



Verdal kommune
Møteinnkalling

Kommunestyrets medlemmer

Det innkalles med dette til følgende møte:

Utvalg: Verdal kommunestyre
Møtested: Kommunestyresalen, Verdal Rådhus
Dato: 25.05.2009
Tid: 18:00

Evt. forfall, eller inhabilitet i noen av sakene, meldes til rådmannskontoret på telefon 74 04 82 50 eller på e-post: line.ertsas@verdal.kommune.no.

Varamedlemmer møter kun ved særskilt innkalling.

Hvis det kommer inn spørsmål vil det bli avviklet åpen spørretime før møte settes.

Innstilling fra formannskapet i sakene 39/09 og 40/09 vil bli utlagt i møtet. I tillegg vil behandling i administrasjonsutvalget og arbeidsmiljøutvalget i sak 41/09 bli utlagt.

Verdal, 15. mai 2009

Bjørn Iversen
ordfører (s)

Sakliste kommunestyrets møte 25. mai 2009

Saksnr	Innhold
PS 38/09	Godkjenning av møteprotokoll
PS 39/09	Årsregnskap og årsrapport 2008 - Verdal kommune
PS 40/09	Alternative utbyggingsmodeller Verdalsøra barneskole, Verdalsøra ungdomsskole, flerbrukshall og svømmehall
PS 41/09	Innherred samkommune - søknad om nytt forsøk 2010-2013 (ISK 3)
PS 42/09	Skatteoppkreverfunksjonen
PS 43/09	Orientering
PS 44/09	TILLEGGSSAK : Godkjenning av aksjonæravtale Stiklestad Nasjonale Kultursenter mellom Verdal kommune og Nord-Trøndelag fylkeskommune



Verdal kommune Sakspapir

Årsregnskap og årsrapport 2008 - Verdal kommune

Saksbehandler: Arnstein Kjeldsen	Arkivref:
E-post: arnstein.kjeldsen@innherred-samkommune.no	2009/4424 - /
Tlf.: 74048255	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Verdal	19.05.2009	33/09
Verdal Administrasjonsutvalg	20.05.2009	5/09
Verdal formannskap	20.05.2009	50/09
Verdal kommunestyre	25.05.2009	39/09

Rådmannens innstilling:

1. Verdal kommunes årsregnskap for 2008 fastsettes med et regnskapsmessig underforbruk (overskudd) på kr. 2.018.855,02.
2. Rådmannens årsrapport for 2008 tas til orientering.
3. Ufinansierte investeringer, totalt kr. 6.397.251,65, dekkes inn ved økt låneopptak på 2,5 millioner kroner og bruk av kapitalfond.
4. Det regnskapsmessige overskuddet avsettes til kommunens disposisjonsfond.

Vedlegg:

- 1 Årsrapport 2008 - Verdal kommune (utsendt tidligere)
- 2 Årsregnskap 2008 - Verdal kommune (utsendt tidligere)
- 3 Revisjonsberetning 2008 - Verdal kommune
- 4 Kontrollutvalgets uttalelse til regnskapet 2008 - Verdal kommune
- 5 Saksprotokoll sak 010/09 - Kontrollutvalget

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Med dette legges Verdal kommunes årsrapport og årsregnskap for 2008 fram til behandling. Kommunens regnskap for 2008 er gjort opp med et regnskapsmessig underforbruk på kr. 2.018.855,02. På bakgrunn av kommunens økonomiske situasjon og framtidige utfordringer foreslås det at hele overskuddet for 2008 avsettes til disposisjonsfond.

Ved avslutningen av regnskapet for 2008 viser investeringsregnskapet udekkede/ufinansiert investeringer på knapt 6,4 millioner kroner. Av dette beløpet utgjør egenkapitalinnskudd til KLP for årene 2006 - 2008 2,5 millioner kroner, resterende beløp er knyttet til Reinsholm barnehage (3,5 mill. kroner) og Maskiner v/idrettsanlegg (0,4 millioner kroner). Det foreslås at egenkapitalinnskuddet til KLP finansieres ved økt låneopptak, mens det resterende beløpet finansieres ved bruk av kapitalfond.

Vurdering:

Rådmannens vurderinger fremgår av årsrapporten.



Verdal kommune
Sakspapir

Alternative utbyggingsmodeller Verdalsøra barneskole, Verdalsøra ungdomsskole, flerbrukshall og svømmehall

Saksbehandler: Randi Segtnan	Arkivref: 2007/2578 - /614
E-post: randi.segtnan@verdal.kommune.no	
Tlf.: 740 48290	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Verdal	19.05.2009	37/09
Verdal formannskap	20.05.2009	51/09
Verdal kommunestyre	25.05.2009	40/09

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Skoleutbygging Verdalsøra barneskole, Verdalsøra ungdomsskole, flerbrukshall og svømmehall sendes ut på samspillkonkurranse i henhold til alternativ 1.
2. Det oppnevnes en bedømmelseskomité av prosjektet bestående av følgende representanter:
 - 2 eksterne arkitekter som utpekes av Arkitektforeningen
 - 3 politikere (ordfører, leder plan- og utviklingskomiteen, leder driftskomiteen)
 - Rektorene ved skolene
 - Rådmann, virksomhetsleder teknisk drift, kommunalsjef oppvekst, virksomhetsleder kultur
 - 2 representanter fra FAU
 - 2 tillitsvalgte
 - Leder: Ordfører
 - Sekretær: Innleid konsulent
3. Forslag til endelig utbyggingsvedtak inkludert valg av entreprenør/utbyggingsgruppe framlegges for kommunestyret i november 2009.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

I den økonomiske ramma for utbygging av Verdalsøra barneskole, Verdalsøra ungdomsskole flerbrukshall og svømmehall er det i økonomiplanen 2009 – 2012 avsatt 202 millioner kroner. I denne summen inngår 15 mill. kr i tippemidler.

Tallgrunnlaget er basert på en utredning gjort av RG-prosjekt mars 2007. I etterkant av denne rapporten er det innført nye byggeforskrifter som gjøres gjeldende fra 1. august 2009. Forskriften har som konsekvens at prisforskjell mellom nybygg og full rehabilitering har minsket betraktelig.

Utbyggingsalternativer:

Alternativ 1:

I programmering av skolene har det framkommet at dersom det velges en løsning med å bygge to nye skoler i ett bygg er prosjektkostnad anslått til ca 216 mill kr. Ny flerbrukshall er kostnadsberegnet til ca 30 mill kr. Ny svømmehall er kostnadsberegnet til ca 32 mill kr. Sum av nye skoler og flerbrukshall utgjør 246 mill kr. Med ny svømmehall vil dette bli ca 278 mill kr.

For skolene er det forutsatt en kvadratmeterpris på 20.000 kr, for flerbrukshall er det brukt kvadratmeterpris på 15.000 kr og på svømmehallen 25.000 kr.

Alternativ 2:

I dette alternativet forutsettes det at det bygges ny barneskole, nytt fellesareal for barneskole og ungdomsskole som inkluderer en ny parallell på ungdomsskolen. I tillegg inngår rehabilitering av de tre eksisterende klasseromsfløyene på ungdomsskolen og en sammenbygging av de tre klasseromsfløyene. I tillegg må en påregne utgifter til midlertidige undervisningslokaler på anslagsvis 5 mill kr.

Samlet prosjektkostnad er anslått til ca 191 mill kr. Ny flerbrukshall vil sammen med skolene utgjøre en anslått prosjektkostnad på ca 221 mill kr. Ny svømmehall er kostnadsberegnet til ca 32 mill kr. Samlet anslått prosjektkostnad ca 253 mill kr.

For skolene er det i nybygg forutsatt en kvadratmeterpris på 20.000 kr. For rehabilitering av eksisterende ungdomsskole inklusive riving forutsettes 90 % av nybyggkostnad. For flerbrukshall er det brukt kvadratmeterpris på 15.000 kr og på svømmehallen 25.000 kr.

Alternativ 3:

I det tredje alternativet bygges ny barneskole, fellesareal barneskole/ungdomsskole og en ny parallell på ungdomsskolen. Dette blir samlet 6939 m², ca 139 mill kr. Ny flerbrukshall er kostnadsberegnet til ca 30 mill kr. Samlet blir dette ca 169 mill kr. Da er det ikke gjort noen tiltak på eksisterende ungdomsskole og svømmehall. Dette vil gi en lite tilfredsstillende løsning for elever og ansatte på ungdomsskolen. Årlig energiforbruk vil ligge på ca 3 mill kwh.

Sammenligning alternativene 1, 2, 3, utredning 2007 og utredning 2007 med korrigerte 2009-priser

	Alternativ 1 Nybygg 2009	Alternativ 2	Alternativ 3	Utredning 2007	Utredning 2007 med korrigerte 2009-priser
Verdalsøra barneskole	114 mill	114 mill	114 mill	90 mill	107 mill
Verdalsøra ungdomsskole	102 mill	77 mill	25 mill	69 mill	80 mill
Svømmehall	32 mill	32 mill	0	18, rehabilitering	31, ny svømmehall
Flerbrukshall	30 mill	30 mill	30 mill	30 mill	35 mill, inkludert garderober
Total	278 mill	253 mill	169 mill	207 mill	253 mill

På flerbrukshall og svømmehall vil det bli gitt 15 millioner i tippemidler, 7 millioner på flerbrukshall og 8 millioner på svømmehall.

Forskriftskrav

Fra 1. august 2009 trer det i kraft nye byggeforskrifter. Blant annet er det i forskriftene et krav om maksimalt energiforbruk på 135 kwh/m². I de påfølgende avsnittene ser vi på utbyggingsalternativene med utgangspunkt i energiforbruk.

Alternativ 1: Nybygg – alternativet:

I ny svømmehall må vi regne med et energiforbruk på rundt 600.000 kwh. På flerbrukshall vil energiforbruket bli omtrent 500.000 kwh. Skolebyggene vil med et energiforbruk på 105 kwh/m² få et totalt energiforbruk på rundt 1,1 mill kwh. Totalt blir dette 2,2 mill kwh.

Alternativ 2:

Alternativ 2 vil ha en blanding av nytt og gammelt areal og energiforbruket er vanskeligere å beregne. Energikostnadene vil være høyere enn for nybygg. Når renovering og nybygging igangsettes, vil det automatisk utløses krav om utbedringer ut fra de nye forskriftene som trer i kraft fra 1. august 2009. Erfaring tilsier at det er svært krevende å beregne kostnadene som ligger i dette.

Alternativ 3:

Dersom vi velger alternativ 3, vil vi få et årlig energiforbruk på ca 3 mill kwh. Det medfører en kostnadsforskjell mellom alternativ 1 og 3 på rundt 800.000 kr i året. Dette tilsvarer betjening av en investering på ca. 10 mill kr.

Vurdering:

I det etterfølgende er det gjort en vurdering av utbyggingsalternativene i forhold til korrigert økonomiplan. Tallene er korrigert i forhold til dagens priser.

Alternativ 1 og 2 holder seg ikke innen de nåværende økonomiske rammer. Alternativ 3 er innenfor økonomisk ramme, men deler av ungdomsskolen og svømmehallen vil etter byggeprosessen fortsatt være i dårlig forfatning. Alternativ 3 vil for ungdomsskolen ikke tilfredsstille kravet til en framtidsrettet skole og det må påregnes et nytt byggtrinn i løpet av kort tid, anslagsvis 3 – 5 år.

Enhetspriser for renovering i 2007 viser seg nå å være satt altfor lavt. Utgiftene holder seg ikke innen de vedtatte rammene.

Eksisterende ungdomsskole har en struktur som avviker fra det som kjennetegner dagens moderne skolebygg. Klasseromsfløyene har lave netto etasjehøyder på 310 cm. I forhold til sammenbygging med nye ungdomsskolearealer, fellesareal barneskole/ungdomsskole og ny barneskole er eksisterende planløsning på ungdomsskolen ikke tilpasset byggets plassering på tomte. Ungdomsskolen har i dag adkomst fra nord og eksisterende planløsning er utformet i forhold til dette. En sammenbygging vil måtte skje fra sør. Dette vil medføre en nødvendig endring i eksisterende planløsning. Nøyaktig omfang av endringen er ukjent, men anslås i størrelsesorden 5 – 10 mill kr. Dette vil komme i tillegg til anslått prosjektkostnad beskrevet under alternativ 2. Posten er høyst usikker.

Energikostnadene og vedlikeholdskostnadene for alternativ 2 vil være høyere enn for alternativ 1. I det nye skolebygget er det i konkurransegrunnlaget satt krav til et energiforbruk på 105 kwh/ m². Dette kravet er umulig å innfri i gamle bygg.

Energiforbruket på barneskolen ligger i dag på 210 kwh/m². På ungdomsskolen inklusive svømmehallen er tilsvarende tall 390 kwh/m². Totalt forbruk på de to skolene inklusive svømmehallen ligger i dag på ca 2,6 mill kwh. Beregnet energiforbruk for ny barneskole, ungdomsskole, flerbrukshall og ny svømmehall er beregnet til 1,8 mill kwh i året. Spart energiforbruk ved nybygg kontra eksisterende situasjon utgjør ca 800.000 kwh i året.

Arbeidet med økonomiplanen for 2010 – 2013 er under arbeid. Det har i den seinere tid vært en kraftig nedgang i rentenivået. En regner med at dette nivået vil holde seg meget lavt også i hele 2010. Deretter viser prognoser en økning i rentenivået fram til 2012 – 2013 med en gjennomsnittrente i disse årene på ca 4,5 %. I 2010 vil dette gi store rentebesparelser mens renteutgiftene i 2012 – 2013 vil ligge på samme nivå som forutsatt i gjeldene økonomiplan.

Det er så langt ikke kommet noen sentral pakke på utbedring av skolebygg. Det er således ingen endringer i avdragsbelastningen knyttet til skoleutbyggingene i forhold til vedtatt økonomiplan.

Skoleutbygginga er uten tvil den tyngste enkeltfaktor i kommende økonomiplan. Som det framgår av kostnadsoppsettet i de enkelte alternativene, er prisdifferansen mellom nybygg og rehabilitert skoleareal forholdsvis liten.

Med alle de fordeler med hensyn til driftskostnader, fleksibilitet i bygget og varierte muligheter for pedagogisk utviklingsarbeid som ligger bedre til rette i et nybygg enn i en rehabilitert 40 – 50 år gammel skole, mener rådmannen at alternativ 1 er det riktige valget. Den økonomiske belastningen er stor, spesielt de første årene. Det er likevel økonomisk riktig nå å utnytte en historisk lavkonjunktur i byggenæringen til å foreta et slikt løft.

Dersom nødvendig synes det riktig å vurdere en periode med avdragsfrihet framfor utsettelse av deler av byggeprosjektet. Utsettelse kan i ettertid vise seg å bli meget kostbart.

Prekvalifisering av 5 grupperinger er foretatt. De 5 grupperingene er:

HENT
Stjern Entreprenør
Byggmester Grande
NCC
Skanska Norge

Konkurransegrunnlag for plan- og priskonkurranse med samspill vil bli sendt ut umiddelbart etter politisk vedtak. Hver av de 5 prekvalifiserte gruppene vil bli honorert med 400.000 kr eks mva. Innleveringsfrist av utkast til planløsning med tilhørende pristilbud er oktober 2009.

Innstilling fra bedømmelseskomité vil foreligge i første halvdel av november. Endelig utbyggingsvedtak vil finne sted i kommunestyrets møte 30. november.

Planlagt framdrift:

- Kåring av vinner av samspillkonkurransen: I løpet av november 2009
- Samspillfase: Desember 2009 – mai 2010
- Byggestart: Juni 2010
- Ferdigstillelse: Desember 2011
- Innflytting: Desember 2011
- Riving av eksisterende bygg: 1. kvartal 2012
- Endelig ferdigstillelse utomhusanlegg: Primo august 2012

Bedømmelseskomité:

Rådmannen tilrår at følgende bedømmelseskomité nedsettes:

- 2 eksterne arkitekter,
- 3 politikere (ordfører, leder PUK, leder DK)
- Rektorene ved skolene,
- Rådmann, virksomhetsleder teknisk drift, kommunalsjef oppvekst
virksomhetsleder kultur,
- 2 representanter fra FAU
- 2 tillitsvalgte

Leder: Ordfører

Sekretær: Innleid konsulent

Kriterier ved valg av vinner:

- | | |
|------------------|------|
| - Løsning/design | 30 % |
| - Pris | 60 % |
| - Kompetanse | 10 % |

Vurdering:

Ved bygging av nye skoler, flerbrukshall og svømmehall vil Verdal kommune få et framtidsrettet skole- og flerbruksanlegg som vil gi innbyggerne i Verdal et anlegg som inviterer til læring og aktivitet.

Nye bygg vil gi muligheter for bruk av innesko i store arealer. Det vil gi miljøgevinster og sparte utgifter til vedlikehold og renhold.

I mange byggesaker rundt om i landet blir det spart på størrelsen på gymnastikkarealer. Rådmannen ber om at flerbrukshallens størrelse ikke reduseres. Ved studietur til Vøyenenga skole fikk formannskapet se en gymnastikksal som manglet få meter i lengde og bredde for å tilfredsstille målene for en handballbane. Uttalelser fra ansatte ved skolen var ikke til å misforstå. Bruksverdien av haller er en helt annen når målene gjør det mulig å arrangere for eksempel handballkamper.

I rom- og funksjonsprogrammet som er utarbeidet, legges det til rette for sambruk av arealer for barneskolen og ungdomsskolen. Sambruk vil forutsette samarbeid og dette vil åpne muligheter for samarbeid om opplegg i ulike fag.

Dersom kostnadene i prosjektet blir høyt, vil det være mulig å invitere til at alt prosjekteres, men ta forbehold om at deler kan tas ut. Dette legges inn i konkurransegrunnlaget. Under kommunestyrebehandlingen i november kan da deler av prosjektet trekkes ut.

Å beherske svømming kan være livsviktig. Verdal svømmehall er svært godt vedlikeholdt i alle år og har gitt et godt tilbud for små og store siden åpningen i 1970. Det er ønskelig med moderne, energivennlig svømmehall i Verdal. Dersom vi ikke har svømmehall i bygda, må barn og voksne dra ut av kommunen for å lære å svømme. En renovering av svømmehallen kan være en kortvarig og kostbar investering.

Nye rehabiliterte arealer på Verdalsøra ungdomsskole forutsettes tatt i bruk til andre formål dersom valgte utbyggingsalternativ ikke tar arealet inn i skoleutbygginga.



Verdal kommune
Sakspapir

Innherred samkommune - søknad om nytt forsøk 2010-2013 (ISK 3)

Saksbehandler: Inger Marie Bakken	Arkivref:
E-post: inger-marie.bakken@verdal.kommune.no	2009/4146 - /
Tlf.: 74048262	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	12.05.2009	14/09
Levanger Arbeidsmiljøutvalg	11.05.2009	09/22
Verdal arbeidsmiljøutvalg	18.05.2009	21/09
Levanger Administrasjonsutvalg	20.05.2009	5/09
Verdal Administrasjonsutvalg	20.05.2009	6/09
Levanger kommunestyre	20.05.2009	30/09
Verdal kommunestyre	25.05.2009	41/09

Saksprotokoll i Samkommunestyret - 12.05.2009

Behandling:

Mandat for prosjekt "Felles brann- og feiervesen Innherred samkommune" ble utdelt i møtet.

Forslag i møte:

Bjørn Iversen fremmet på vegne av AP Levanger og AP Verdal følgende forslag til nytt pkt. 4:

Samkommunestyret konstaterer at det er ulikt kostnadsnivå kommunene imellom for tjenesteområdet Brann og Beredskap. Samkommunens vanlige fordelingsnøkkel – kostnadsfordeling etter folketall – kan dermed ikke legges til grunn for dette områdets del. Samkommunestyret forutsetter at egnet finansieringsmodell utarbeides og fremmes som egen sak.

FRP v/Hans-Arne Aalberg fremmet følgende tilleggsforslag til pkt. 2 i tilrådinga:
"Sammensetning av administrasjonsutvalg styrkes med 1 medlem fra hver kommune fra det største partiet som ikke sto bak ordførervalget."

Avstemning:

Det ble først votert over forslag til nytt pkt. 4 som ble vedtatt med 17 stemmer. 1 stemte i mot.

Det ble deretter votert over tilleggsforslag til pkt. 2 i tilrådinga som ble enstemmig vedtatt.

Det ble til slutt votert over tilrådinga med vedtatte endringer som ble enstemmig vedtatt.

INNSTILLING:

1. Det søkes om nytt fireårig forsøk med Innherred samkommune fra 1. januar 2010 (ISK 3).
2. Samkommunens eksisterende oppgaver videreføres. I tillegg legges følgende nye arbeidsoppgaver inn/følgende endring i organisering: brann og beredskap, voksenopplæring, kommunelege, kvalitetssikringssystem, kvalitetsprogram medarbeidernes tilknytning – arbeidsgiveransvar, pensjon, administrasjonssjef, felles administrasjonsutvalg og felles AMU (i tillegg til eksisterende kommune-utvalg). Andre ikke lovpålagte oppgaver/funksjoner vil også bli vurdert. Sammensetning av administrasjonsutvalg styrkes med 1 medlem fra hver kommune fra det største partiet som ikke sto bak ordførervalget.
3. Justert ”Forskrift om godkjenning av vedtekter om forsøk med interkommunalt samarbeid mellom Levanger og Verdal kommuner, Nord-Trøndelag” legges til grunn for samarbeidet i ny forsøksperiode.
4. Samkommunestyret konstaterer at det er ulikt kostnadsnivå kommunene imellom for tjenesteområdet Brann og Beredskap. Samkommunens vanlige fordelingsnøkkel – kostnadsfordeling etter folketall – kan dermed ikke legges til grunn for dette områdets del. Samkommunestyret forutsetter at egnet finansieringsmodell utarbeides og fremmes som egen sak.

Administrasjonssjefen tilrår at Samkommunestyret innstiller på at kommunestyrene i Levanger og Verdal gjør slikt vedtak:

1. Det søkes om nytt fireårig forsøk med Innherred samkommune fra 1. januar 2010 (ISK 3).
2. Samkommunens eksisterende oppgaver videreføres. I tillegg legges følgende nye arbeidsoppgaver inn/følgende endring i organisering: brann og beredskap, voksenopplæring, kommunelege, kvalitetssikringssystem, kvalitetsprogram medarbeidernes tilknytning – arbeidsgiveransvar, pensjon, administrasjonssjef, felles administrasjonsutvalg og felles AMU (i tillegg til eksisterende kommune-utvalg). Andre ikke lovpålagte oppgaver/funksjoner vil også bli vurdert.

3. Justert "Forskrift om godkjenning av vedtekter om forsøk med interkommunalt samarbeid mellom Levanger og Verdal kommuner, Nord-Trøndelag" legges til grunn for samarbeidet i ny forsøksperiode.

Saksprotokoll i Levanger Arbeidsmiljøutvalg - 11.05.2009

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Enstemmig

VEDTAK:

AMU tar saken til etterretning.

Vedlegg:

- 1) Forslag til søknad om nytt forsøk med Innherred samkommune – ISK 3
- 2) Forslag til forskrift om godkjenning av vedtekter om forsøk med interkommunalt samarbeid mellom levanger og Verdal kommuner, Nord-Trøndelag – forslag
- 3) Prosjektrapport fra forprosjekt Arbeidsgiveransvar, medbestemmelse og medbestemmelsesorganer. En konkretisering av ansvar som kan legges til Innherred samkommune

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

1. Forskrift om endring i forskrift om godkjenning av vedtekter om forsøk med interkommunalt samarbeid mellom Levanger og Verdal kommuner, Nord-Trøndelag ([FOR-2007-11-16-1714](#))
2. Søknad om videreutvikling av forsøket med Innherred samkommune datert 10. september 2007
3. Departementets svar datert 16. november 2007, hvor forsøksperioden forelenges til og med 31. desember 2009
4. Sand, Roald et al. (2007): *Evalueringsrapport av Innherred samkommune*. [TFU-rapport 2007:1](#)
Innherred samkommune - forsøk med tettere interkommunalt samarbeid
5. Innherred samkommune. Videreføring av forsøket i perioden 2008-2011 (ISK 2). Sluttrapport fra forprosjektet 15.8.2007

Saksopplysninger:

Innherred samkommune ble opprettet med hjemmel i Lov om forsøk i offentlig forvaltning som et prøveprosjekt 1. januar 2004 for å "prøve ut og videreutvikle en ny organisering av interkommunalt samarbeid som skal gi innbyggerne i deltakerkommunene bedre tjenester,

effektiv offentlig ressursbruk, grunnlag for helhetlig politisk styring over regionale oppgaver og styrkede fagmiljøer.”

Hovedmålet har vært at Innherred samkommune skal bidra til:

- Bedre tjenester innenfor eksisterende økonomiske rammer
- Opparbeide/øke beredskap til å møte nye utfordringer
- Være drivkraft i utvikling av samarbeid i Innherredsregionen
- Være tyngdepunkt for regional utvikling (kulturbasert forretningsutvikling)
- Det skal skapes et positivt bilde/image av regionen
- Reduserte driftsutgifter på sikt

Hvilke konkrete tjenester det er samarbeidet om, har variert noe i løpet av perioden da to tjenesteområder av forskjellige grunner ble ført tilbake til morkommunene.

Trøndelag forskning og utvikling som etter oppdrag fra Kommunal- og regionaldepartementet har fulgt forsøket, konkluderte i 2007 etter knapt 4 år:

”Samlet sett må samkommuneforsøket betraktes som en suksess. Forholdet mellom de to relativt jevnstore nabokommunene Levanger og Verdal var tidligere preget av rivalisering og lite samarbeid. På kort tid har samkommunen bidratt til å etablere et omfattende samarbeid og oppnådd betydelige effektiviseringsgevinster i form av bedre tjenester eller besparelser innen en rekke områder.”

Samkommunestyret vedtok den 3. mai 2007 (sak 15/07) å søke om nytt fireårig forsøk med Innherred samkommune fra 1. januar 2008 og godkjente prosjektplan og mandat for å iverksette en prosess for utvikling av Innherred samkommune med sikte på forsøk i fire nye år.

Den partssammensatte prosjektgruppen som utredet videreføring av samkommunen for perioden 2008-2011 - etter at kommunestyret i Verdal den 30. april 2007 og i Levanger den 9. mai, konkluderte med at samkommuneforsøket var så vellykket at man ønsket å få forsøket videreført til kommuneloven ble endret og at samkommune-modellen dermed kunne gjøres permanent - kom fram til følgende hovedkonklusjon:

Prosjektgruppas overordnede konklusjon er at forsøket har vært vellykket.

Prosjektgruppa mener at samkommunen har lyktes i å gi bedre tjenester innenfor de fleste områder. Gruppa mener likevel at det fortsatt finnes forbedringsområder innenfor flere tjenesteområder og når det gjelder styringen av samkommunen.

Prosjektgruppa mener de viktigste fordelene med samkommunen er følgende:

- *Styrket politisk styring og kontroll av interkommunalt samarbeid. Samkommunen har samlet interkommunale oppgaver til én organisasjon under én felles politisk ledelse. Dette sikrer ryddige ansvarsforhold, oversiktighet og åpenhet i forhold til om ulike samarbeidstiltak hadde vært organisert i ulike selskaper. Det ville svekket politisk styring og kontroll.*
- *Kompetansegevinster, herunder sterkere fagmiljøer, bedre betingelser for rekruttering og økt samordning og samhandling mellom fagmiljøer i de to kommunene*
- *Økonomiske stordriftsfordeler, herunder innsparing i driftsutgifter og endret ressursbruk som har medført bedre kvalitet.*

- *Bedre samarbeidsklima, samhold, dialog og arbeidsdeling mellom kommunene, politisk, administrativt og faglig. F. eks. viser avstemninger i samkommunestyret generelt partimessige skillelinjer og ikke kommunevise skillelinjer.*
- *Beslutningseffektivitet ved at samkommunen har fått Overført vedtaksmyndighet fra kommunestyrene på definerte oppgaveområder.*
- *Mer samordnet regionalt utviklingsarbeid og styrket påvirkningskraft overfor omverdenen og regionalt utviklingsarbeid.*

Samkommunestyret behandlet sluttrapporten 30. august 2008 (sak 33/07).

Samkommunestyret vedtok å søke om nytt fireårig forsøk:

1. *Det søkes om et nytt fireårig forsøk med Innherred samkommune fra 1.1.2008. Jfr samkommunestyresak 15/07.*
2. *Kommunestyrene i Levanger og Verdal kommuner gir sin tilslutning til konklusjonene i sluttrapport Innherred samkommune, Videreføring av forsøket i perioden 2008 – 2011.*
3. *Kommunestyrene i Levanger og Verdal vedtar at foreliggende "Grunnavtale for Innherred samkommune" legges til grunn for samarbeidet i ny forsøksperiode.*
4. *Kommunestyrene i Levanger og Verdal vedtar "Forskrift om godkjenning av vedtekter om forsøk med interkommunalt samarbeid mellom Levanger og Verdal kommuner, Nord Trøndelag".*
5. *Samkommunestyret ønsker ikke å opprette felles administrasjonsutvalg som ledd i ISK II.*
6. *Det er en sentral oppgave å informere godt om erfaringene med samkommunemodellen og om målene med et nytt forsøk. Det må informeres aktivt for å få flere kommuner eventuelt fylkeskommuner til å prøve modellen. Det er stadig morkommunene som profileres i den eksterne publikumsrettede informasjonen.*

Kommunestyret i Verdal behandlet rapporten 3. september (sak 59/07) og kommunestyret i Levanger 5. september 2007 (sak 52/07) og ga sin tilslutning til å søke om nytt fireårige forsøk.

10. september 2007 søkte Levanger kommune og Verdal kommune om videreutvikling av forsøket med Innherred samkommune for perioden 1. januar 2008- 31. desember 2011 i tråd med de nevnte vedtakene. 16. november svarer Departementet med å godkjenne forlengelse for to år, dvs fram til 31. desember 2009.

Kommunestyrene i Levanger og Verdal kommuner har henholdsvis 10. og 15. desember 2008 vedtatt å søke om fornyet forsøk med Innherred samkommune i fire år fra 01.01.2010. Forsøket skal styrke det kommunale tjenestetilbudet til innbyggerne og næringslivet i Innherred, utviklingskraften i regionen og sikre politisk styring av interkommunal oppgaveløsning.

Vurdering:

Den senere tid har interessen for samkommunen som form for interkommunalt samarbeid økt og flere kommuner vurderer denne formen for samarbeid. Departementet pekte i sitt svarbrev også på at de gjerne ville ha flere erfaringer fra forsøk med samkommune.

Samtidig har arbeidet med samhandlingsreformen vist at ”*de fleste av dagens kommuner er for små til å kunne påta seg ansvaret alene. Samhandlingsreformen vil kreve at kommuner samarbeider tettere*”, (Helse- og omsorgsminister Bjarne Håkon Hanssen i [Samhandlingsreformen skal gi bedre helsetjenester i kommunene - regjeringen.no](http://www.regjeringen.no))

Administrasjonssjefen foreslår at det søkes om nytt prøveprosjekt mens det arbeides for å få samkommune som permanent samarbeidsform.

Omformulering av mål

Det foreslås at målene omformuleres til:

Innherred samkommune skal bidra til

- Bedre tjenester innenfor stramme økonomiske rammer
- Effektiv offentlig ressursbruk og reduserte driftsutgifter på sikt
- Utvikling av lokaldemokratiet gjennom helhetlig politisk styring av interkommunalt samarbeid
- Regional- og nasjonal utviklingskraft
- Sterke fagmiljø
- Økt beredskap for å møte nye utfordringer
- Et positivt og utviklingsorientert bilde av regionen – omdømmebygging.
- Samarbeid på fagområder/tjenesteområder for å støtte oppgaver som fortsatt skal ligge i morkommunene.
- Lovfesting av samkommunen som modell for interkommunalt samarbeid.

Brann og beredskap

Brann og beredskap er et tjenesteområde svært mange kommuner samarbeider på. Sentrale myndigheter oppfordrer til samarbeid gjennom forskrift for å utnytte samlet kompetanse.

For å komme fram til hensiktsmessig dimensjonering på tjenesten, er ekstern konsulent leid inn for å bistå med Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for Levanger og Verdal kommuner. Dette analysearbeidet er startet opp, for å skaffe fram grunnlag for å vurdere dimensjonering av en organisatorisk enhet i Innherred samkommune. Signalene tyder på at det er samordningsgevinster å hente gjennom et formalisert samarbeid i Innherred samkommune. Det vil fortsatt være behov for operativ bemanning og utstyr i begge kommunene.

Administrasjonssjefen foreslår at brann og eksplosjonsvern legges inn som nytt tjenesteområde i Innherred samkommune. Myndighetsutøvelse i Innherred samkommune etter Lov om brann mm krever forsøk.

Medarbeidernes tilknytning - arbeidsgiveransvar

Innherred samkommune har ikke hatt egne ansatte, men fått stilt ansatte i Verdal og Levanger kommuner til rådighet/disposisjon for samkommunen og underlagt samkommunens styring, ledelse og kontroll. En partssammensatt prosjektgruppe har vurdert hvordan arbeidsgiveransvaret kan overføres fra kommunene til samkommunen, inklusive spørsmål om pensjon, tilsetting av administrasjonssjef i ISK medbestemmelse og etablering av felles medbestemmelsesorganer som administrasjonsutvalg og AMU.

Medarbeidernes tilknytning foreslås endret slik at selve arbeidsavtalen med den enkelte overføres til samkommunen. Tilknytningen til morkommunen vil derimot fortsatt foreligge

selv etter en formell endring av partsforholdet opp mot arbeidsavtalen, og det må også fremgå av den nye arbeidsavtalen at N.N. har en sikringsrettrett til sin morkommune ved driftsendringer-/justering-/tilbakeføring av fagområder til morkommunen som berører denne medarbeideren sitt konkrete arbeidsforhold, eller ved en nedleggelse av ISK.

Nye stillinger som eventuelt opprettes i Innherred samkommune vil få den morkommunetilknytning som samarbeidspartene finner mest hensiktsmessig. Ansatte i eventuelt nye stillinger vil få samme arbeidsvilkår, og den samme garanti om retrettstilling til morkommunen ved en eventuell avvikling av forsøket.

Pensjon

Morkommunen benytter KLP som pensjonsleverandør. Ansatte i Innherred Samkommune vil beholde sitt medlemskap i KLP gjennom morkommunen, selv om arbeidsgiveransvaret overføres. Denne organiseringen er uproblematisk for KLP, og den letter arbeidsmengden for Innherred Samkommune.

Administrasjonssjef

Administrasjonssjefen foreslås også ansatt i Innherred Samkommune. Administrasjonssjefen tilsettes for 2 år av gangen i 20 % stilling. Rådmennene i Verdal og Levanger vil i prosjektperioden jobbe 2 år hver som administrasjonssjef i Innherred Samkommune. Arbeidsavtalene kan tidsbegrenses jf aml § 14-9 nr 1 bokstav a.

Felles administrasjonsutvalg

I tillegg til de allerede eksisterende administrasjonsutvalgene i morkommunen foreslås det etablert et felles administrasjonsutvalg i Innherred samkommune. En del av den myndighet og de oppgaver som følger av kommunelovens § 25 om partsammensatte utvalg – administrasjonsutvalg, overføres til samkommunen. I felles administrasjonsutvalg behandles saker som har betydning for Verdal, Levanger og ISK. Dette vil primært være felles personalpolitiske-/administrative reglement, planer, strategier og systemer som er ment å være retningsgivende for Levanger kommune, Verdal kommune og Innherred samkommune samt økonomiplaner og budsjetter for ISK.

Saker som kun har betydning for den enkelte kommune vil bli behandlet i de eksisterende administrasjonsutvalg. Dette vil være saker som økonomiplan og budsjetter som i det vesentlige angår morkommunen, personalmessige planer og disposisjoner som i det vesentlige bare angår den enkelte morkommune og andre saker som i det vesentlige bare angår den enkelte morkommune, og som må behandles i administrasjonsutvalget.

I tillegg foreslås at kommunene søker unntak fra kommunelovens § 14 1b om valgbarhetsbestemmelsene slik at rådmennene og administrasjonssjefen i samkommunen kan inngå i administrasjonsutvalget. Det felles administrasjonsutvalget kan da bestå av 4 folkevalgte fra samkommunestyret (inkludert ordfører og varaordfører), 4 kommunale ledere (inkludert administrasjonssjef og varaadministrasjonssjef) og 4 ansatterepresentanter (2 fra hver kommune)

Felles arbeidsmiljøutvalg

Det har i lengre tid vært avholdt to felles AMU-møter i de to kommunene årlig, men da med to protokoller I tillegg til de allerede eksisterende arbeidsmiljøutvalg i morkommunene foreslås det nå etablert et felles arbeidsmiljøutvalg i Innherred samkommune. En del av de oppgaver og den myndighet kommunene har etter lov av 17. juni 2005 nr 62 om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv (arbeidsmiljøloven), kapittel 7 om arbeidsmiljøutvalg, overføres til samkommunen.

I felles arbeidsmiljøutvalg behandles saker som har betydning for Verdal, Levanger og Innherred samkommune som uttalelser til felles personalpolitiske/administrative reglement, planer, strategier og systemer som er ment å være retningsgivende for Levanger kommune, Verdal kommune og Innherred samkommune økonomiplaner og budsjetter for ISK og vedtak eller behandling av saker som spesielt gjelder etablering og vedlikehold av systemer for et systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid, statisk materiale og overordnede rutiner med føringer som er ment å være felles for ISK, LK og VK.

Saker som kun har betydning for den enkelte kommune vil bli behandlet i de respektive arbeidsmiljøutvalg. Dette gjelder økonomiplan og budsjett som i det vesentlige angår den enkelte kommune, personalmessige planer og disposisjoner som i det vesentlige bare berører den enkelte morkommune og anre saker som i det vesentlige angår den enkelte kommune, og som må behandles i AMU.

Administrasjonssjefen foreslår slik representasjon i felles AMU: 4 folkevalgte med 2 fra hver kommune, 4 kommunale ledere (2 fra hver morkommune), 4 ansatterepresentanter (2 fra hver morkommune), HVO i begge kommuner, BHT, og administrasjonssjefen ISK.

Kvalitetskommuneprogrammet

Levanger og Verdal kommuner er med i kvalitetskommuneprogrammet og vil gjerne finne en metode hvor trepartssamarbeidet kan videreutvikles også etter at prosjektet avsluttes 31.12.09.

Delprosjektene som pågår som en del av programmet er avskaffelse av uønsket deltid, sykefraværprosjekter, Medarbeiderskap, kvalitetsarbeid i oppvekstsektoren, og innføring av kvalitetssystem og avvikskultur.

Selv om prosjektet avsluttes i 2009, så vil selve programmet bli videreført.

Administrasjonssjefen foreslår å legge det videre ansvaret for kvalitetsprogrammet til felles administrasjonsutvalg, og at det søkes om dispensasjon for å kunne prøve ut dette gjennom ISK 3, alternativet er å benytte felles AMU, men dette vurderes ikke som en fullgod løsning vurdert opp mot hva som er AMU sin primæroppgave. Å legge kvalitetskommuneprogrammet inn under administrasjonsutvalget med kun 2 parter anses ikke aktuelt.

Kvalitetssikringssystemer

Den myndighet og de oppgaver som kommunene har når det gjelder internkontroll/sikring av kvalitet foreslås overført samkommunen. Konkret vil dette bestå i at kommunene i samarbeid bygger opp og implementerer ett felles kvalitetssikringssystem som bl.a. skal ivareta gjeldende lovkrav, men som også skal dekke alle andre tjenesteområder i Verdal kommune, Levanger kommune og Innherred samkommune. Arbeidet har bl.a. som målsetting at det skal utarbeides felles standarder og prosedyrer for kommunenes tjenesteutøvelse der dette er naturlig og/eller nødvendig.

Samhandlingsreform

Det er ennå for tidlig å vite konkret hvilke utfordringer som kommer i samhandlingsreformen, men disse må løses på en hensiktsmessig måte med samarbeid mellom Levanger og Verdal kommune.

Kommunelege

Den enkelte kommune skal ha en kommunelege som utfører de oppgavene som er tillagt i lov eller instruks jf kommunehelsetjenesteloven § 3-5. Administrasjonssjefen mener at en felles organisert kommunelege vil gi klare driftsfordeler. Det foreslås derfor å føre kommunelegen inn i Innherred samkommune.

Voksenopplæring

Den myndighet og de oppgaver som kommunene har om opplæring spesielt organisert for voksne, foreslås overført til samkommunen. Tjenestene knyttet til voksenopplæring av voksne er relativt spesialisert og ofte utsatt for svingninger i etterspørsel. En felles tjeneste kan styrke kompetansen og oppføringsapparatet og møte svingninger i etterspørsel.

Sammensetningen av samkommunestyret

Samkommunestyrets sammensetning er gitt for valgperioden. I god tid før neste valg foreslår administrasjonssjefen at samkommunestyret og kommunestyrene diskuter hvordan de 9 fra hver kommune som skal velges inn i samkommunestyret etter kommunevalget, bør velges.



Verdal kommune
Sakspapir

Skatteoppkreverfunksjonen

Saksbehandler: Line Therese Ertsås	Arkivref:
E-post: line.ertsas@verdal.kommune.no	2007/3814 - /203
Tlf.: 74048250	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal kommunestyre	25.05.2009	42/09

Kontrollutvalget innstiller på at kommunestyret gjør slikt vedtak:

1. Kommunestyret tar *Skatteoppkreverens redegjørelse for skatteregnskapet 2008* til orientering.
2. Kommunestyret tar *Skatteetatens kontrollrapport 2008 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Verdal kommune* til orientering.

Vedlegg:

1. Samlet saksframstilling av kontrollutvalgets behandling i sak nr. 9/09.
2. Brev datert 13.02.09 fra Skatt Midt-Norge.
3. Årsrapport 2008 fra Skatteoppkreveren i Verdal kommune.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget behandlet saken i møte den 22.04.09 og fattet slikt vedtak:

Vedtak:

1. Kontrollutvalget tar *Skatteoppkreverens redegjørelse for skatteregnskapet 2008* til orientering.
2. Kontrollutvalget tar *Skatteetatens kontrollrapport 2008 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Verdal kommune* til orientering.

Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret:

1. Kommunestyret tar *Skatteoppkreverens redegjørelse for skatteregnskapet 2008* til orientering.
2. Kommunestyret tar *Skatteetatens kontrollrapport 2008 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Verdal kommune* til orientering.



Verdal kommune
Sakspapir

Godkjenning av aksjonæravtale Stiklestad Nasjonale Kultursenter mellom Verdal kommune og Nord-Trøndelag fylkeskommune

Saksbehandler: Rudolf Holmvik E-post: rudolf.holmvik@verdal.kommune.no Tlf.: 74048259	Arkivref: 2009/4717 - /
--	-----------------------------------

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Verdal formannskap	20.05.2009	56/09
Verdal kommunestyre	25.05.2009	44/09

Saksprotokoll i Verdal formannskap - 20.05.2009

BEHANDLING:

Ved votering ble rådmannens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

INNSTILLING:

Forslag til aksjonæravtale Stiklestad Nasjonale Kultursenter mellom Verdal kommune og Nord-Trøndelag fylkeskommune godkjennes.

Rådmannens innstilling:

Forslag til aksjonæravtale mellom Verdal kommune og Nord-Trøndelag fylkeskommune godkjennes.

Vedlegg:

Forslag til aksjonæravtale datert 20. mai 2009

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Det vises til vedlagt forslag til aksjonæravtale.

Rådmannen innstiller på at avtalen godkjennes av kommunestyret.