av udekte transportbehov i regionen, og en vil ha et breiere grunnlag for å vedta strategi for ferje og hurtigbåt. Videre løftes konklusjonene i RTP fram som et innspill til arbeidet med Nasjonal transportplan (NTP).

Forrige NTP løftet fram drift og vedlikehold som utfordring. I gjennomføringsfasen av NTP har det vist seg at vedlikeholdsetterslepet har vært underestimert. Det er fortsatt behov for å øke fokuset på drift og vedlikehold for å ta vare på eksisterende infrastruktur i regionen. For å bedre vedlikeholdet av fylkesvegene er det behov for å øke rammetilskuddet. Samtidig er det behov for standardøkning på deler av fylkesvegnettet, både for å sikre regional utvikling og bedre trafiksikkerhet. Det er viktig å ha godt teknisk grunnlag for å dimensjonere pengebehovet for både transportetatenes og fylkeskommunenes pengebehov innen samferdsel.

Videreutvikling av Trønderbanen må prioriteres i tråd med ambisjoner om "Trondheim Steinkjer 1 time". Viktige milepeler er nådd med Gevingåsen tunell og detaljplaner for elektrifisering, men dette må følges opp med ytterligere investeringer. Realisering av elektrifisering er en klar milepel for å oppnå redusert reisetid, framtidsrettet materiellutskifting og betydelige klimaeffekter. Det forutsettes at konseptvalgutredning (KVU) Trondheim – Steinkjer for E6 og jernbane legges til grunn for langsiktig utvikling på aksene, og at mulighetsstudie Meråkerbanen løftes fram for å oppnå synergieffekter med elektrifisering og for styrking av det Midt-nordiske transportsystemet.

Med utgangspunkt i antallet skadde og drepte i trafikken, bør NTP tilrettelegge for systematisk styrking av trafiksikkerhetsarbeidet. Rassikringspakken bør styrkes, med økt vekt på utfordringene ved planlegging og gjennomføring av tiltak i områder med kvikkleire.

Det er viktig å videreutvikle flyplassene i fylket. Trondheim lufthavn, Værnes er sentral for regional utvikling, på samme måte som de regionale flyplassene er svært viktige for næringslivet i respektive influensområder.

Fylkesrådet mener det må stilles til disposisjon tilstrekkelig midler for kollektivtransport i distriktene, og er svært opptatt av å oppnå bedre utnyttelse av midlene. Det er viktig med en bedre samordning av kollektivtilbudet og andre offentlig betalte transportere. Dette kan være syketransport, men i distriktene også skoleskyss og tilrettelagt transport for funksjonshemmede.

Indre Namdal og Ytre Namdal er så langt lite tilgodesett med tiltak i NTP. Fullføring av Nes bru er viktig. Fylkesrådet mener det skal satses på utbedring av flaskehalser på E6 Nord for Grong, for eks ved å prioritere innen "strekningsvis vedlikeholdsprogram".

Logistikknutepunkt Trondheimsregionen skal være et intermodalt knutepunkt med god vegforbindelse for omlasting mellom bil, båt, bane (og fly), og det skal innrettes med tanke på å gjøre næringslivet mer konkurransedyktig. I tråd med nasjonale målsettinger,

og i et langsiktig perspektiv, må en effektiv og rasjonell tilknytning til havn vektlegges i det videre planarbeidet.

Kommunene og andre interesserte gis reell påvirkningsmulighet gjennom offentlig ettersyn. Endelig behandling med vedtak vil gjøres av nytt fylkesting, med sikte på nyåret 2012.

RAPPORTEN (Planforslaget)

De ulike delrapportene i RTP er vedlagt i form av linker. Delrapportene er:

- Transportstrømmer og manglende transportbehov
- Ferjestrategi
- Hurtigbåt

I det følgende er det gjengitt utdrag fra oppsummeringen i rapporten "Transportstrømmer og manglende transportbehov.

Nasjonal transportplan 2014 – 2023 er under arbeid, og vil legge premisser og rammer for den nasjonale transportpolitikken de neste 10 år. I denne fasen er det viktig at de regionale behov blir synliggjort og dokumentert. De tre fylkene Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag har valgt å utarbeide en felles transportplan som ser transportutfordringene i regionen i sammenheng, og synliggjør de viktigste transportbehovene. Hensikten er å gi et samordnet innspill til NTP-prosessen. Samtidig synliggjør planen noen av de viktigste felles utfordringer som fylkeskommunene selv må løse innenfor de rammer de har til rådighet.

I tillegg til den felles regionale transportplanen, utarbeider hver enkelt fylkeskommune fylkesvegplaner og andre planer som grunnlag for konkrete prioriteringer i de enkelte fylker.

Ut fra analysene i kapitlene foran, er de udekte transportbehovene store i hele regionen og i alle transportsektorer. De økonomiske rammene er begrenset og det vil ikke være mulig å innfri alle behov i overskuelig framtid. Det er derfor nødvendig å prioritere de utfordringene som har størst betydning for befolkning og næringsliv i regionen.

Nedenfor oppsummeres de viktigste transportbehovene som bør innfris på kort sikt, samt strategier og tiltak som er nødvendig for å tilfredsstille disse transportbehovene. Det er i denne sammenheng særlig fokusert på de regionale utfordringer, dvs. utenfor de største byene. Også byområdene har store behov og utfordringer i forhold til transport, men disse blir behandlet mer inngående i andre planer.

Viktigste transportbehov

Ut fra gjennomgangen av transportstrømmer, transportinfrastruktur og transporttilbud kan man oppsummere de viktigste transportbehovene i følgende punkter:

Behov for reisetidsforbedring mellom Trondheim og Steinkjer.

Aksen Trondheim – Stjørdal – Levanger – Verdal – Steinkjer er en viktig bo- og arbeidsmarkedsregion med potensial for videreutvikling av en flerkjernet bystruktur med effektive forbindelser mellom byene. Som ledd i utvikling av en større felles bo og arbeidsmarkeds- og serviceregion på strekningen, er det behov for reduksjon av reisetider på Trønderbanen. Redusert reisetid på Trønderbanen vil også ha stor betydning for å knytte ytre og indre Namdal nærmere Trondheim. Dette er regioner med spredt bosetting og utfordringer i forhold til befolkningsutvikling.

Behov for bedre framkommelighet på hovedvegnettet i regionen, særlig på E6 og E39.

Riksvegnettet er ryggraden i vegsystemet. For næringslivets transporter og befolkningens transport mellom byer og tettsteder, er det viktig å ha høyt fokus på å forbedre disse hovedårene, både med hensyn til reduserte reisetider, økt pålitelighet og sikkerhet. I tillegg er det en del fylkesveger med utpreget regional funksjon som er viktig for næringsliv og befolkning.

Behov for bedre tilrettelegging for gods på sjø og bane.

Potensialet for overføring til sjø og bane er størst mellom Midt-Norge og andre regioner. Internt i regionen må det forventes at godstransport i stor grad må foregå med lastebil. Aktuelle virkemidler er nytt logistikknutepunkt i Trondheimsregionen, bedre vegtilknytninger til knutepunktene, samt en gjennomgang av rammebetingelser innenfor sjøtransport.

Behov for mer helhetlig virkemiddelbruk i transportytelsene for persontransport.

Kollektivtilbudet i regionen er ikke optimalt, noe som bl.a. skyldes at ansvaret er fragmentert mellom Staten, Fylkeskommunen og kommunene. Det er behov for en gjennomgang og endring av ansvarsforholdene, slik at Fylkeskommunene får et mer helhetlig ansvar.

Strategier og tiltak – Innspill til Nasjonal transportplan

Med utgangspunkt i de viktigste transportbehovene i regionen, er det foreslått konkrete strategier og tiltak for å innfri behovene.

Nasjonal transportplan omhandler i hovedsak statlig infrastruktur og statlige rammebetingelser for Fylkeskommunene. De foreslåtte strategier og tiltak i dette avsnittet er derfor i hovedsak konsentrert om de strategier og tiltak som Staten har ansvaret for. Det er valgt å konsentrere seg om få, men viktigste strategier som har stor betydning for befolkning og næringsliv i regionen og som samtidig synes realistisk å få gjennomført på kort sikt.

Elektrifisering av Trønderbanen og Meråkerbanen.

Det første skrittet mot en forbedret reisetid på Trønderbanen er elektrifisering av Trønderbanen. Elektrifisering vil bidra til redusert reisetid, miljøgevinster, bedre muligheter til å kjøre gjennomgående tog sør og nord for Trondheim, enhetlig togpark, lavere driftskostnader, større fleksibilitet og bedre utnyttelse. Dagens dieseltog har en forventet levetid på ca. 8 år, og det er lite fremtidsrettet å investere i nye dieseltog. Videre utvikling av Trønderbanen er først og fremst innkortinger, lengre kryssingsspor, revidert holdeplasstruktur, knutepunktsutvikling m.m.

Når Trønderbanen er elektrifisert, gjenstår en strekning på Meråkerbanen på ca 7 mil mellom Hell og Storlien. Med tanke på å utnytte et framtidig potensial for jernbaneforbindelser til Sverige, vil det være gode synergieffekter ved å elektrifisere disse to strekningene som en samlet pakke med felles strømforsyning.

Framdrift på viktige riksvegprosjekter.

Det er viktig at det stilles midler til rådighet for at foreliggende handlingsprogram for perioden 2010 – 2019 blir gjennomført som planlagt. Deretter er det viktig å fokusere på planlegging og gjennomføring av nye prosjektstrekninger på riksvegnettet i neste planperiode. De pågående konseptvalgutredningene for E6 og E39 vil klargjøre løsningsvalg og investeringsrekkefølge for strekningene. Det bør særlig fokuseres på å få sammenhengende standard på de to riksvegene E6 og E39, men også andre riksvegstrekninger har store investeringsbehov, som beskrevet i rutevise utredninger og i pågående konseptvalgutredninger, og som betinger betydelig økt innsats i forhold til i dag.

Rassikring

I dag bevilges en øremerket årlig ramme til rassikring over statsbudsjettet på 1 mrd til sammen for riks- og fylkesveger i Norge. Denne er ikke høy nok til å ivareta de utfordringene som finnes på riks- og fylkesvegnettet. Denne posten bør doubles til 2 mrd pr. år for å kunne løse de viktigste problemene. I tillegg til jord, stein og snøskred, har deler av regionen også mye kvikkleire. Dette gir spesielle utfordringer, særlig knyttet til nye anlegg, og det er behov for bedre kartlegging og undersøkelser, slik at ras kan unngås.

Økte rammetilskudd til samferdselsformål i fylkene

Det er behov for økte rammetilskudd til samferdselsformål i fylkene, bla er det stort behov for forbedring av vegstandarden på viktige regionale fylkesveger som har stor betydning for befolkning og næringsliv. For at fylkene skal være i stand til å oppgradere disse vegene, i tillegg til alle andre utfordringer innenfor fylkeskommunens ansvarsområde, er det behov for økte rammetilskudd til samferdselsformål. Prioritering av de konkrete vegprosjektene gjøres av hvert enkelt fylke ved behandling av fylkesvegplanene.

Rammetilskuddene til samferdsel i fylkeskommunene tar ikke høyde for store vedlikeholds- og ombyggingsbehov for ferjekaier. Regionen har et stort antall ferjekaier som krever oppgradering i en størrelsesorden som langt overskrider det fylkeskommunene kan dekke gjennom rammetilskuddet. Det er derfor nødvendig at rammetilskuddene til samferdselsformål i større grad tar hensyn til de store utfordringene knyttet til ombygging av ferjekaier, biloppstillingsplasser og å ta igjen vedlikeholdsetterslep for det store antallet ferjekaier i regionen.

Befolkningsveksten, særlig i de større byene skaper utfordringer som bare kan løses ved hjelp av en økt satsing på kollektivtransport. Dette krever også økte rammetilskudd i årene framover.

Etablere logistikknutepunkt i Trondheimsregionen

For å styrke jernbanetransportens konkurransekraft i årene framover, er det nødvendig å flytte dagens godsterminal på Brattøra. Konseptvalgutredningen for nytt logistikknutepunkt belyser aktuelle konsepter, men endelig lokalisering er ikke avgjort. Det er viktig å holde framdrift i arbeidet, slik at et nytt logistikknutepunkt kan realiseres.

Gjennomgang av rammebetingelser innenfor sjøtransport

Det hevdes at de mange avgiftene på sjøtransport bidrar til å svekke konkurranseevnen for sjøtransport i forhold til lastebil. Det er behov for en samlet gjennomgang av rammebetingelsene med tanke på å utnytte sjøtransportens fordeler der dette er hensiktsmessig i forhold til bil.

Fylkeskommunene må få et helhetlig ansvar for kjøp av transporttjenester i fylkene.

I dag har staten ansvaret for nasjonal kollektivtransport i form av flytilbud og landsdekkende jernbanetilbud. I tillegg har staten ansvar for deler av det regionale kollektivtransporttilbudet i form av kjøp av regionale jernbanetjenester og helsetransport.

Fylkeskommunene har ansvaret for kollektivtransport med buss og båt, skoletransport, TT-transport. Det er behov for en bedre samordning av regionale kollektivtjenester. Dette kan gjøres ved at Fylkeskommunene får et helhetlig ansvar for all regional kollektivtransport, herunder tog og helsetransporter.

Strategier innenfor fylkeskommunenes ansvar

Innen samferdsel har Fylkeskommunen først og fremst ansvar for drift, vedlikehold og investeringer på fylkesvegnettet og innkjøp/ konsesjoner for transporttjenester for persontransport. Fylkeskommunen finansierer virksomheten ved hjelp av skatteinntekter og rammetilskudd fra Staten, men har i utgangspunktet innenfor visse betingelser politisk frihet til å disponere midlene fritt.

Det politiske handlingsrommet er begrenset og bør som beskrevet i forrige kapittel økes for å oppnå sterkere regional utvikling. De strategiske valgene innenfor det eksisterende handlingsrommet, vil først og fremst dreie seg om avveininger i forhold til:

- Fordeling av midler til samferdselsformål i forhold til andre sektorer (f.eks videregående opplæring).
- Fordeling mellom ulike samferdselsformål; drift, vedlikehold og investeringer for fylkesveger, midler til kjøp av persontransporttjenester på buss, båt og ferje.
- Prioritering av fylkesvegprosjekter.
- Servicenivå og standard for de enkelte persontransporttilbud og fergetjenester.
- Muligheter for mer effektiv utnyttelse av midlene gjennom smartere løsninger eller mer effektive innkjøpsrutiner.
-

Det er de enkelte fylkeskommunene som gjør disse avveiningene for de enkelte fylker. Fylkene er forskjellige og har til dels ulike behov/ ulike prioriteringer i forhold til de enkelte fylkenes geografi, befolkning, bosetting og næringsliv. Det utarbeides derfor egne fylkesvegplaner for de enkelte fylker som er viktig strategiske dokument.

Samtidig er det en del felles utfordringer som strekker seg over fylkesgrensene og som er egnet til samarbeid. I en felles regional transportplan som dette, er det valgt å fokusere

på de områdene som kan egne seg for samarbeid og arbeidsdeling, utveksling av kunnskap og erfaringer, samt felles strategier i forhold til statlige myndigheter.

I det etterfølgende er det skissert enkelte forslag til strategier og tiltak fylkeskommunene bør arbeide med framover i fellesskap.

Tilrettelegging av et sammenhengende høyfrekvent kollektivtilbud internt i regionen

På aksene Volda – Ålesund – Molde – Kristiansund – Trondheim – Steinkjer – Namsos er det behov for et sammenhengende forutsigbart tilbud. Viktige elementer er:

- Forlenge timeekspresen fra Kristiansund til Trondheim langs E39.
- Oppgradere knutepunkter langs hele aksene
- Samordnet ruteplan, billettsystem, reiseinformasjon
- Samordne tilknytningsruter slik at parallellkjøring minimaliseres

Bedre utnyttelse av midlene til kollektivtransport i distriktene

I flere områder med lite markedsgrunnlag vil det være potensial for å vurdere dagens rutetransporttilbud i forhold til andre måter å tilby et godt tilbud til befolkningen. Noen steder kan man samle små og spredte transportstrømmer til mer effektive tilbud. Andre steder vil økt bruk av bestillingstransport kunne gi både et bedre tilbud og mer effektiv utnyttelse av fylkeskommunens midler enn i dag. De tre fylkeskommunene bør samarbeide om en samlet strategi for kollektivtransport i distriktene. For å videreutvikle kollektivtilbudet trengs økte økonomiske rammer med langsiktighet og forutsigbarhet kombinert med incentivordninger for å prøve ut nye tilbud. Det er viktig med en bedre samordning av kollektivtilbudet og andre offentlig betalte transport. Dette kan være syketransport, men i distriktene også skoleskyss og tilrettelagt transport for funksjonshemmede.

Samarbeid om innkjøp av transporttjenester.

Hver enkelt fylkeskommune kjøper i dag inn transporttjenester for store beløp innen lokal og regional busstransport, båttransport og fergetjenester, enten i egen regi, gjennom egne innkjøpsselskap eller via Statens vegvesen. De politiske avveiningene foregår i de enkelte fylkeskommuner. Etter at de politiske valg med hensyn til standard og servicenivå er gjort, er det videre arbeid av administrativ og innkjøpsteknisk art. I dag er innkjøpspraksisen uensartet og kompetansen til dels spredt.

Samarbeidet mellom Fylkeskommunene og Statens vegvesen har vært variabelt, og Fylkeskommunene opplever i varierende grad at Statens vegvesen er i stand til å prioritere planleggingsinnsats og forvaltning av de fylkeskommunale veger og fergesamband.

Det bør samarbeides om å utarbeide en felles innkjøpsstrategi hvor også potensialet for større samordning og effektivisering av innkjøpene vurderes. I dette arbeidet må også forholdet til sams vegadministrasjon i Statens vegvesen klargjøres. I en slik strategi må det bl.a. vurderes:

- Anbudsperioder
- Kontraksstrategi, herunder bruk av netto- eller bruttoanbud
- Fylkesoverskridende buss og båtruter.

- Behov for en felles innkjøpsenhet

Vurdering:

Administrasjonssjefen mener RTP er et godt grunnlag for felles strategi i Midt-Norge for prioriteringer i NTP, og at forslaget til RTP på en god måte trekker fram relevante problemstillinger innen samferdselssektoren i landsdelen.

Administrasjonssjefen viser til fylkesrådets vurderinger av 31.05.11 og tilrår at kommunen peker på samordna utbygging av bane og veg mellom Trondheim og Steinkjer som det viktigste samferdselsprosjektet å bringe inn i første revisjon av Nasjonal transportplan. Videreutvikling av Trønderbanen må prioriteres i tråd med ambisjoner om ”Trondheim Steinkjer 1 time”. Viktige milepeler er nådd med Gevingåsen tunell og detaljplaner for elektrifisering, men dette må følges opp med ytterligere investeringer. Realisering av elektrifisering er en klar milepel for å oppnå redusert reisetid, framtidsrettet materiellutskifting og betydelige klimaeffekter. Det tilrås å vise til kommunen sin uttalelse til konseptvalgutredning (KVU) Trondheim – Steinkjer for E6 og jernbane. Dette må legges til grunn for langsiktig utvikling på aksene. I tillegg bør mulighetsstudie Meråkerbanen løftes fram for å oppnå synergieffekter med elektrifisering og for styrking av det Midt-Nordiske transportsystemet.

I forbindelse med KVU logistikknutepunkt for Trondheimsregionen, er det reist noen grunnleggende spørsmål, som RTP bør forholde seg til. Det er grunnleggende diskusjon om nytten av et knutepunkt. Det er vist til mulig lokalisering som kan være midtpunkt for effektiv handtering av godsstrømmer både på veg, sjø, bane (og fly). Administrasjonssjefen mener at det er grunn til å understreke at logistikknutepunktet skal være et intermodalt knutepunkt med god vegforbindelse for omlasting mellom bil, båt, bane (og fly), og det skal innrettes med tanke på å gjøre næringslivet mer konkurransedyktig. Det skal lokaliseres slik at det har potensial som næringsklynge for gods og logistikk. Grunnlaget for dette er et spørsmål om hva logistikknutepunktet skal inneholde, et spørsmål som kan ha betydning for alle tre fylkene. Dess mer en vektlegger rollen som brohode i internasjonal handel, dess viktigere blir sjødelen, og dess større regional betydning vil lokaliseringen ha. Dette bør påpekes i kommunens uttalelse.

Planprogram for utarbeidelse av Regional Transportplan for Midt-Norge for perioden 2014-2023. (RTP)

Innledning

De tre midt-norske fylkene (Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal) har fattet vedtak om at det skal utarbeides en felles Regional Transportplan (RTP). Det er oppnevnt fylkespolitikere fra hver fylkeskommune som vil utgjøre en styringsgruppe for planarbeidet.

Regional Transportplan for Midt-Norge skal være regionens innspill til neste rullering av Nasjonal Transportplan (NTP) for perioden 2014 – 2023. I dette ligger en erkjennelse av at for å kunne fremme fylkenes og regionens interesser i samfunnsutviklingen blir fylkesgrensene ofte en lite hensiktsmessig avgrensning for å løse viktige utfordringer innenfor samferdselsområdet, dvs alle transportmidlene båt-, fly-, buss- tog-, og biltrafikk, sistnevnte for både riks- og fylkesvegnettet. Det er et behov for å se drift og investeringer innenfor transportsystemet i sammenheng, ikke minst i forhold til fylkeskommunenes arbeid med regional utvikling. Dette innebærer også å se alle transportformene i en helhet for en framtidsrettet utvikling av det enkelte fylke og regionen. RTP skal bidra til å nå fylkeskommunenes målsetting om å utvikle et konkurransedyktig og framtidsrettet transportsystem sett i en helhet mellom de ulike transportformer. RTP skal være det overordna og strategiske plandokument for drift og investering i samferdselssektoren i Midt-Norge. En viktig del av arbeidet er å identifisere og synliggjøre transportstrømmer og udekket transportbehov i regionen. Hensikten er å beskrive grunnlaget for transportbehov, samt å beskrive dagens situasjon for transportinfrastruktur og transporttilbud. Rapportene skal vise det som anses som de viktigste transportbehovene i regionen.

Det er konkludert med å etablere et eget prosjekt for utarbeidelse av Regional Transportplan for Midt-Norge. Dette omfattet anskaffelse av konsulentoppdrag, som omfatter både prosjektledelse og faglige utredninger.

Mål for utredningen

RTP skal bidra til å nå fylkeskommunenes målsetting om å utvikle et konkurransedyktig og framtidsrettet transportsystem sett i en helhet mellom de ulike transportformer. RTP skal være det overordna og strategiske plandokument for drift og investering i samferdselssektoren i Midt-Norge. Det vil være viktig innledningsvis i planarbeidet å ta stilling til noen prinsipielle sider ved dette planarbeidet - dvs hva innebærer det for form og innhold i plandokumentet at det skal være et overordna og strategisk dokument.

Sentrale føringer for ønsket utvikling av vår region vil være:

- Transportsystemet skal bidra til utvikling av robuste bo- og arbeidsregioner som kan trygge dagens bosettingsmønster
- Transportsystemet skal bidra til regional utvikling og regionforstørring
- Transportsystemet skal fremme optimale transportløsninger i et bærekraftig miljøperspektiv
- Kollektivsystemet skal være en sentral del av planen
- Korridorplanlegging skal legges til grunn for transportløsninger
- Løfte fram felles utfordringer og prioriteringer og framstå som et samlet bidrag fra regionen som innspill til NTP. (jf Vestlandsrådets flaggsak E-39 som innspill til NTP-prosessene).
- Transportplanen som Vestlandsrådet har fått utarbeidet kan for øvrig være en "modell" for RTP for Midt-Norge
- Planarbeidet skal være i samsvar med retningslinje 1 for neste rullering av NTP
- Viktig å sikre planarbeidet en sterk forankring i kommunene

Det vil ved starten av prosjektet være behov for ytterligere diskusjon med hensyn til målavklaring for RTP.

Innhold i RTP

Det er reist kritikk mot Nasjonal Transportplan om at den i hovedsak er en videreføring av sektorplaner, og at man ikke har maktet å se på transportutfordringene i en helhetlig plan som inkluderer de ulike transportformene. Dessuten har NTP i hovedsak blitt en investeringsplan, hvor for eksempel rammebetingelsene for drift av kollektivtrafikken har fått liten oppmerksomhet.

Et viktig utgangspunkt for en RTP må være å utarbeide en systematisk oversikt over transportstrømmene for de ulike transportmidlene (båt-, fly-, tog- og vegtrafikk), og å identifisere hvilket transportbehov som er udekket, eller er mangelfullt, i forhold til å sikre en ønsket utvikling for regionen.

I RTP skal det legges til grunn samme tidsperspektiv som for NTP.

Kortfattet skisse på innholdet for en RTP er som følger:

- Innledning
- Utviklingstrekk i det enkelte fylket og region
- Transportsystemet og transportstrømmer
- Plangrunnlag
- Overføring av persontransport fra bil til miljøvennlige transportmidler
- Reduksjon av ulykkesrisiko
- Miljø- og klimautfordringer
- Kollektivtransport
- Gang- og sykkeltransport
- Tilgjengelighet og universell utforming

- Rassikring, herunder konsekvenser av utilsiktet brudd på viktige transportveger
- Ferjedrift
- Transportkorridorer og knutepunkter, herunder havnesamarbeid
- Byområdenes spesielle utfordringer
- Distriktenes spesielle utfordringer
- Rammebetingelser/finansiering av vegbygging/ferjeavløsningsprosjekt
- Prioritering og tiltak

Det legges til grunn at en bygger videre på gjeldene planer og det forutsettes at hvert av fylkene framskaffer de aktuelle planene som grunnlag for planarbeidet. Videre må det bli benyttet aktuelle dataer fra pågående arbeid med KVVU'er, som f.eks KVVU-arbeidet for strekningen Trondheim-Steinkjer. Som analyseverktøy forutsettes benyttet regionale transportmodeller.

Videre vil presentasjoner og gruppesbesvarelser fra generaldebatten ifm fylkestinget i Sør-Trøndelag i april 2010, hvor temaet var Regional Transportplan, være tilgjengelig.

I dette utredningsarbeidet skal det utarbeides følgende delutredninger:

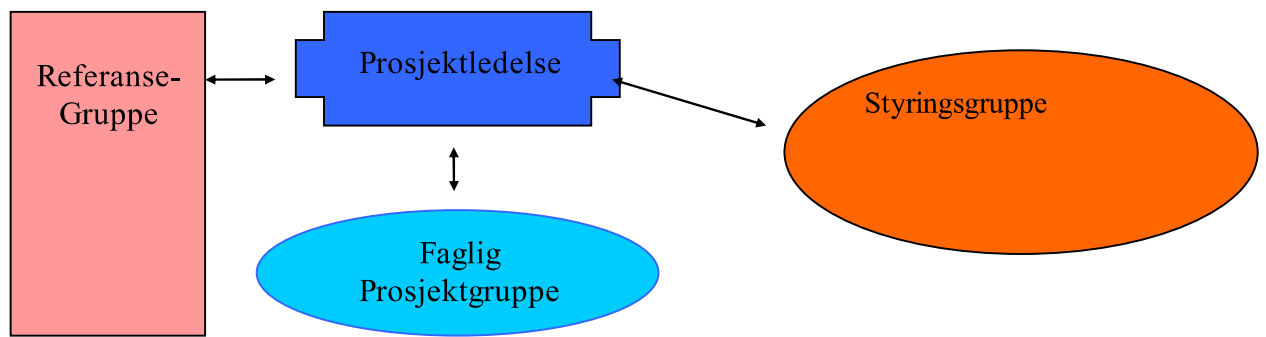
1. Kartlegging av transportstrømmer i regionen (person og gods) og få fram hvilke transportbehov som er udekket
2. Evaluering av hurtigbårutene Kystekspresen og Trondheim – Vanvikan med forslag til nytt rutekonsept fra 2014
3. Ferjestrategi for innkjøp av ferjeruter i Midt-Norge (krav til åpningstid, ferjestandard, klimautslipp, reserveferjer, ferjekaier, osv), samt utarbeide alternative modeller for framtiden mht innkjøp av ferjetjenester i Midt-Norge

Det vil være behov for å drøfte videre både i prosjektgruppa og styringsgruppa for planarbeidet i hvilken rekkefølge disse delutredningene skal tas.

Organisering og prosess for utredningsarbeidet

Fylkeskommunene ønsker å ta en ledende rolle i utformingen av samferdselspolitikken i fylkene og regionen vi tilhører. Politikken må skapes i samarbeid og dialog med kommunene og de statlige transportetatene. I tillegg er det svært viktig å involvere næringslivet i planprosessen. Det er følgelig et stort behov for koordinering av planarbeidet, og det er naturlig at fylkeskommunene ivaretar dette i kraft av rollen som regional utviklingsaktør.

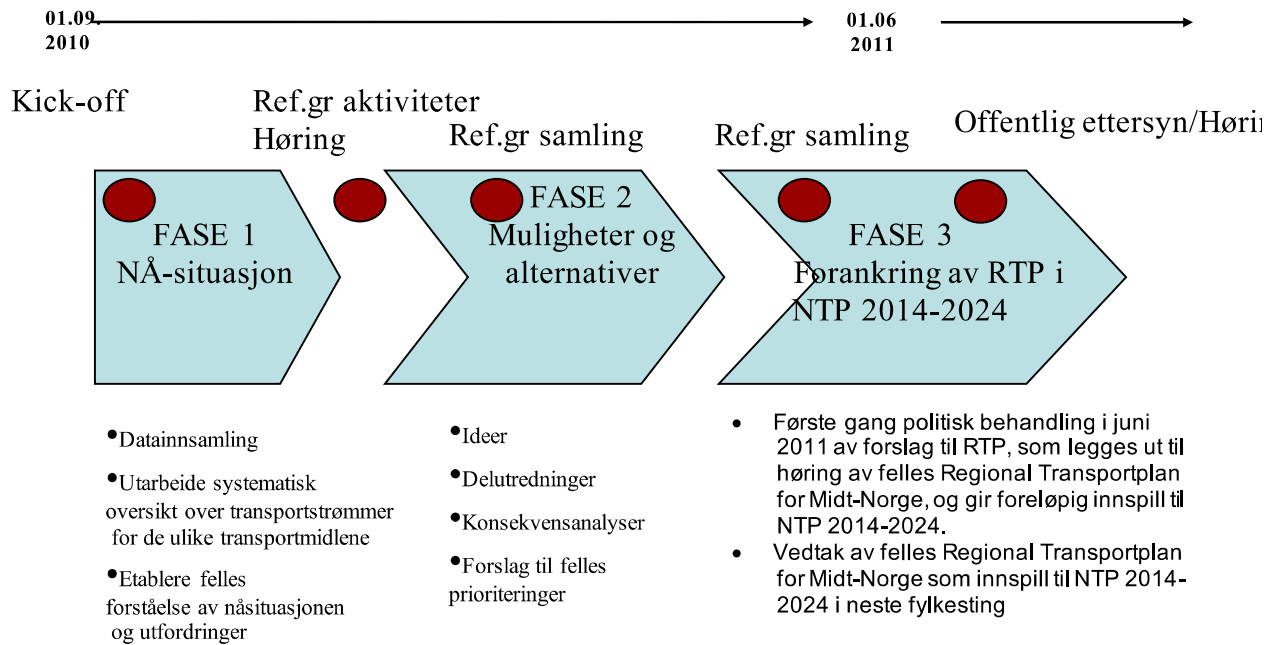
En ser for seg følgende organisering, prosess og framdriftsplan for utredningsarbeidet. Tilbyder på utredningsoppdraget kan imidlertid gjerne komme med forslag til endringer/tilpasninger på dette.



- Kommunene
 - NHO
 - Næringsliv
 - Transport-organisasjoner
- (Regionvise referansegrupper for å sikre forankring i de respektive deler av regionen)

- NTFK
- STFK
- MR-fylke
- SVV
- JV
- KV
- Avinor
(aktører er invitert ad hoc for ulike del-temaer)

- NTFK
Tor Erik Jensen
Sara Kveli
Borgny Kjødstad Grande
- STFK
Tore O Sandvik
Ola Huke
Torhild Aarbergsbotten
- MR-fylke
Olav Bratland
Frank Sve
Oddbjørn Vatne
Hege Merethe Gagnat



Møteplan fastlegges med tanke på første gang politisk behandling i juni 2011 av forslag til felles regional transportplan. Konsulenten ivaretar sekretærfunksjonen for styringsgruppa og prosjektgruppa, mens fylkeskommunene tar ansvar for organisering og gjennomføring av møtene i referansegruppene.

Dokumentene som skal danne grunnlag for høring må ferdigstilles og leveres av konsulenten innen 01.05.2011.

Medvirkning og samarbeid

Prosjektgruppa består av representanter fra hver av de tre fylkeskommunene, samt Statens vegvesen, jernbaneverket, Kystverket og Avinor. Det gjennomføres temamøter i prosjektgruppa, derav bla regional kollektivtransport, godstransport og ferge/ hurtigbåt. Det gjennomføres jevnlig møter mellom de tre fylkeskommunene.

Styringsgruppa består av oppnevnte politikere fra de tre fylkeskommunene. Det er gjennomføres tre møter i styringsgruppa.

Gjennom prosessen skal det være utstrakt samarbeid og medvirkning for å informere om arbeidet, innhente innspill og synspunkter, samt diskutere mål og strategier. Fylkeskommunene/ og eller prosjektleder skal blant annet orientere og delta på møter i følgende forum:

- Fylkesmannen og regionale statsetater (nov 2010)
- Ungdomsrådet i Nord-Trøndelag (jan 2011)
- Arbeidsutvalget for Vegforum Trøndelag (jan 2011)
- Samarbeidskomiteen for Orkdalsregionen (feb. 2011)
- Dialogmøte med regionrådene med fokus på ferge og hurtigbåt (Brekstad feb 2011)
- Samarbeidsforum for Trondheimsregionen (Stjørdal mars 2011)
- SAM-komiteen Sør-Trøndelag (april 2011)
- Regionrådene i alle tre fylker

Det er ønskelig at "Regional transportplan" skal vil bli tolket som en regional plan etter plan- og bygningslovens kapittel 8. For at den skal oppfylle lovkravet, skal planen utarbeides etter et planprogram som legges ut til offentlig ettersyn. Da planprogrammet ikke ble lagt ut til offentlig ettersyn før arbeidet med rapportene startet, ønsker en å foreta denne høringen sammen med rapportene som legges ut til offentlig ettersyn.

Offentlig ettersyn av rapportene sikrer kommunene innsyn i dokumentene i saken, og det gis reell påvirkningsmulighet. Gjennom høringen kan det bli avdekket behov for nærmere vurdering av transportstrømmer og udekte transportbehov i regionen, og en vil ha et breiere grunnlag for å vedta strategi for ferje og hurtigbåt.

Endelig vedtak av RTP skjer fortrinnsvis parallelt med vedtak av Regional planstrategi. Hvis det er ønskelig å fremme planen i desember, for å komme inn før transportetatene leverer sine planforslag til NTP, vil det utfordre hjemmelsgrunnlaget i Regional planstrategi. Det er aktuelt å vedta RTP i april 2012 hvis en ønsker komme inn med innspill etter at transportetatene har levert sine planforslag.

Hvordan samarbeidet med Møre og Romsdal og Sør-Trøndelag skal videreføres bør avklares, og det er behov for å avklare styringen av dette arbeidet, der det bør tilstrebes at samme personer som oppnevnes til Samarbeidsforum for samferdsel for Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag oppnevnes for å ivareta styringsansvar med RTP.

Økonomisk ramme og finansiering av planarbeidet

Det legges til grunn en økonomisk ramme på 1 mill kr (inkl. mva) for utarbeidelse av felles regional transportplan for Midt-Norge. Dette skal altså dekke både prosjektledelse og faglige utredninger.



Kontrollutvalgets årsplan/møteplan for 2012

Saksbehandler: Jostein Grimstad	Arkivref: 2009/9586 - /033
E-post: jostein.grimstad@verdal.kommune.no	
Tlf.: 74 04 82 59	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal kommunestyre	12.12.2011	105/11

Kontrollutvalgets innstilling:

Kontrollutvalgets årsplan tas til orientering.

Vedlegg:

Kontrollutvalgets årsplan for 2012.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

BEHANDLING I KONTROLLUTVALGET 14.11.11:

Kontrollutvalgets vedtak

1. Kontrollutvalget vedtar det fremlagte forslag til *Kontrollutvalgets møteplan / årsplan for 2012* for sin virksomhet i 2012.
2. Kontrollutvalget ber rådmannen merke seg kontrollutvalgets møtedatoer og ønskede orienteringer fra administrasjonen.
3. Kontrollutvalgets årsplan oversendes kommunestyret til orientering.

SAKSBEHANDLING/SAKSGANG

Saksbehandlers forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget vedtar det fremlagte forslag til *Kontrollutvalgets møteplan / årsplan for 2012* for sin virksomhet i 2012.

2. Kontrollutvalget ber rådmannen merke seg kontrollutvalgets møtedatoer og ønskede orienteringer fra administrasjonen.
3. Kontrollutvalgets årsplan oversendes kommunestyret til orientering.

Kontrollutvalgets behandling

Forslag i møtet

Ingen

Avstemming

Enstemmig

Endelig vedtak

1. Kontrollutvalget vedtar det fremlagte forslag til *Kontrollutvalgets møteplan / årsplan for 2012* for sin virksomhet i 2012.
2. Kontrollutvalget ber rådmannen merke seg kontrollutvalgets møtedatoer og ønskede orienteringer fra administrasjonen.
3. Kontrollutvalgets årsplan oversendes kommunestyret til orientering.

Vedlegg

Forslag til *Kontrollutvalgets årsplan/møteplan for 2012*.

Ikke trykte vedlegg

Ingen

Saksopplysninger

Forslag til kontrollutvalgets møteplan / årsplan for 2012 følger vedlagt denne saken. Årsplanen for 2012 samler kontrollutvalgets planer for sin virksomhet og er utarbeidet på et overordnet nivå. Planen inneholder derfor ikke en detaljert beskrivelse av kontrollutvalgets virksomhet. Det legges opp til 5 møter i 2012.

Utkast til årsplan må ses på som en skisse over de aktiviteter kontrollutvalget vil ta for seg i løpet av året. Det foreslås at kontrollutvalget inviterer ordføreren og rådmannen til en gjensidig orientering og dialog i forbindelse med arbeidet med nytt planverk for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll i februarmøte. Se også egne saker vedrørende oppstart av arbeidet med nytt planverk.

For at kontrollutvalget skal kunne holde seg informert om viktige sider ved kommunens virksomhet legges det opp til faste orienteringer fra administrasjonen, se også vedlegg til årsplanen. Det vil her være naturlig at administrasjonen gir en presentasjon av etaten/enheten. Videre vil det være naturlig at det blir orientert om fastsatte mål, måloppnåelse og utfordringer, samt om iverksatte og planlagte tiltak.

Kontrollutvalget bør alltid innenfor planen ha rom til å foreta eventuelle nødvendige omprioriteringer.

Saken legges med dette frem for diskusjon i møte.

Vurdering

Det skal utarbeides nye planer for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll. Arbeidet med disse vil derfor ha prioritet ved oppstarten av perioden.

Årsplanen skal ikke vedtas av kommunestyret, men bør sendes kommunestyret til orientering.



Valg av leder og nestleder i tillegg til supplerer av medlem i Bygdeboknemnda

Saksbehandler: Line Therese Ertsås	Arkivref: 2011/7034 - /010
E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no	
Tlf.: 74048250	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal kommunestyre	12.12.2011	106/11

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Johan Aasan velges som medlem i Bygdeboknemnda for perioden 2011-2015.
2. Leder i Bygdeboknemnda:
Nestleder i Bygdeboknemnda:

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Det ble i kommunestyrets møte 31. oktober 2011 valgt styrer, råd og utvalg for perioden 2011-2015, deriblant medlemmer til Bygdeboknemnda.

Rutinen for valg til disse nemndene er at de som ønsker gjenvalg blir foreslått av valgnemnda. Ved en forglemmelse er ikke Johan Aasan blitt spurt om dette, og ble dermed ikke valgt. Rådmann tilrår derfor at kommunestyret supplerer Bygdeboknemnda med 1 medlem og at Johan Aasan blir valgt inn for perioden 2011-2015.

I tillegg skal det velges leder og nestleder til Bygdeboknemnda. Leder i Bygdeboknemnda blir også automatisk leder i lokalhistorisk arkiv og til opplysning er det kun Øystein Walberg fra Bygdeboknemnda som sitter i lokalhistorisk arkiv.

Rådmann ber med dette at kommunestyret velger leder og nestleder til Bygdeboknemnda.



Valg av innvandrerråd for perioden 2011-2015

Saksbehandler: Line Therese Ertsås E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no Tlf.: 74048250	Arkivref: 2011/7034 - /010
--	--------------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal kommunestyre	12.12.2011	107/11

Rådmannens forslag til vedtak:

Følgende velges til innvandrerråd i Verdal kommune for perioden 2011-2015:

Medlemmer

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

Personlige varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Verdal kommunestyre vedtok i møte 26. april 2011 i sak 35/11 å etablere innvandrerråd i Verdal kommune gjeldende fra valgperioden 2011-2015.

Medlemmer og varamedlemmer velges av kommunestyret, som også velger leder og nestleder av rådet. Rådet skal sammensettes av 4 representanter fra innvandrerne (2 kvinner og 2 menn) og 1 representant fra kommunestyret.

Den 15.11.11 ble det gjennomført valg av representanter fra innvandrerne til innvanderråd med følgende resultat:

Medlemmer:

Kvinner:

Mariam Balloh

Yalda Latifi

Menn:

Gholamgaus Kohestani

Hassan Mohammed Bashir

Varamedlemmer:

Kvinner:

Yanelis Portuondo Preval

Olga Tkatcheva

Menn:

Mohammed Varlee Balloh

Ammar Omar Mohammed.

Kommunestyret bes i møtet fremme forslag på medlem og varamedlem fra kommunestyret.

Saken legges med dette fram til behandling.

PS 108/11 Orientering